

# 敲响发展的战鼓

## ——评 12 月 6 日政治局会议

- 2022 年 12 月 6 日，习总书记主持召开中央政治局会议，分析研究 2023 年经济工作，并研究部署党风廉政建设和反腐败工作。这次政治局会议为 2023 年经济政策指明了大方向。从此次会议的公报中，可以看出中央对 2023 年经济工作的重视。
- 此次政治局会议的重点在“三稳”和“四敢”。“三稳”是 2023 年经济工作的重心，即稳增长、稳就业和稳物价。“四敢”则是要激发全社会干事创业活力，“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”。“四敢”导向有利于推动各方摸索试错的积极性，有利于推进经济发展，其重要意义怎么评价都不为过。
- 随着经济政策更多向短期稳增长和长期促发展聚焦，更加注重激发各方活力，中国经济一定能快速跳出当前的困境。在此次政治局会议之后，对 2023 年的中国经济可以更加乐观了。

中银国际证券股份有限公司  
具备证券投资咨询业务资格

宏观及策略：宏观经济

证券分析师：徐高

(8610)66229055

[gao.xu@bocichina.com](mailto:gao.xu@bocichina.com)

证券投资咨询业务证书编号：S1300519050002

2022年12月6日，习总书记主持召开中央政治局会议，分析研究2023年经济工作，并部署党风廉政建设和反腐败工作。从此次政治局会议所释放的政策信号来看，稳增长的战略已经敲响，2023年经济有望在政策带动下明显复苏。

每年年末，党中央都会召开经济工作会议，部署来年的经济工作。而在经济工作会议之前，紧邻经济工作会议召开的政治局会议，则会为经济工作会议定调。今年12月6日召开的这次政治局会议，就是这么一次为2023年经济工作和政策指明方向的重要会议。这次会议除了重申“稳字当头、稳中求进”的经济工作总基调之外，还有不少积极而新颖的提法，让人可以从字里行间读出中央对2023年经济工作的重视。

2022年，疫情给我国经济带来了严重冲击。此次政治局会议要求“加强各类政策协调配合，优化疫情防控措施，形成共促高质量发展的合力。”会议还要求“更好统筹疫情防控和社会经济发展”。由此可见，2023年包括疫情防控在内的各项政策都要调整优化，相互配合，围绕促进高质量发展形成合力。可以预期，2023年疫情对经济的冲击会大为下降。

此次会议还要求“大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。”这其中放在“三稳”之前的“突出”二字，点出了2023年经济工作的重心。公报里还说：“要着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。”2023年扩大内需工作会消费和投资并重。

会议公报里还说到：“要切实落实‘两个毫不动摇’，增强我国社会主义现代化建设动力和活力。”所谓“两个毫不动摇”，是指毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。近年来，在经济下行的过程中，部分民营企业受到较大压力，民营企业家的信心和预期因而受到了一定影响。此次政治局会议重申两个毫不动摇，并且将其与增强我国现代化建设的动力和活力联系起来，表明中央高度重视民营经济的重要性。由此，可以预期2023年的整个政策环境会对民营经济更加友好。

在此次政治局会议公报中，还有一处相当值得关注。会议公报中说：“要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。”这里提倡“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的“四敢”，其重要意义怎么评价都不为过。

在2016年6月24日发表的《理解中国经济的五层思维》一文中<sup>[1]</sup>，笔者曾经总结过我国改革开放40年的成功精髓，那就是“发展是硬道理”和“摸着石头过河”这两句话。前一句话给各方树立了清晰目标、给出了明确评价标准，能把各方力量往一处引。而有了目标，具体的实现路径则需要靠各级干部和广大群众通过摸索试错给找出来。可以说，改革开放以来，我国的发展路径不是谁设计出来的，而是各级干部和广大群众不断摸索、不断试错给找出来的。这种试错过程本身就是市场经济分散决策的应有之义，也是市场活力的体现。

既然是摸索和试错，结果自然就有可能“对”，也有可能“错”。如果对“错”没有容忍度，就没有人“敢”去“试”，也就很难找到“对”。对这一点，中央早就了然于心。在2018年5月20日，中共中央办公厅就印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》<sup>[2]</sup>。其中明确说到：“宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误错误，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。”

不过正如笔者在《理解中国经济的五层思维》一文中所写的那样：“因为种种原因，求全责备的不宽容态势正在明显抬头。这让各方试错的积极性大幅降低，‘不作为’大面积蔓延。”这种状况是中国经济面临的重大风险。

