

总量研究

财政存粮：内涵、规模及影响

——财政政策专题研究系列之八

要点

“财政存粮”的概念与分类

我们将诸如财政存量资金、债务额度等，既是当年财政活动的结果，又能在下一年度继续发挥财政政策作用的财政政策工具，统称为“财政存粮”。“财政存粮”大致有两大类：一类是“资金类”，这些资金能够结转或结存到下一年度使用，具体则包括预算稳定调节基金、两类结转结余资金（第一类为年末收支核算所形成，第二类为使用权责发生制列支所形成）；另一类是政府债务额度类，主要是当年预算已经安排，但未完全使用的债务额度，如中央政府赤字额度、地方政府新增一般债、专项债额度等。

“财政存粮”规模测算

资金类：在相关假设下，我们测算得到 2021 年中央预算稳定调节基金可安排调入 2022 年预算的额度大致在 3000 亿元，较上年多 2000 亿元；地方政府第一类结转资金滚动运行，能为 2022 年额外提供的资金有限；地方政府第二类结转结余资金实际可结转到 2022 年资金大致在 1.07 万亿元。而使用财政存量资金统一测算，则实际结转到 2022 年使用的资金规模大致在 0.78 万亿元，且这个测算可能更准确。

政府债务额度类：预计 2022 年一般公共预算收入增速将较 2021 年明显下降，这一情况符合往年国债可能动用以前年度结转额度的情形，预计额度大致在 3000 亿元；专项债发行动用结转额度较为频繁，预计 2022 年使用结转额度大致在 2000 亿元；动用一般债结转额度的情况暂不可见，但实际可用额度并不低，具体是否使用这部分额度，可能要根据实际发行情况而定。

“财政存粮”对 2022 年经济和财政政策的影响

“财政存粮”预计可拉动 2022 年经济额外增长 0.6 个百分点。2022 年实际可用的“财政存粮”合计规模大致在 1.3 万亿元，对经济的影响取决于当前的财政乘数。我国财政支出的乘数大致即在 0.5 左右。以此测算，“财政存粮”在有效形成支出的情况下，大致可以拉动 2022 年 GDP 额外增长 0.6 个百分点左右。

“财政存粮”将使得 2022 年新增政府债务规模与 2021 年大体相当。2022 年财政政策托底的任务相对较重，2022 年财政政策应更为积极，由于当年“财政存粮”规模较大，我们预计 2022 年新增政府债务规模与 2021 年大体相当，2022 年我国狭义赤字率、广义赤字率分别为 3.0% 和 5.8%，较 2021 年均有一定程度的下降。

