

2023 年总理记者会学习

宏观专题研究报告

证券研究报告

宏观经济组

分析师：赵伟（执业 S1130521120002）

zhaow@gjzq.com.cn

分析师：杨飞（执业 S1130521120001）

yang_fei@gjzq.com.cn

联系人：侯倩楠

houqiannan@gjzq.com.cn

总理记者会，五大“新”看点

2023 年 3 月 13 日上午十四届全国人大一次会议闭幕后，国务院总理李强在人民大会堂出席记者会并回答中外记者提问。本文梳理五大“新”看点，可供参考。

看点一：短期经济目标实现要打好“组合拳”，长期施政目标更突出民生、高质量发展等

短期经济目标实现要打好“组合拳”，长期施政目标更突出民生保障，高质量发展等。2023 年总理记者会上，总理正面回应大家关心的问题，提出非常务实的施政思路，针对今年经济目标问题，表示实现 5% 左右的经济增速需要倍加努力，打好多重“组合拳”；长期来看，新任领导班子施政目标强调“以人民为中心”、“高质量发展”，或指向当前政府工作重心更倾向保障民生、促进经济实现高科技、现代化、绿色化高质量发展等。

看点二：民营经济支持力度升级，强调坚持“两个毫不动摇”是基本经济制度的重要内容

民营经济支持力度升级，强调坚持“两个毫不动摇”是基本经济制度的重要内容。2023 年政策支持民营经济发展加码，本次总理答记者问时明确强调坚持“两个毫不动摇”是我国基本经济制度的重要内容，新起点上要大力营造市场化、法治化、国际化营商环境；“两会”期间，主席参加民建、工商联界委员联组会亦强调优化民营企业发展环境、引导各类资本健康发展等；此前，各地“新春第一会”亦在优化营商环境、高质量发展等方面做出工作部署。

看点三：乡村振兴战略纵深落实，更注重生态文化、因地制宜发展、深化农村改革等

乡村振兴战略纵深推进，突出全面、特色、改革三大关键词。与往年乡村振兴指导文件相比，2023 年中央一号文关于乡村振兴重点工作涉及面更广，除了延续强调抓紧抓好粮食生产等，新增强化农业科技和装备支持、推动农村产业高质量发展。本次总理记者会对乡村振兴战略部署更为深入，或指向乡村振兴战略进一步深入推进，除了发展经济，后续工作亦注重因地制宜发展农村生态社会文化、进一步推动深化农村土地制度改革等。

看点四：正确认识“人口红利”与“人才红利”，多重举措稳就业、积极应对人口增减

“人口红利”迈向“人才红利”时期，稳定扩大就业、经济应对人口增减等政策或是后续重点。针对“人口红利”消失的担忧，总理在记者会上强调，人口红利既要看总量，更要看质量，既要看人口，更要看人才。20 世纪以来，我国高等教育毕业生数快速增长，2020 年高等教育毕业人数达 870 万人、同比增长 5.8%，对应地，历年新增劳动力人口中，大学毕业生占比呈上升态势，2022 年达 67%。“人才红利”正在形成的同时，我国当前青年失业率也受疫情扰动、处于较高水平，人口老龄化程度亦不断加深，多重举措稳就业，积极应对人口增减等或是后续政策重点。

看点五：大兴研究调查之风，提高创造性执行能力等或有助于政策解决实际问题、有效落实

政府自身建设，突出大兴研究调查之风，提高创造性执行能力等，或有助于政策解决实际问题、有效落实。“二十大”报告提出“要促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究”后，本次总理记者会也明确强调政府自身建设要“大兴调查研究之风”、“提高创造性执行能力”，深入基层调研，真正帮助基层解决实际问题。早在 20 世纪 60 年代初，中央即开展大规模调研活动，后续陆续出台农业 60 条、工业 70 条等针对性政策解决农业、工业等方面存在的问题。

