

中央经济工作会议十大要点

——近三年纵向对比分析

核心内容：

2023 年经济工作以提振信心为入手点，具体包括四类政策措施和五项重点工作，因此可以归纳为以下十个方面的要点。

第一，高度关注市场信心。提出“明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。”

第二，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合。积极的财政政策要加力提效，保持必要支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，同时保障财政可持续和地方政府债务风险可控。稳健的货币政策要精准有力，保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等的支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

第三，产业政策要发展和安全并举。最终落脚点在“科技-产业-金融”良性循环。

第四，科技政策要聚焦自立自强。应关注国家重大科技项目、加快引进高端人才。

第五，社会政策要兜牢民生底线。主要包括青年特别是高校毕业生就业，结构性物价上涨，新就业形态劳动者权益保障与养老保险全国统筹，优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，完善生育支持政策体系与渐进式延迟法定退休年龄政策。

第六，着力扩大国内需求。扩大内需排序为 2023 年重点工作的首位，其中恢复和扩大消费又排在优先位置，主要着力点是增加居民收入、增强消费能力。重点消费领域包括住房改善、新能源汽车、养老服务。固定资产投资方面有四个要点，包括“十四五”重大工程、区域间基础设施联通、政策性金融、民间资本参与。

第七，加快建设现代化产业体系。包括自主可控、初级产品供应、全球科技竞争、平台企业发展共四个重点。特别是“支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手”，“勇于开辟新领域、制胜新赛道”。

第八，切实落实“两个毫不动摇”。高度关注有关于民营企业低位和作用的社会争论，要求从制度和法律上落实，从政策和舆论上鼓励支持。

第九，更大力度吸引和利用外资。积极推动加入 CPTPP 和数字经济伙伴关系协定（DEPA）等高标准经贸协议，与 2021 年相比 DEPA 为新增内容。

第十，有效防范化解重大经济金融风险。涵盖房地产、金融、地方政府债务三个方面工作，其中对房地产的论述应该是近年来最全面的一次，兼顾解决短期问题与长期改革方向、兼顾供给侧和需求侧。特别要注意“房住不炒”位置排在最后，而不像过去排在开头。开头则是“确保房地产市场平稳发展”。

分析师

高明

☎：18510969619

✉：gaoming_yj@chinastock.com.cn

分析师登记编码：S0130522120001

许冬石

☎：(8610) 8357 4134

✉：xudongshi@chinastock.com.cn

分析师登记编码：S0130515030003

詹璐

☎：(86755) 8345 3719

✉：zhanlu@chinastock.com.cn

分析师登记编码：S0130522110001

特别鸣谢：于金潼

风险提示：地缘政治事件、海外经济衰退、复阳概率过高

目 录

一、2022 年 12 月中央经济工作会议：加大政策力度，提振市场信心.....	3
（一）形势、目标与原则.....	3
（二）四类政策共同发力.....	3
（三）五项重点工作.....	4
二、2021 年 12 月中央经济工作会议：稳字当头.....	6
（一）形势、目标与原则.....	6
（二）七个方面政策.....	6
（三）五个正确认识和把握.....	7
三、2020 年 12 月中央经济工作会议：加快构建新发展格局.....	7
（一）形势与目标.....	7
（二）宏观政策.....	8
（三）八项重点任务.....	8

一、2022 年 12 月中央经济工作会议：加大政策力度，提振市场信心

（一）形势、目标与原则

1. 当前形势：当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

2. 总体目标：更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

3. 工作原则：明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

（二）四类政策共同发力

1. 加大宏观政策调控力度

（1）加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

（2）积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。

（3）稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融资规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

2. 产业政策要发展和安全并举

在传统产业升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，落实碳达峰碳中和形成新竞争优势的基础上，推动“科技-产业-金融”良性循环的更高形态。

3. 科技政策要聚焦自立自强

有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目。既完善新型举国体制，发挥好政府的组织作用，又突出企业科技创新主体地位。同时提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

4. 社会政策要兜牢民生底线

主要包括五项内容。（1）促进青年特别是高校毕业生就业；（2）及时有效缓解结构性物价上涨；（3）新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹；（4）优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局；（5）完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

（三）五项重点工作

1. 着力扩大国内需求

——解读：扩大内需排序为 2023 年的首要工作，其中恢复和扩大消费又排在优先位置，再其中的头等工作是增加居民收入、增强消费能力。重点包括住房改善、新能源汽车、养老服务。固定资产投资方面的四个要点是“十四五”重大工程、区域间基础设施联通、政策性金融、民间资本参与。

（1）**居民收入与消费**：把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。

（2）**固定资产投资**：通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

（3）**进出口**：要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

2. 加快建设现代化产业体系

——解读：部署了四个方面的重点，分别是自主可控、初级产品供应、全球科技竞争、平台企业发展。

（1）**自主可控**：围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。

（2）**初级产品供应**：加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。

（3）**全球技术竞争**：提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。

（4）**平台企业**：大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

3. 切实落实“两个毫不动摇”

——解读：党中央高度关注有关于民营企业的社会议论，要求从制度和法律上落实，从政策和舆论上鼓励支持。

（1）**民营企业**：针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

（2）**国资国企**：深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。

4. 更大力度吸引和利用外资

主要亮点是：积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）和数字经济伙伴关系协定（DEPA）等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。

5. 有效防范化解重大经济金融风险

——解读：本部分涵盖房地产、金融、地方政府债务 3 个方面的工作，其中对房地产的论述应该是近年来最详细、全面的一次，兼顾解决短期问题与长期改革方向、兼顾了供给侧和需求侧。特别是，“房住不炒”的位置排在最后，而不像过去排在开头。开头是“平稳发展”。

（1）房地产：要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

（2）金融：要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。

（3）地方政府债务：要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。

二、2021 年 12 月中央经济工作会议：稳字当头

（一）形势、目标与原则

1. 国内外形势：我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

2. 总体目标：保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。坚持稳中求进工作总基调。统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

3. 经济工作原则：稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

（二）七个方面政策

1. 宏观政策要稳健有效

（1）积极财政政策：要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策。适度超前开展基础设施投资。坚决遏制新增地方政府隐性债务。

（2）稳健货币政策：要灵活适度，保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。

（3）财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。

2. 微观政策要持续激发市场主体活力

提振市场主体信心，深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争。强化知识

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_50299