风险提示

目前疫苗接种范围在扩大，但疫情有所反复，后续全球经济复苏的不确定因素仍然存在；国内经济仍处于恢复进程中，后续仍有不少不确定性，疫情带来的衍生风险不能忽视。

作者

分析师：张旭

执业证书编号：S0930516010001

010-56513035

zhang_xu@ebcn.com

分析师：危玮肖

执业证书编号：S0930519070001

010-56513081

weiwx@ebcn.com

分析师：李枢川

执业证书编号：S0930521040004

010-56513038

lishuchuan@ebcn.com

联系人：方钰涵

010-56513071

fangyuhuan@ebcn.com

联系人：毛振强

010-56513030

maozhenqiang@ebcn.com

相关研报

国债恢复发行 40 年演变之数据篇——财政政策专题研究系列之七（2021-08-21）

国债恢复发行 40 年演变之基础概念篇——财政政策专题研究系列之六（2021-07-22）

我国地方政府再融资券限额管理的沿革、特点与展望——财政政策专题研究系列之五（2021-06-25）

从财政“不可能三角”看当前 5 个热点话题——财政政策专题研究系列之四（2021-05-14）

我国财政政策调控：阶段划分、演变规律与后续展望——财政政策专题研究系列之三（2021-05-01）

详解财政收支活动的架构和季节性特点——财政政策专题研究系列之二（2021-02-08）

地方政府债务管理沿革、当前问题与后续展望——财政专题研究系列之一（2020-11-24）

目 录

1、 导言	4
2、“财政存粮”的概念及种类	4
2.1、 资金类“财政存粮”	4
2.1.1、 资金类“财政存粮”：预算稳定调节基金	4
2.1.2、 资金类“财政存粮”：两类结转结余资金	7
2.2、 政府债务额度类“财政存粮”	13
3、“财政存粮”规模测算	19
3.1、 资金类“财政存粮”规模测算	19
3.1.1、 中央预算稳定调节基金：预计安排调入 2022 年预算额度大致在 3000 亿元，较上年多 2000 亿元	19
3.1.2、 地方政府第一类结转资金滚动运行，能为 2022 年额外提供的资金有限	19
3.1.3、 地方政府第二类结转结余资金：实际可结转到 2022 年资金大致在 1.07 万亿元	20
3.1.4、 使用财政存量资金统一测算：实际结转到 2022 年使用的资金规模大致在 0.78 万亿元	22
3.1.5、 资金类“财政存粮”小结	26
3.2、 政府债务额度类“财政存粮”规模测算	26
3.2.1、 国债结转额度：2022 年较大可能使用结转额度，参照 2020 年，具体额度大致在 3000 亿元	26
3.2.2、 地方债结转额度：2022 年专项债可使用的结转额度大致在 2000 亿元	27
3.2.3、 政府债务额度类“财政存粮”小结	28
4、“财政存粮”对 2022 年经济和财政政策的影响	29
4.1、“财政存粮”预计可拉动 2022 年经济额外增长 0.6 个百分点	29
4.2、“财政存粮”将使得 2022 年新增政府债务规模与 2021 年大体相当	29
5、 风险提示	30

图表目录

图表 1: 2018-2020 年预算执行报告中有关预算稳定调节基金的表述.....	5
图表 2: 2018-2020 年预算执行报告中有关结转结余资金的表述.....	8
图表 3: 《关于 2020 年中央决算的报告》中有关结转结余资金的表述.....	9
图表 4: 预算稳定调节基金和结转结余资金在全国一般公共预算中的位置.....	11
图表 5: 预算稳定调节基金和结转结余资金在中央一般公共预算中的位置.....	12
图表 6: 结转结余资金在地方一般公共预算中的位置.....	12
图表 7: 预算稳定调节基金和结转结余资金在全国政府性基金预算中的位置.....	12
图表 8: 预算稳定调节基金和结转结余资金在中央政府性基金预算中的位置.....	13
图表 9: 预算稳定调节基金和结转结余资金在地方政府性基金预算中的位置.....	13
图表 10: 2012-2020 年预算草案中安排的中央新增债务额度与执行报告中是一致的.....	14
图表 11: 当年国债余额限额差与预算安排的中央新增债务额度基本是一致的.....	15
图表 12: 历年国债余额的变化与新增中央政府债务之间的比较情况.....	15
图表 13: 2012、2019、2020 年, 当年一般公共预算收入增速较前一年下降明显.....	16
图表 14: 2015 年至今地方政府新增债券发行额均未超过当年新增限额.....	18
图表 15: 2017 年至今中央部门预算稳定调节基金的情况.....	19
图表 16: 2014-2017 年地方政府第一类结转结余资金的额度.....	20
图表 17: 12 月一般公共预算当月支出值显著高出其他月份.....	21
图表 18: 12 月政府性基金预算当月支出值同样显著高出其他月份.....	21
图表 19: 2015-2021 年地方政府当月支出占全年支出的比值.....	22
图表 20: 地方政府 2020、2021 年超出正常水平的第二类结转结余资金大致在 0.89、1.07 万亿元.....	22
图表 21: 金融机构财政性存款与央行资产负债表中政府存款项走势整体一致.....	23
图表 22: 2015 年以来年底国库现金定存情况.....	24
图表 23: 2015-2021 年窄口径财政存量资金与现值 GDP 比值情况.....	25
图表 24: 通过窄口径财政存量资金测算的超出正常水平、可额外结转到下年使用的财政资金情况.....	25
图表 25: Wind 统计的年底国债余额与官方公布的国债内债余额情况比较.....	27
图表 26: 两大类“财政存粮”实际可用于 2022 年财政活动的情况.....	29
图表 27: 2022 年财政相关指标预测情况.....	30