风险提示：外部形势恶化，疫情反复等。

内容目录

1、总理记者会，五大“新”看点	3
1.1 看点一：经济目标实现要打好“组合拳”，施政目标更突出民生、高质量发展等.....	3
1.2 看点二：民营经济支持升级，强调坚持“两个毫不动摇”是基本经济制度的重要内容.....	3
1.3 看点三：乡村振兴战略纵深推进，更注重生态文化、因地制宜发展、深化农村改革等.....	4
1.4 看点四：正确认识“人口红利”与“人才红利”，多举措稳就业、积极应对人口增减	4
1.5 看点五：大兴研究调查之风，提高创造性执行能力或有助于政策解决问题、有效落实.....	5
2、附录：2023 年总理中外记者会问答	7
风险提示.....	7

图表目录

图表 1： 2023 年经济目标增速设定为 5%左右	3
图表 2： 2023 年新班子施政目标更突出民生、高质量发展.....	3
图表 3： 2021 年民营经济贡献约六成税收收入	3
图表 4： 2012 年以来非国有企业就业人数占比抬升.....	3
图表 5： 2023 年民营经济支持力度升级.....	4
图表 6： 2023 年各地“新春第一会”聚焦优化营商环境等	4
图表 7： 2023 年乡村振兴战略进一步推进.....	4
图表 8： 我国正由“人口红利”迈向“人才红利”	5
图表 9： 2010 年以来新增劳动力人口中大学生占比增长.....	5
图表 10： 2023 年 1 月青年失业率处于较高水平.....	5
图表 11： 近年来我国人口老龄化程度不断加深	5
图表 12： 二十大以来新一轮大兴调查研究之风开启	6
图表 13： 大兴研究调查之风首次提出背景	6
图表 14： 2023 年总理中外记者会问答.....	7

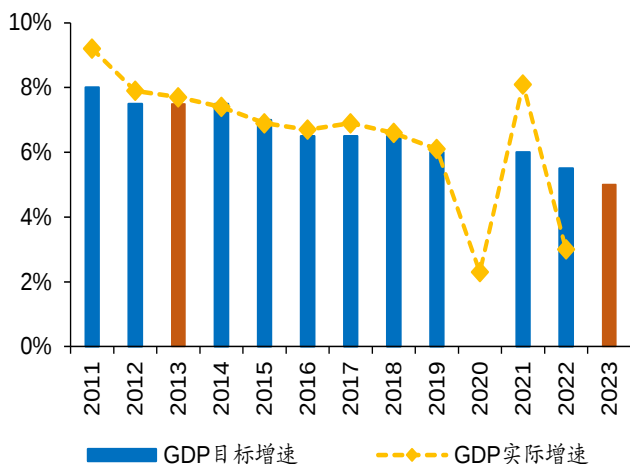
1、总理记者会，五大“新”看点

2023年3月13日上午十四届全国人大一次会议闭幕后，国务院总理李强出席记者会并回答中外记者提问。本文梳理五大“新”看点，可供参考。

1.1 看点一：经济目标实现要打好“组合拳”，施政目标更突出民生、高质量发展等

实现短期经济目标要打好“组合拳”，长期施政目标更突出民生保障，高质量发展等。2023年总理记者会上，总理正面回应经济目标设定问题，提出高基数效应下，实现5%左右的目标增速需要倍加努力，打好“组合拳”；长期来看，新任领导班子施政目标强调“以人民为中心”、“高质量发展”，或指向当前政府工作重心更倾向保障民生、促进经济实现高科技、现代化、绿色化高质量发展等。

