

作者：简尚波

邮箱：research@fecr.com.cn

数字经济建设需要实体与虚拟经济数字化“两翼齐飞” ——学习《数字中国建设整体布局规划》引起的思考

近日，中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》（下称《规划》），全面针对数字中国建设谋划蓝图，本文对此点评如下。

一、《规划》拥有深厚实践基础与前期政策铺垫

进入21世纪，全球数字技术突飞猛进发展，现已进入以大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等为标志的新一轮信息技术革命时期，技术应用场景与范围不断拓宽加深，渗透到人类社会包括经济、社会、政治、军事、文化、教育、卫生、环保等各个方面。中国作为全球第二大经济体、国际影响力与日俱增的发展中大国，数字化发展水平居于全球各国前列，根据国家网信办近期发布的《数字中国发展报告（2021年）》，我国数字经济在多个领域位列世界前茅，技术跻身全球第一梯队。中国网络空间研究院发布的《中国互联网发展报告2022》则显示，2021年中国数字经济规模达到45.5万亿元，占GDP比重达39.8%。

《规划》出台之前，2017年10月，党的十九大报告关于“加快建设创新型国家”明确指出，加强应用基础研究，拓展实施国家重大科技项目，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑；2021年3月，我国“十四五”规划纲要第五篇“加快数字化发展 建设数字中国”专门针对数字中国建设描绘宏伟蓝图，包括：打造数字经济新优势、加快数字社会建设步伐、提高数字政府建设水平、营造良好数字生态等四大组成部分，反映数字中国建设的全面性、宏大性。其中，针对数字经济明确了数字产业化、产业数字化等号召；2022年10月，党的二十大报告重申数字中国建设，发出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”的战略号召。

二、作为顶级纲领，《规划》引领新时代数字中国建设全面、扎实推进

《规划》是对十九大以来中央不断强调的“加快建设数字中国”战略行动的部署，是引领“数字中国”建设行动的顶级纲领性文件。

《规划》明确了数字中国建设的近景与远景目标：2025年目标包括“数字基础设施高效联通……数字经济发展质量效益大幅增强，政务数字化智能化水平明显提升，数字文化建设跃上新台阶……数字治理体系更加完善，数字领域国际合作打开新局面”；2035年目标是，数字化发展水平进入世界前列，数字中国建设取得重大成就。数字中国建设体系化布局更加科学完备，经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域数字化发展更加协调充分，有力支撑全面建设社会主义现代化国家。

根据《规划》，数字中国建设按照“2522”框架布局，即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。《规划》明确了夯实数字中国建设基础、全面赋能经济社会发展、强化数字中国关键能力、优化数字化发展环境等各项具体要求。

从当前数字中国建设现状来看，数字基建、数字经济、政务数字化等各方面都有发展潜力。例如，政务数字化方面，跨部门信息互联互通依然存在障碍，“信息孤岛”问题依然部分存在，政务信息透明公开程度有待继续加强，社会各界针对政务信息访问的便捷友好程度有待提升。数字经济方面，诸多领域数字化建设均有待加强。数字治理和数字技术方面，针对各行业领域的信息安全漏洞问题不容忽视，加密技术等安全技术有待加强研发利用，从而推进数字技术“双刃剑”的合理利用，防范技术滥用。数字领域国际合作方面，国际局势复杂多端环境下，全球如何打破霸权主义思维障碍，探索实践和平利用数字技术，共同深化数字技术及其应用合作，促进数字经济能够优化配置全球各国资源，实现有序畅通、市场化发展，该问题破解仍待时日。

三、加快数字经济建设需要实体与虚拟经济两端强劲发力

《规划》关于“全面赋能经济社会发展”明确了做强做优做大数字经济、发展高效协同的数字政务、打造自信繁荣的数字文化、构建普惠便捷的数字社会、建设绿色智慧的数字生态文明等五项要求。其中，关于数字经济强调，推动数字技术和实体经济深度融合，在农业、工业、金融、教育、医疗、交通、能源等重点领域，加快数字技术创新应用。