1、 导言

2021 年 12 月 8 日至 10 日，中央经济工作会议召开，会议提到，“明年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前”，“稳”是这次中央经济工作会议最为突出的关键词。

对于 2022 年宏观政策，会议提出，“宏观政策要稳健有效……财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略，增强发展内生动力”。对于 2022 年的财政政策，会议提出，“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律”。

如何更好的理解上述表述，以及如何看 2022 年的财政活动，我们认为，“财政存粮”是一个不错的切入点。何为“财政存粮”，从何而来？又该如何测算？对 2022 年经济和财政政策有何影响？本篇报告我们对上述问题进行解答。

2、“财政存粮”的概念及种类

从财政政策工具的划分来看，“财政存粮”大致有两大类，一类是财政存量资金，这些资金能够结转或结存到下一年度，为下一年度财政活动提供支持；另一大类则是当年预算已经安排，但未完全使用的债务额度，如中央政府赤字额度、地方政府新增一般债、专项债额度等。我们将诸如财政存量资金、债务额度等，既是当年财政活动的结果，又能在下一年度继续发挥财政政策作用的财政政策工具，统称为“财政存粮”。

我们按照上述定义，结合近年来预算执行报告和中央部门决算报告中相关表述，以及相关统计数据，对不同种类的“财政存量”进行分类梳理和讨论。

2.1、 资金类“财政存粮”

2.1.1、资金类“财政存粮”：预算稳定调节基金

新《预算法》第四十一条规定：“各级一般公共预算按照国务院的规定可以设置预算稳定调节基金，用于弥补以后年度预算资金的不足”，因此**预算稳定调节基金可以理解为用于弥补以后年度预算资金不足的财政储备资金**。

根据统计，在《关于 2018 年中央和地方预算执行情况与 2019 年中央和地方预算草案的报告》中“2018 年中央和地方预算执行情况”部分、《关于 2019 年中央和地方预算执行情况与 2020 年中央和地方预算草案的报告》中“2019 年中央和地方预算执行情况”部分、《关于 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算草案的报告》中“2020 年中央和地方预算执行情况”部分，分别提到“预算稳定调节基金”9 处、8 处和 9 处。