图表1：2023年经济目标增速设定为5%左右



来源：政府网站、国金证券研究所

图表2：2023年新班子施政目标更突出民生、高质量发展

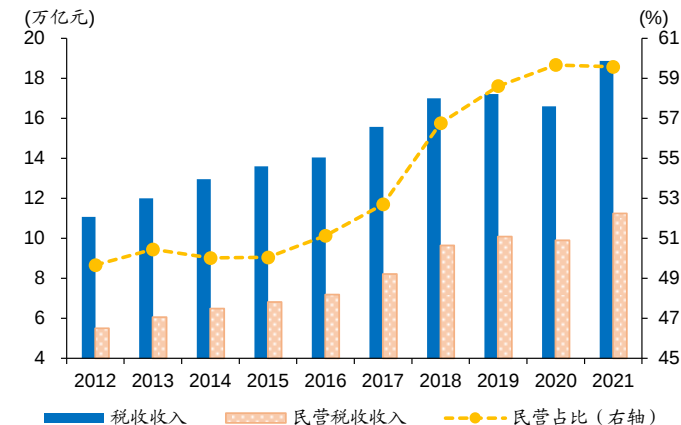
总理中外记者会	
2023年施政目标	2013年施政目标
一是牢固树立以人民为中心的发展思想。要贴近人民的实际感受去谋划、推进住房、就业、教育等领域，真正做到民有所盼、政有所为。	一是持续发展经济，防范通货膨胀，控制潜在风险...关键在推动经济转型，把改革的红利、内需的潜力、创新的活力叠加起来，形成新动力...
二是集中力量推动高质量发展。聚焦提高科技创新能力、建设现代化产业体系、推动发展方式绿色转型等，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。	二是不断改善民生，着力提高城乡居民收入，持续扩大中等收入群体，关注义务教育、医疗、养老保险等，完善低保、大病救助等制度，兜住特困群体的基本生活。
三是坚定不移深化改革开放。要坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，在深化改革开放中不断增强发展的动力和活力。	三是促进社会公正，提高人民满意度，努力使人人享有平等的机会...只要通过自身的努力，就可以取得应有的回报...获得应有的收获。

来源：政府网站、国金证券研究所

1.2 看点二：民营经济支持升级，强调坚持“两个毫不动摇”是基本经济制度的重要内容

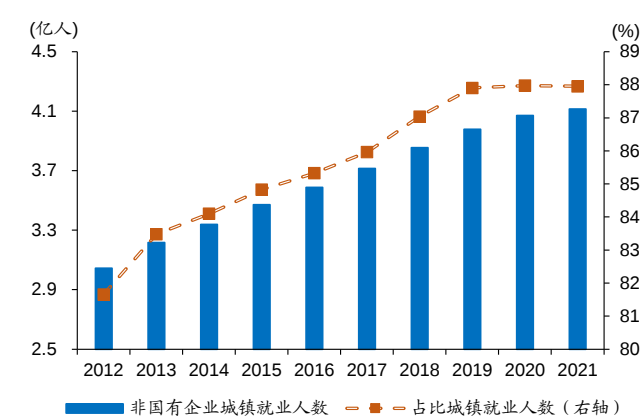
民营经济支持力度升级，强调坚持“两个毫不动摇”是基本经济制度的重要内容。民营经济是我国经济的重要组成部分，2021年民营经济贡献约六成税收收入，非国有企业吸纳超八成城镇就业人数。2023年政策支持民营经济发展加码，本次总理答记者问时明确强调坚持“两个毫不动摇”是我国基本经济制度的重要内容，新起点上要大力营造市场化、法治化、国际化营商环境；“两会”期间，主席参加民建、工商联界委员联组会亦强调优化民营企业发展环境、引导各类资本健康发展等；此前，各地“新春第一会”亦在优化营商环境、高质量发展等方面做出工作部署。