数字经济包括实体经济和虚拟经济的数字化两大组成，通过数字化技术支撑，推动国民经济各行业转型升级，实现技术、管理和服务等模式变革，提升经济运作效率和质量。

实体经济数字化层面，农业、工业、服务业（不含虚拟经济）等三次产业都有数字化发展的良好前景，毋庸置疑，产业数字化需要数字产业化。数字产业化需要深入发展软件和信息技术服务业等相关产业，加深、拓宽实体经济各行业数字化应用场景与数字技术的对接。实践证明，数字制造、数字建筑、数字农业等各行业数字化应用，不仅有利于各行业提高工作效率、改进管理与服务手段、增强产品或服务质量，还有利于促进绿色低碳发展。例如，大数据、物联网、5G、区块链等技术在绿色大农业领域的应用，有助于促进农田领域甲烷减排、化肥减量提效，以及畜牧领域减排、农机节能。再如，数字技术有助于解决钢铁生产“黑箱”难题，促进钢铁产品智慧生产，帮助钢铁行业不仅节能降碳，而且提高产品性能和安全生产能力。

虚拟经济数字化层面，数字技术与金融业的深度融合（数字金融），有助于推动传统金融业向数字化、网络化、智能化、绿色化方向转型。例如，掌上银行等数字银行使得金融服务更加便捷，增强了银行业服务客户的能力。以工行、中行等为代表的大型国有商业银行，招行、浦发等为代表的股份制商业银行等都在积极推进数字化转型，网上银行、手机银行服务能力积极提升。再如，近年各大券商纷纷建立客户管理系统（CRM）、开发移动端App、发展线上运营体系等，试图通过数字化技术降低获客和服务成本、提升服务效率。相关案例包括银河证券采用机器

学习多元算法模型，并基于大数据平台搭建智能营销引擎；国泰君安与腾讯合作，探索通过云端金融科技提升业务运营及创新效率；中金通过引入阿里和腾讯投资，重点加速零售等方面数字化转型等。

从金融领域数字化的制度环境来看，2022年初，中国人民银行印发《金融科技发展规划（2022-2025年）》，明确金融数字化转型的总体思路、发展目标、重点任务和实施保障。其中指出，要坚持“数字驱动、智慧为民、绿色低碳、公平普惠”的发展原则，以加强金融数据要素应用为基础，以深化金融供给侧结构性改革为目标，以加快金融机构数字化转型、强化金融科技审慎监管为主线……力争到2025年实现整体水平与核心竞争力跨越式提升。而最近关于《数字中国建设整体布局规划》的出台，更是为未来我国金融业数字化转型夯实制度根基。

从当前金融领域数字化不足来看，不论广度还是深度方面实践均有待加强，相关制度建设也有待细化和推进制度落实，防范互联网金融乱象发生。其中，服务于债券市场的信用评级行业，作为债券市场的基础性制度安排，金融市场独特、重要基础设施，无论采集信用信息，还是适时开展评级预警等评级业务环节，都具有与数字技术融合的必要性与可能性。评级行业合理有序推进数字化转型，有利于提升工作效率，增强债券信用风险甄别、预警能力，拓宽评级机构业务边界，促进评级业深度参与金融服务实体经济，有利于提升评级行业质量与维护国家金融安全，乃至提升中国参与全球金融治理能力。现阶段，我国信用评级行业数字化程度仍然不高，对于高速发展的数字技术明显缺乏深层应用。展望未来，我国信用评级行业还需在《数字中国建设整体布局规划》等指引下，依托监管部门大力支持，切实加快数字化转型进度，显著整体提升数字技术应用能力，推进信用评级行业健康规范发展乃至高质量发展，使之（适度数字化的信用评级）成为数字金融生态的重要组成部分，以及数字经济建设的必要组成环节。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_52769