图表 1：2018-2020 年预算执行报告中有关预算稳定调节基金的表述

	2020 年 (9 处)	2019 年 (8 处)	2018 年 (9 处)
全国一般公共预算	加上调入资金及使用结转结余 26133.32 亿元 (包括中央和地方财政从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金, 以及地方财政使用结转结余资金), 收入总量为 209028.24 亿元。 全国一般公共预算支出 245588.03 亿元, 完成预算的 99.1%, 增长 2.8%。加上补充中央预算稳定调节基金 1040.21 亿元, 支出总量为 246628.24 亿元。收支总量相抵, 赤字 37600 亿元, 与预算持平。	加上调入资金及使用结转结余 22160.95 亿元 (包括中央和地方财政从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金, 以及地方财政使用结转结余资金), 收入总量为 212543.18 亿元。 全国一般公共预算支出 238874.02 亿元, 完成预算的 101.5%, 增长 8.1%。加上补充中央预算稳定调节基金 1269.16 亿元, 支出总量为 240143.18 亿元。收支总量相抵, 赤字 27600 亿元, 与预算持平。	加上调入资金及使用结转结余 14772.77 亿元 (包括中央和地方财政从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金, 以及地方财政使用结转结余资金), 收入总量为 198124.61 亿元。 全国一般公共预算支出 220906.07 亿元, 完成预算的 105.3%, 增长 8.7%。加上补充中央预算稳定调节基金 1018.54 亿元, 支出总量为 221924.61 亿元。收支总量相抵, 赤字 23800 亿元, 与预算持平。
中央一般公共预算	加上从中央预算稳定调节基金调入 5300 亿元, 从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 3580 亿元, 收入总量为 91651.08 亿元。 加上补充中央预算稳定调节基金 1040.21 亿元, 支出总量为 119451.08 亿元。收支总量相抵, 中央财政赤字 27800 亿元, 与预算持平。 2020 年中央一般公共预算超收收入和支出结余 1040.21 亿元, 全部转入中央预算稳定调节基金。中央预备费预算 500 亿元, 实际支出 146.41 亿元, 主要用于洪涝灾害灾后恢复重建等方面, 剩余 353.59 亿元 (已包含在上述结余 1040.21 亿元中) 全部转入中央预算稳定调节基金。 2020 年末, 中央预算稳定调节基金余额 1131.31 亿元。	加上从中央预算稳定调节基金调入 2800 亿元, 从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 394 亿元, 收入总量为 92499.41 亿元。 加上补充中央预算稳定调节基金 1269.16 亿元, 支出总量为 110799.41 亿元。收支总量相抵, 中央财政赤字 18300 亿元, 与预算持平。 2019 年中央一般公共预算结余 1269.16 亿元 (其中, 中央预备费当年未支出, 形成结余 500 亿元), 全部转入中央预算稳定调节基金。通过收回中央财政结转资金补充 3000 亿元。 2019 年末, 中央预算稳定调节基金余额 5272.49 亿元。	加上从中央预算稳定调节基金调入 2130 亿元, 从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 323 亿元, 收入总量为 87900.34 亿元。 加上补充中央预算稳定调节基金 1018.54 亿元, 支出总量为 103400.34 亿元。收支总量相抵, 中央财政赤字 15500 亿元, 与预算持平。 2018 年中央一般公共预算收入超收 90.34 亿元和支出结余 928.2 亿元, 全部转入中央预算稳定调节基金。中央预备费预算 500 亿元, 实际支出 17.48 亿元, 主要用于支持地方加强非洲猪瘟防控等方面, 剩余 482.52 亿元 (已包含在上述支出结余 928.2 亿元中) 全部转入中央预算稳定调节基金。 2018 年末, 中央预算稳定调节基金余额 3763.99 亿元。
地方一般公共预算	加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 17253.32 亿元, 收入总量为 200692.46 亿元。地方一般公共预算支出 210492.46 亿元, 增长 3.3%。收支总量相抵, 地方财政赤字 9800 亿元, 与预算持平。	加上地方财政从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 18966.95 亿元, 收入总量为 194458.87 亿元。地方一般公共预算支出 203758.87 亿元, 增长 8.5%。收支总量相抵, 地方财政赤字 9300 亿元, 与预算持平。	加上地方财政从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 12319.77 亿元, 收入总量为 179898.26 亿元。地方一般公共预算支出 188198.26 亿元, 增长 8.7%。收支总量相抵, 地方财政赤字 8300 亿元, 与预算持平。
中央政府性基金预算	中央政府性基金预算收大于支 300.76 亿元, 其中, 结转下年继续使用 240.12 亿元; 单项政府性基金项目结转超过当年收入 30% 的部分合计 60.64 亿元, 按规定补充中央预算稳定调节基金。	中央政府性基金预算收大于支 216.93 亿元, 其中, 结转下年继续使用 180.04 亿元; 单项政府性基金项目结转超过当年收入 30% 的部分合计 36.89 亿元, 按规定补充中央预算稳定调节基金。	中央政府性基金收大于支 395.23 亿元, 其中, 结转下年继续使用 358.24 亿元; 单项政府性基金结转超过当年收入 30% 的部分合计 36.99 亿元, 按规定补充中央预算稳定调节基金。