在这样的背景下来看此次政治局会议提出的“四敢”，更能看出其重要意义。在这“四敢”中，干部、地方、企业和群众都被涉及。当这组成了整个中国经济的各方都“敢为”、“敢闯”、“敢干”和“敢首创”的时候，各方的活力和积极性就能被激发，中国经济就一定会好。从这个意义上来说，此次政治局会议敲响的不仅仅是短期稳增长的战略，还敲响了长期高质量发展的战鼓。

此次政治局会还研究部署了党风廉政建设和反腐败工作。这部分虽然与 2023 年经济工作不直接相关，却是高质量发展的制度基础。中国式现代化的特点是政府和市场的有机结合。我国一方面有集中力量办大事的制度优势，另一方面又有市场机制的灵活性和活力。如果说“四敢”是在激发市场的活力，那么反腐倡廉则是在净化党和政府的机体，让我国的制度优势更好发挥。

此次政治局会议公报要求“重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败”。这是要进一步消除腐败对经济的干扰，给市场运行创造更加良好的外部环境，自然有利于经济增长。

当前，中国经济仍然面临较大的下行压力。但我国应对冲击能力强，政策回旋余地大的优势并没有改变。随着经济政策更多向短期稳增长和长期促发展聚焦，更加注重激发各方活力，中国经济一定能快速跳出当前的困境。在此次政治局会议之后，对 2023 年的中国经济可以更加乐观了。（完）

## 附录：2022 年 12 月 6 日政治局会议公报全文

### 中共中央政治局召开会议分析研究 2023 年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 中共中央总书记习近平主持会议

2022 年 12 月 6 日

中共中央政治局 12 月 6 日召开会议，分析研究 2023 年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署 2023 年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，加大宏观调控力度，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。胜利召开党的二十大，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

会议强调，明年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议指出，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强各类政策协调配合，优化疫情防控措施，形成共促高质量发展的合力。积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线。要着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。要加快建设现代化产业体系，提升产业链供应链韧性和安全水平。要切实落实“两个毫不动摇”，增强我国社会主义现代化建设动力和活力。要推进高水平对外开放，更大力度吸引和利用外资。要有效防范化解重大经济金融风险，守住不发生系统性风险的底线。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，全面学习、把握、落实党的二十大精神，完善党中央重大决策部署落实机制。要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。要统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，关心困难群众生产生活，保障农民工工资发放，抓紧抓实安全生产和防灾减灾工作，维护社会和谐稳定。

会议指出，全面从严治党十年磨一剑，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但还远未到大功告成的时候。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，时刻保持永远在路上的坚韧和执着，进一步增强坚定不移全面从严治党的政治定力，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把新时代党的伟大自我革命进行到底。纪检监察机关要始终坚守党的初心使命，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚决贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党战略方针，持之以恒正风肃纪反腐，推动完善党和国家监督体系，锻造纪检监察铁军，深入推进纪检监察工作高质量发展，为实现新时代新征程党的使命任务提供坚强保障。

会议强调，要牢牢把握全面贯彻落实党的二十大精神这条主线，以强有力政治监督维护党中央权威和集中统一领导，及时发现、着力解决“七个有之”问题。要持之以恒加固中央八项规定堤坝，对享乐奢靡之风露头就打，对顶风违纪行为从严查处，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战，重点纠治形式主义、官僚主义，紧盯工作中层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等问题，科学精准靶向整治。要把纪律建设摆在更加突出位置，把严的要求贯彻到党规制定、党纪教育、执纪监督全过程，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部醒悟、知止。要以彻底自我革命精神打好反腐败斗争攻坚战持久战，把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重，深挖细查、严惩不贷，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，进一步铲除腐败滋生土壤。要完善党和国家监督体系，更好发挥政治巡视利剑作用，增强对“一把手”和领导班子监督实效。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委国家监委工作情况和二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月9日至11日召开二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议。

会议还研究了其他事项。

【1】徐高，2016年6月24日，《理解中国经济的五层思维》，[https://www.sohu.com/a/85659275\\_114984](https://www.sohu.com/a/85659275_114984)。

【2】中共中央办公厅，2018年5月20日，《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，[http://www.gov.cn/zhengce/2018-05/20/content\\_5292263.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2018-05/20/content_5292263.htm)。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_49793](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_49793)