图表3：2021年民营经济贡献约六成税收收入



来源：《税收月度快报》、国金证券研究所

图表4：2012年以来非国有企业就业人数占比抬升



来源：Wind、国金证券研究所

图表5：2023 年民营经济支持力度升级

2023年“两会”期间主席参与民建、工商联界联组会	
民营经济健康发展	①要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益；要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，支持中小微企业和个体工商户发展；要把构建亲清政商关系落到实处。
	②民营企业要践行新发展理念，转变发展方式，调整产业结构、转换增长动力；有能力、有条件的民营企业要加强自主创新；要激发民间资本投资活力...要依法规范和引导各类资本健康发展...
	③民营企业要增强家国情怀，增强先富带后富、促进共同富裕的使命感...弘扬优秀企业家精神。
2023年总理中外记者会	
民营经济	①“两个毫不动摇”是我国基本经济制度的重要内容，是长久之策，过去没有变，以后更不会变...
	②民营经济的发展环境会越来越好，发展空间会越来越大。我们将在新起点上大力营造市场化、法治化、国际化营商环境，平等对待各类所有制企业...支持民营企业发展壮大...
	③时代呼唤广大民营企业谱写新的创业史...希望民营企业大力弘扬优秀企业家精神...各级领导干部要真诚关心、服务民营企业，构建亲清政商关系，带动全社会形成尊重创业者、尊重企业家的良好氛围...

来源：政府网站、国金证券研究所

图表6：2023 年各地“新春第一会”聚焦优化营商环境等

主题	省份	具体内容
优化营商环境	河北	一要持续优化公平竞争，预期稳定的市场环境。二要持续优化服务周到，便利高效的政务环境。三要持续优化多元保障、融资顺畅的金融环境。四要持续优化遵法守纪、公平正义的法治环境。五要持续优化诚实守信、履约践诺的信用环境。
	吉林	抓好营商环境和项目建设。一要提效率、优服务、增活力；二要抓项目、扩投资、兴产业；三要强组织、落责任、聚合力。
	上海	的支撑作用；要紧紧围绕市场化、法治化、国际化方向，切实抓好优化营商环境行动方案各项任务举措的落实...
高质量发展	北京	把恢复和扩大消费摆在优先位置；狠抓投资调度，压在推进市区重大项目开工建设；开展好自贸区提升行动；认真落实数字经济促进条例，促进平台企业持续健
	天津	作；加强经济运行调度，抓项目促投资，挖潜力促消费，推动经济运行整体好转确保一季度开门红、全年度开局新。
	江苏	项目建设，千方百计招引实施高水平项目，抓紧推进“卡脖子”技术攻关，抓好在建项目接续推进。
重大项目	河南	暖，支持企业早复工早达产，积极招引高能级产业项目，推动各项工作开好局、起好步。
	广东	凝心聚力推动重大项目加快落地建设；加快建设制造强省、科技创新强省；举全省之力推进实施“百千万工程”；引入更多金融“活水”赋能实体经济；积极支
	陕西	研究高质量项目建设，优化营商环境，乡村振兴、政府投资引导基金管理等工作。围绕开展高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年活动，精心做好全年工作谋篇布局。
推进创新	福建	要迅速行动起来，盯住重点企业、重点园区、重点环节，深入研究分析，分类精准施策，及时解决相关问题；要抓好项目建设工作，推动形成更多实物工作量，继续加大招商引资，为发展提供有力支撑。
	云南	要聚焦固定资产投资增速、产业投资占比、民间投资占比等；继续大抓招商引资，贯彻新发展理念；要发挥好园区集聚作用，培育产业集群；要进一步加强土地、环保、电力、交通等方面的服务保障...
深化	浙江	强力推进创新深化，加快打造高水平创新型省份；以超常力度一体建设教育科技人才强省；以非凡力度激发全省域文化创新活力；要强力推进改革攻坚，加快打造高质效改革先行省；要强力推进开放提升，加快打造高能级开放之省。

来源：各地政府网站、国金证券研究所

1.3 看点三：乡村振兴战略纵深推进，更注重生态文化、因地制宜发展、深化农村改革等

乡村振兴战略纵深推进，突出全面、特色、改革三大关键词。与往年乡村振兴指导文件相比，2023 年中央一号文关于乡村振兴重点工作涉及面更广，除了延续强调抓紧抓好粮食生产、加强农业基础建设等，新增强化农业科技和装备支持、推动农村产业高质量发展等任务。而本次总理记者会对乡村振兴战略部署更为深入，强调下一步具体工作突出全面、特色、改革三大关键词，或指向乡村振兴战略进一步深入推进，除了发展经济，后续工作亦注重因地制宜发展农村生态社会文化、进一步推动深化农村土地制度改革等。