资料来源：财政部，光大证券研究所整理

另外，我们还可以结合近几年中央决算报告进一步观察预算稳定调节基金：

- 1) 2018 年中央决算报告中提到“中央预备费预算 500 亿元, 实际支出 17.48 亿元, 主要用于支持地方加强非洲猪瘟防控等方面, 剩余 482.52 亿元全部转入中央预算稳定调节基金。中央一般公共预算支出结余 921.53 亿元 (含中央预备费结余 482.52 亿元), 加上超收 99.46 亿元, 合计 1020.99 亿元, 全部用于补充中央预算稳定调节基金。2018 年初中央预算稳定调节基金余额 2708.46 亿元, 加上上述补充的 1020.99 亿元、按规定用中央政府性基金

结转资金补充的 36.99 亿元，2018 年末中央预算稳定调节基金余额为 3766.44 亿元，2019 年调入预算 2800 亿元后余额为 966.44 亿元”；

- 2) 2019 年中央决算报告中提到“2019 年，中央一般公共预算支出结余 1328.46 亿元（其中，中央预备费当年未支出，结余 500 亿元），用于补充中央预算稳定调节基金。2019 年初中央预算稳定调节基金余额 966.44 亿元，加上上述补充的 1328.46 亿元、按规定用中央政府性基金结转资金补充的 35.56 亿元、通过中央财政以前年度结转资金补充的 3000 亿元，2019 年末中央预算稳定调节基金余额为 5330.46 亿元，2020 年调入一般公共预算 5300 亿元后余额为 30.46 亿元”；
- 3) 2020 年中央决算报告中提到“2020 年，中央一般公共预算支出结余 1136.5 亿元（含中央预备费结余 353.59 亿元），加上超收 0.72 亿元，合计 1137.22 亿元，全部用于补充中央预算稳定调节基金。2020 年初中央预算稳定调节基金余额 30.46 亿元，加上上述补充的 1137.22 亿元、按规定用中央政府性基金结转资金补充的 60.64 亿元，2020 年末中央预算稳定调节基金余额为 1228.32 亿元，2021 年调入一般公共预算 950 亿元后余额为 278.32 亿元”。

通过上述梳理，关于“预算稳定调节基金”，我们大致可以得到以下结论：

- 1) “预算稳定调节基金”主要在一般公共预算中，其与一般公共预算支出是两个独立的资金使用环节，补充“预算稳定调节基金”构成财政支出总量，但并不计入当年的财政支出中；如果以一般公共预算为例，则全国一般公共预算资金平衡如下：

收入总量（全国一般公共预算收入+全国财政调入资金及使用结转结余）+赤字=支出总量（全国一般公共预算支出+补充预算稳定调节基金）

- 2) 中央和地方政府均存在预算稳定调节基金，但以中央预算为主，因为从近年预算执行情况来看，历年均有补充中央预算稳定调节基金的表述，而地方预算则没有；
- 3) 年末中央预算稳定调节基金的核算公式大致如下：

$$\text{当年末预算稳定调节基金余额} = \text{上年末预算稳定调节基金余额} + \text{当年一般公共预算支出结余} + \text{当年一般公共预算超收} + \text{政府性基金结转资金补充}$$
- 4) 每年全国两会时，财政部在向全国人大报审上年度预算执行情况的同时，也会报送当年预算草案，在预算草案中，会提到从预算稳定调节调入到当年一般公共预算的资金情况，但主要是中央预算公布。

与预算稳定调节基金比较接近的一个概念是“**预算周转金**”。《中华人民共和国预算法》（2018 年修订）第四十一条规定：“各级一般公共预算按照国务院的规定可以设置**预算周转金**，用于本级政府调剂预算年度内季节性收支差额”，而预算稳定调节基金主要用途则是作为弥补以后年度预算资金不足的储备资金。另外，2020 年发布的《中华人民共和国预算法实施条例》第四十九条还规定，“经本级政府批准，各级政府财政部门可以设置预算周转金，额度不得超过本级一般公共预算支出总额的 1%。年度终了时，各级政府财政部门可以将预算周转金收

