

引言-国际关系动态报

分析师：夏昌盛

SAC 证书编号：
S0160522100002

xiacs@ctsec.com

“国际关系动态报”梳理了近期重点国家及地区的热点事件，并对未来趋势进行判断。我们基于地缘予以划分：（1）美国问题（2）欧洲问题（3）两岸问题（4）东南亚问题（5）俄罗斯问题（6）日韩问题（7）阿拉伯地区问题（8）其他国家及地区问题。

核心观点摘要

- ❖ **美国方面：**本周美国外交的重点任务是接待乌克兰总统泽连斯基的访问，美乌达成了新的军援协议。美国借俄乌冲突的持续，消耗了俄罗斯、削弱了欧盟，稳定了以美国为主的西方军事同盟关系。同时，本周美国国务卿也与中国外长取得了通话，双方就中美关系落实巴厘岛会晤的精神、中美关系原则问题展开了讨论，为开启中美关系的新阶段奠定基础。但是在中美战略竞争日益深入的背景下，中美关系或不会发生根本性转折，美国国务院“中国事务协调办公室”的成立，说明美国政府在处理对华关系时更加具有专业性和系统性。
- ❖ **欧洲方面：**欧洲仍然深陷俄乌冲突以及冲突外溢的影响。俄罗斯总统普京在地面战场失利的形势下，本周出访白俄罗斯，希望通过俄白同盟关系，开辟战场的新方向。同时，俄罗斯统一党主席梅德韦杰夫访问中国，此举意在回应泽连斯基访美，期望通过拉拢中国，共同打造反西方同盟体系。与俄罗斯的战场困境相比，欧洲的冬天依旧寒冷。欧盟推出了 490 亿欧元的“德国计划”，试图为能源危机下的欧洲企业和家庭予以财政补贴，帮助欧洲生产生活尽快脱离困境。
- ❖ **亚太地区方面：**受中美领导人巴厘岛会晤的影响，亚太地区的美国盟友们开启了新一轮的对华“接触”。本周澳大利亚外长访华，这是工党致力于改善中澳关系的关键一步，双边关系或将开启新的篇章。而在澳大利亚之后，据中国外交部消息，日本外相将在月底访华，中日外交部门正在协调访问的具体细节。短期内美国“印太战略”下两大盟友相继访问中国，中国或将在明年年初迎来亚太地区的外交新局面。与此同时，作为亚太地区的重要支点，东盟国家的战略地位获得了空前提高，在上周与欧盟领导人完成了顶层会晤，东盟-欧盟的跨大洲合作机制日渐完善。

内容目录

一、美国问题

热点事件：美国国务院成立“中国事务协调办公室”	2
热点事件：乌克兰总统泽连斯基应邀访问美国	2
热点事件：王毅应约同美国国务卿布林肯通电话	3

二、欧洲问题

热点事件：欧盟出台 490 亿欧元的“德国计划”	3
--------------------------------	---

三、东南亚问题

热点事件：东盟-欧盟领导人峰会	4
-----------------------	---

四、俄罗斯问题

热点事件：俄罗斯-白俄罗斯领导人举行会谈	5
热点事件：习近平会见俄罗斯统一俄罗斯党主席梅德韦杰夫	5

五、日本&韩国问题

热点事件：日本外相林芳正即将访华	6
------------------------	---

六、阿拉伯地区问题

热点事件：首届中阿峰会召开	7
---------------------	---

七、其他国家及地区问题

热点事件：澳大利亚外交部长黄英贤应邀对中国进行国事访问	7
-----------------------------------	---

一、美国问题

1. 热点事件：美国国务院成立“中国事务协调办公室”

➤ 事件回顾：

12月16日，美国国务院正式成立“中国事务协调办公室”（中国组），旨在确保美国政府能够“负责任地管理与中国之间的竞争”，并推进美国建立“开放、包容的国际体系”的愿景。

➤ 事件点评：

1. 美国对华政策将更加具有系统性。该办公室汇集了中国问题研究和国际战略专家，由助理国务卿牵头，将充当对华竞争的执行与指挥机构，推动美国政府更加专注且高效与中国开展竞争。

2. 美国对华遏制战略的逐级落实。在美国政府今年发布的《美国国家安全战略报告》中指出，美国要在未来十年应对中国的挑战。协调办公室的成立，将全面落实美国对华遏制战略，为美国的区域霸权服务。