图表7：2023 年乡村振兴战略进一步推进

2023	2022	2021	2020
《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》	《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》	《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》	《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》
抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。全力抓好粮食生产；加力扩种大豆油料；发展现代设施农业...	全力抓好粮食生产和重要农产品供给。稳定全年粮食播种面积和产量；大力实施大豆和油料产能提升工程；保障“菜篮子”产品供给...	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。设立衔接过渡期；持续巩固拓展脱贫攻坚成果...	坚决打赢脱贫攻坚战。全面完成脱贫任务；巩固脱贫成果防止返贫...
加强农业基础设施建设。加强耕地保护和用途管控；加强高标准农田建设；加强水利基础设施建设...	强化现代农业基础支撑。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施；全面完成高标准农田建设阶段性任务；大力推进种源等农业关键核心技术攻关...	加快推进农业现代化。提升粮食和重要农产品供给保障能力；打好种业翻身仗；强化现代农业科技和物质装备支撑...	对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板。加大农村公共基础设施建设力度...
强化农业科技和装备支撑。推动农业关键核心技术攻关；深入实施种业振兴行动...	坚决守住不发生规模性返贫底线。完善监测帮扶机制；促进脱贫人口持续增收...	大力实施乡村建设行动。加快推进村庄规划工作；加强乡村公共基础设施建设；实施农村人居环境整治提升五年行动...	保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收。稳定粮食生产...
巩固拓展脱贫攻坚成果。坚决守住不发生规模性返贫底...	聚焦产业促进乡村发展。持续推进农村一二三产业融合发展；大力发展县域富民产业...	/	强化农村补短板保障措施。优先保障“三农”投入；破解乡村发展用地难题；推动人才下乡...
推动乡村产业高质量发展。做大做强农产品加工流通业；加快发展现代乡村服务业；培育乡村新产业新业态...	扎实稳妥推进乡村建设。健全乡村建设实施机制；接续实施农村人居环境整治提升五年行动...	/	/
拓宽农民增收致富渠道。促进农民就业增收；促进农业经营增效；赋予农民更加充分的财产权益。	/	/	/
扎实推进宜居宜业和美乡村建设。加强村庄规划建设...	/	/	/

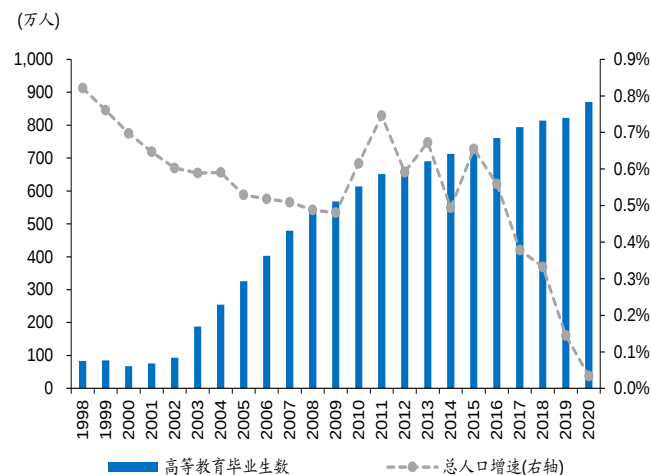
来源：政府网站、国金证券研究所

1.4 看点四：正确认识“人口红利”与“人才红利”，多举措稳就业、积极应对人口增减

“人口红利”迈向“人才红利”时期，稳定扩大就业、经济应对人口增减等政策或是后续重点。针对“人口红利”消失的担忧，总理在记者会上强调，人口红利既要看总量，更要看质量，既要看人口，更要看人才。20 世纪以来，“科教兴国”战略推动下，我国