回并用于补充预算稳定调节基金”，可以看到，**预算周转金与预算稳定调节基金的差异还是不小的。**

另外，对于预算周转金，2018-2020 年中央决算中表述分别为，“中央预算周转金规模没有发生变化，2018 年末余额为 354.03 亿元，主要用于调剂预算年度内季节性收支差额”、“中央预算周转金规模没有发生变化，2019 年末余额为 354.03 亿元，主要用于调剂预算年度内季节性收支差额”、“中央预算周转金规模没有发生变化，2020 年末余额为 354.03 亿元，主要用于调剂预算年度内季节性收支差额”，可以看到，2018-2020 年预算周转金这部分资金额度和用途没有太大变化。

2.1.2、资金类“财政存粮”：两类结转结余资金

由于结转结余资金的涉及面较广，对于结转结余资金的理解，通常存在一定的误区。我们结合相关条文对结转结余资金的概念进行细致梳理。《预算法》第四十二条规定：

各级政府上一年预算的**结转资金**，应当在下一年度用于结转项目的支出；连续两年未用完的**结转资金**，应当作为结余资金管理。各部门、各单位上一年预算的结转、结余资金按照国务院财政部门的规定办理。

这里并没有明确对结转结余资金的概念和范围进行说明，但至少说明，结转结余资金是财政执行过程中不可忽略的一个要素。

在《预算法实施条例》第五十条中，则对《预算法》第四十二条中提到的结转和结余资金进行了具体定义：

预算法第四十二条第一款所称**结转资金**，是指预算安排项目的支出年度终了时尚未执行完毕，或者因故未执行但下一年度需要按原用途继续使用的资金；连续两年未用完的**结转资金**，是指预算安排项目的支出在下一年度终了时仍未用完的资金。

预算法第四十二条第一款所称**结余资金**，是指年度预算执行终了时，预算收入实际完成数扣除预算支出实际完成数和结转资金后剩余的资金。

我们统计了《关于 2018 年中央和地方预算执行情况与 2019 年中央和地方预算草案的报告》中“2018 年中央和地方预算执行情况”部分、《关于 2019 年中央和地方预算执行情况与 2020 年中央和地方预算草案的报告》中“2019 年中央和地方预算执行情况”部分、《关于 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算草案的报告》中“2020 年中央和地方预算执行情况”部分中关于“结转结余”的提法（不考虑社会保险基金预算），以更好的对结转结余资金的情况进行梳理。