3. 制造外部矛盾以实现内部团结。在美国两党的分歧日益加大的背景下，对华强硬成为两党为数不多的可团结之处。因此，该办公室也是国务院协调两党之争、两党达成团结，转移内部矛盾的产物。

➤ 未来趋势展望：

1. 为美国国务卿访华提供策略支持。美国国务卿直接领导该办公室的运行，鉴于中美领导人会晤后，布林肯即将访华，该办公室近期的任务将是提供对话谈判的策略、方式与内容建议。

2. 美国对华政策将出现“三权分立”。目前，美国国务院、五角大楼、中央情报局，纷纷成立了各自的中国问题办公室。三者将分别负责执行、情报与安全，未来美国对华政策将在这三大领域出现更为专业化的分工。

3. 对华关系将处于美国政府对外关系的优先位置。该办公室的成立，意味着未来美国国务院处理对华关系时，不再受到繁琐的行政流程掣肘，形成了“专人专办、专事专议”的对华工作流程。

2. 热点事件：乌克兰总统泽连斯基应邀访问美国

➤ 事件回顾：

12月22日，乌克兰总统泽连斯基应邀访问美国，与美国总统拜登会谈，并在美国国会发表演讲。美国政府宣布对乌克兰提供18亿美元的军事援助，包括爱国者防空导弹系统。

➤ 事件点评：

1. 乌克兰地面战场在美国政坛的延续。俄乌战场近期正在向有利于乌克兰的方向发展，继收复赫尔松市区后，乌克兰政府军又在顿涅茨克地区的巴赫穆特取得优势。而泽连斯基的本次访美，向美国表达了乌政府军有将战争持续下去的能力，以此更好地向美国政坛索要包括“爱国者”防空导弹在内的新一轮军事援助。

2. 平衡美国国内反对力量。近年来，美国国内通货膨胀日益走高，部分议员希望减少或停止对乌军事援助，以更多的关注美国本土经济。为此，泽连斯基计划赴美国国会发表演讲，以说服美国国会的反对力量，寻求后期军援的国会支持。

3. 泽连斯基或选择“亲美疏欧”道路。俄乌冲突爆发后，美国、欧盟是泽连斯基最重要的两大支持力量，但是，与欧盟的“以打促谈”态度相比，美国则更希望把战争进行到底，以彻底削弱俄罗斯。美欧的态度差异，也导致泽连斯基出现了一定的摇摆。而本次访美，则意味着泽连斯基坚定地站在了美国路线上，将对俄军继续保持高压攻势。

➤ 未来趋势展望：

1. 俄乌战场的主动权进一步偏向乌克兰。目前，乌克兰在地面战场上逐渐转守为攻，但是在制空权

方面仍然面临俄罗斯空天军的压制。本次美国“爱国者”防空导弹的部署，将弥补乌克兰防空力量的短板，协助乌克兰进一步获取战争主动权。

2. 战争与军援逐渐成为泽连斯基政权的基础。随着美国对乌克兰战争援助的扩大，导致泽连斯基政府对美国形成了“路径依赖”，出现了“军援-战争-军援-战争”的循环。战争成为泽连斯基政权得以延续的法理基础，而美国援助则是这一基础的保障。因此，泽连斯基政府或将全力推动战争的延续。

3. 美欧围绕乌克兰问题或出现新的隔阂。欧盟是乌克兰战争外溢影响的主要对象，在多重压力下，欧盟近期开始致力于促成俄乌双方的谈判，以早日结束战争。这并不符合泽连斯基政权与美国政府的利益与战略诉求，这或将引起欧盟与美国新的隔阂。

3. 热点事件：王毅应约同美国国务卿布林肯通电话

► 事件回顾：

12月23日，王毅、布林肯就中美关系目前的问题与未来发展前景展开了沟通，王毅指出，美方不能一边要对话，一边搞遏制；一边谈合作，一边捅刀子。美方必须重视中方正当关切，停止遏制打压中国发展，尤其不能以“切香肠”方式不断挑战中方的红线。布林肯表示，愿同中方探讨两国关系指导原则，负责任管理美中关系，在符合双方共同利益的领域开展合作。