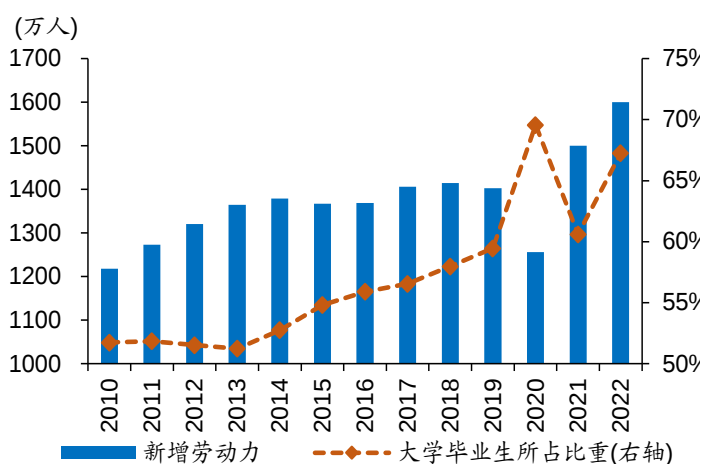
高等教育毕业生数快速增长，2020 年高等教育毕业人数达 870 万人、同比增长 5.8%，对应地，历年新增劳动力人口中，大学毕业生占比呈上升趋势，2022 年达 67%。但“人才红利”正在形成的同时，我国当前青年失业率也受疫情扰动、处于较高水平，人口老龄化程度亦不断加深，多重举措稳就业，积极应对人口增减、出台延迟退休等或是后续政策重点。

图表8：我国正由“人口红利”迈向“人才红利”



来源：财政部、国金证券研究所

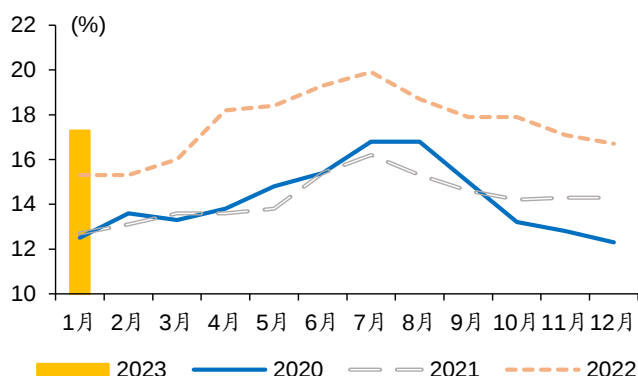
图表9：2010 年以来新增劳动力人口中大学生占比增长



来源：教育部、统计局、政府网站、国金证券研究所

图表10：2023 年 1 月青年失业率处于较高水平

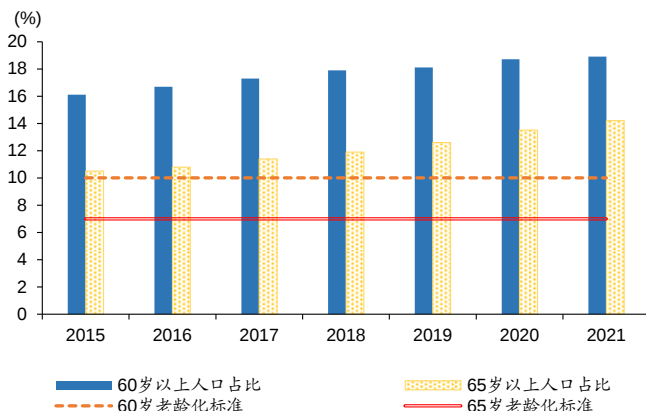
16-24 岁人口失业率



来源：Wind、国金证券研究所

图表11：近年来我国人口老龄化程度不断加深

我国老龄人口占比



来源：统计局、国金证券研究所

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_53230