► 事件点评：

1. 王毅外长罕见强硬姿态。与两人近期的几次会晤相比，本次通话王毅外长外交措辞异常强硬，对美国的种种对华行为予以斥责。此举一方面是回应近期美国对中国利益的损害，另一方面也为两国关系指导原则、未来关系转圜做铺垫，寻求“先抑后扬”的外交路线。

2. 美国主动寻求中美关系的改善。从中美领导人巴厘岛会晤，到中美外交官员的廊坊会谈，再到今天的外长通话，美方都是双方沟通的发起者。这反映出美国对华政策的力不从心，需要寻求中美关系的改善。拜登政府一方面要处理自己联盟的问题，还要面对俄乌冲突的棘手问题，国内也有着越发严重的通货膨胀。

3. 美国对华政策的三个矛盾点。美国对华行为服务于美国的战略，这一战略存在三个难以兼容的方向：既对中国进行战略围堵，又要避免中美关系彻底恶化，还希望中国能在一些议题上配合美国。

► 未来趋势展望：

1. 中国外交或迎来新局面。中美领导人巴厘岛会晤后，短期内不少西方国家领导人访华，所谓“反华同盟”逐渐出现了裂缝。未来在地区热点事件、区域经济复苏等问题上，中国或存在新的发展机遇。

2. 美国对华“言行不一”趋势加剧。未来美国对中国的遏制、围堵战略并不会发生根本改变，但美国国内与盟友的问题将掣肘美国对华政策的实施。为此，美国将会在表面上缓和对华关系，防止中美关系走向彻底对抗，但是在实践中仍会做出损害中国利益的行为。

3. 中美关系或将在明年年初迎来新的转圜。根据中美领导人巴厘岛会晤精神，中美或将对两国关系达成新的协议。明年年初美国国务卿布林肯或亲自访问中国，届时，中美关系指导原则或将最终落地，中美关系也将迎来转圜契机。

二、欧洲问题

1. 热点事件：欧盟出台 490 亿欧元的“德国计划”

► 事件回顾：

12月21日，欧洲委员会批准了 490 亿欧元的“德国计划”，为受到乌克兰冲突影响下的欧洲企业和民众提供财政补贴，缓解能源危机对欧洲经济的不利影响。

► 事件点评：

1. 能源危机引起欧盟财政政策的介入。俄乌冲突与西方对俄能源制裁下，欧盟的生产生活面临巨大的成本压力，尤其是冬季的热力、电力供应紧张问题，使欧盟委员会出台新的财政补贴政策。

2. 欧盟委员会对困境中的欧洲企业“雪中送炭”。该计划将通过赠款的方式，对受到能源价格上涨的欧洲企业和工商部门予以补贴，以降低能源成本对经济运行的影响。

3. 防止欧洲出现新的社会动荡。冬季采暖问题是欧洲社会矛盾的易爆点之一，该计划中有很大的比例用于民众“取暖”补贴，防止因为过高的采暖费而出现新的社会危机。

► 未来趋势展望：

1. 欧盟基本可顺利过冬。在欧洲大规模囤积天然气，并对生产生活开展大规模补贴背景下，欧洲基本可顺利度过冬天。但能源危机并未根本解决，该计划只是暂缓或推延了危机的发生。

2. 欧盟委员会或面临新的财政困境。490 亿的财政补贴，或将加剧欧盟委员会的财政困境，未来欧盟或将就税收问题或财政节约问题开展新的讨论。

3. 欧盟新能源经济的新动力。在该计划中，明确提出了对可再生能源的投资计划，将对工业流程中的脱碳与节能技术提供支持。这将刺激欧盟新能源经济的新一轮增长。

三、东南亚问题

1. 热点事件：东盟-欧盟领导人峰会

► 事件回顾：

12 月 14 日，东盟、欧盟首次举行领导人峰会，欧盟将向东南亚提出一项 100 亿欧元的投资倡议。12 月 14 日，欧盟和东盟领导人在布鲁塞尔举行首次面对面峰会，德国、意大利、荷兰等 27 个欧盟国家的领导人和印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、越南等 9 个东盟国家的领导人参加了此次峰会。作为峰会内容的一部分，欧盟将向东南亚国家推出 100 亿欧元（106 亿美元）的投资计划，以支持基础设施、能源、交通或数字项目建设。

► 事件点评：

1. 东盟-欧盟跨大洲联动机制日渐完善。本次峰会是双方最高级别峰会，不再是部长级会议。东盟与欧盟作为全球最重要的两大区域组织，近年来有着越发强劲的大洲互动趋势。东盟视欧盟为自身大国平衡外交策略的关键一环，借与欧盟的合作为自身注入发展的动力，并提升国际影响力；欧盟则把东盟视为落实印太规划的地区抓手，寄希望于与东盟的合作，提升欧盟在印太地区的话语权。

2. 欧盟全球门户战略的实施。本次东盟-欧盟领导人峰会，主要谈及了基础设施、数字经济、能源等领域的合作，是欧盟“全球门户”战略在东南亚的实践。全球门户关注于全球基础设施建设，方便欧盟发挥自身“规制性力量”的优势，借以传播欧盟版的规则、制度、价值观等。同时通过对发展中国家的投资援助，欧盟或将携带更多的政治条件，以此实现某些政治意图。

3. 中国周边战略面临更多的挑战。欧盟对印太地区的深入，中国将同时面临来自美国的军事压力与来自欧盟的价值观压力，中国周边战略将存在更多的挑战；欧盟的“全球门户”战略将对中国“一带一路”展开直接的竞争，主要集中在新基建、标准等领域，东盟部分国家或将借助欧盟对中国开展合作施压；但是，中国的基建能力与产业链优势，也有望与欧盟形成优势互补。

► 未来趋势展望：

1. 东盟-欧盟供应链多样化的趋势。东盟与欧盟均在探索供应链多样化的道路。东盟长期夹在中美竞争的环境下，倾向于与欧盟建立合作关系以降低外部风险；欧盟则在新冠疫情与大国博弈的多重影响下，更加重视与东盟的合作，以降低对中国的单一依赖，分散供应链风险。

2. 东盟-欧盟关系道阻且艰。东盟与欧盟的未来合作，仍然存在着诸多制约问题。双方并未签订跨区

域自贸协定，商品自由流通仍然受到限制；东盟强调合作的平等关系，这并不符合欧盟价值观输出的诉求；此外，在俄乌问题、对华问题上，东盟与欧盟也存在着政治立场的差异。

四、俄罗斯问题

1. 热点事件：俄罗斯-白俄罗斯领导人举行会谈

➤ 事件回顾：

12月19日，俄罗斯总统普京访问明斯克，与白俄罗斯总统卢卡申科举行会谈。这是2019年后普京首次对白俄进行访问，俄白领导人就共同防御、军事训练、应对制裁等问题进行了交谈。

➤ 事件点评：

1. 深化俄白军事同盟关系。俄白两国将构建“单一防御空间”，加强军事上的融合。白俄罗斯同意俄军在自己领土上进行战术训练，允许俄罗斯在白俄领土进行军事集结；俄罗斯将为白俄提供携带核武器的战机飞行员训练，在白俄部署伊斯坎德尔导弹和S-400防空导弹系统。

2. 俄罗斯借白俄牵制乌克兰。目前，俄罗斯在乌克兰战场频频受挫。此次俄白领导人达成了更多军事合作，意对乌克兰北部制造新的压力，以减轻自身在乌东地区的军事压力。

3. 俄白合作将更加一体化。本次普京访问白俄，在军事合作以外，还谈及了核能开发、太空载人计划、网络安全，以及粮食、能源、工业等经济领域的合作。反映了俄白两国在政治、经济、安全等多领域的一体化合作。

➤ 未来趋势展望：

1. 乌克兰抛出第二次“闪击基辅”论。随着俄白军事同盟的加深，乌克兰北部，尤其是基辅一带或将面临俄罗斯新的威胁。近期，乌克兰国内媒体与部分西方学者指出，明年年初，俄军主力或从白俄南下，对基辅开展新一轮闪击战。但是，考虑到俄军的实力问题，此言论也有着乌克兰向西方索要更多军援而夸大现实的考量。

2. 俄罗斯或大力支持白俄罗斯的区域影响力。作为俄罗斯重要的地区盟友，白俄罗斯未来在独联体集体安全条约组织（集安组织）中的话语权或将得到提升，以支持俄罗斯的决议。同时，在上海合作组织（上合组织）寻求扩大成员的背景，俄罗斯或全力支持白俄罗斯成为正式的上合组织成员，以扩大俄罗斯在上合组织内部的话语权。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_50569