图 2：2018-2020 年预算执行报告中有关结转结余资金的表述

	2020 年	2019 年	2018 年
一般公共预算	全国 加上调入资金及使用 结转结余 26133.32 亿元（包括中央和地方财政从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金，以及 地方财政使用结转结余资金 ），收入总量为 209028.24 亿元。	全国 加上调入资金及使用 结转结余 22160.95 亿元（包括中央和地方财政从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金，以及 地方财政使用结转结余资金 ），收入总量为 212543.18 亿元。	全国 加上调入资金及使用 结转结余 14772.77 亿元（包括中央和地方财政从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金，以及 地方财政使用结转结余资金 ），收入总量为 198124.61 亿元。
	中央 2019 年中央一般公共预算 结余 1269.16 亿元（其中，中央预备费当年未支出，形成 结余 500 亿元），全部转入中央预算稳定调节基金。通过收回中央财政 结转资金 补充 3000 亿元。2019 年末，中央预算稳定调节基金余额 5272.49 亿元。	中央 2019 年中央一般公共预算 结余 1269.16 亿元（其中，中央预备费当年未支出，形成 结余 500 亿元），全部转入中央预算稳定调节基金。通过收回中央财政 结转资金 补充 3000 亿元。2019 年末，中央预算稳定调节基金余额 5272.49 亿元。	中央 2018 年中央一般公共预算收入超收 90.34 亿元和支出 结余 928.2 亿元，全部转入中央预算稳定调节基金。中央预备费预算 500 亿元，实际支出 17.48 亿元，主要用于支持地方加强非洲猪瘟防控等方面，剩余 482.52 亿元（已包含在上述支出 结余 928.2 亿元中）全部转入中央预算稳定调节基金。
	地方 加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及 使用结转结余 17253.32 亿元，收入总量为 200692.46 亿元。	地方 加上地方财政从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及 使用结转结余 18966.95 亿元，收入总量为 194458.87 亿元。	地方 加上地方财政从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及 使用结转结余 12319.77 亿元，收入总量为 179898.26 亿元。
政府性基金预算	全国 加上 2019 年 结转收入 181.55 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 37500 亿元，以及抗疫特别国债收入 10000 亿元，全国政府性基金收入总量为 141170.29 亿元。	全国 全国政府性基金预算收入 84515.75 亿元，增长 12%。加上 2018 年 结转收入 360.4 亿元和地方政府发行专项债券筹集收入 21500 亿元，全国政府性基金收入总量为 106376.15 亿元。	全国 全国政府性基金收入 75404.5 亿元，增长 22.6%。加上 2017 年 结转收入 385.59 亿元和地方政府发行专项债券筹集收入 13500 亿元，全国政府性基金相关收入为 89290.09 亿元。
	中央 加上 2019 年 结转收入 181.55 亿元和抗疫特别国债收入 10000 亿元，中央政府性基金收入总量为 13743.13 亿元。中央政府性基金预算支出 10439.87 亿元，完成预算的 96.8%，其中，本级支出 2714.62 亿元，对地方转移支付 7725.25 亿元。调入一般公共预算 3002.5 亿元。中央政府性基金预算收入大于支 300.76 亿元，其中， 结转下年继续使用 240.12 亿元；单项政府性基金项目 结转 超过当年收入 30%的部分合计 60.64 亿元，按规定补充中央预算稳定调节基金。	中央 中央政府性基金预算收入 4039.62 亿元，为预算的 96.3%，增长 0.1%。加上 2018 年 结转收入 360.4 亿元，中央政府性基金收入总量为 4400.02 亿元。中央政府性基金预算支出 4178.86 亿元，完成预算的 91.9%，增长 3.9%，其中，本级支出 3113.41 亿元，对地方转移支付 1065.45 亿元。调入一般公共预算 4.23 亿元。中央政府性基金预算收入大于支 216.93 亿元，其中， 结转下年继续使用 180.04 亿元；单项政府性基金项目 结转 超过当年收入 30%的部分合计 36.89 亿元，按规定补充中央预算稳定调节基金。	中央 加上 2017 年 结转收入 385.59 亿元，收入总量为 4418.24 亿元。中央政府性基金支出 4021.55 亿元，完成预算的 94.7%，增长 8.4%，其中，本级支出 3089.29 亿元，对地方转移支付 932.26 亿元。调入一般公共预算 1.46 亿元。中央政府性基金收入大于支 395.23 亿元，其中， 结转下年继续使用 358.24 亿元；单项政府性基金 结转 超过当年收入 30%的部分合计 36.99 亿元，按规定补充中央预算稳定调节基金。
	地方 无	地方 无	地方 无
国有资本经营预算	全国 无	全国 无	全国 无
	中央 中央国有资本经营预算收入 1785.61 亿元，为预算的 105.6%，增长 9.1%。加上 2019 年 结转收入 144.09 亿元，收入总量为 1929.7 亿元。中央国有资本经营预算支出 939.06 亿元，完成预算的 74.6%，下降 15.3%，其中，本级支出 873.69 亿元，对地方转移支付 65.37 亿元。调入一般公共预算增加至 577.5 亿元。 结转下年 支出 413.14 亿元。	中央 中央国有资本经营预算收入 1635.93 亿元，为预算的 99.9%，增长 23.3%。加上 2018 年 结转收入 6.7 亿元，收入总量为 1642.63 亿元。中央国有资本经营预算支出 1108.8 亿元，完成预算的 88.4%，下降 0.3%，其中，本级支出 986.55 亿元，对地方转移支付 122.25 亿元。调入一般公共预算 389.77 亿元，调入比例提高至 28%。 结转下年 支出 144.06 亿元。	中央 中央国有资本经营预算收入 1325.31 亿元，为预算的 96.3%，增长 1.6%。加上 2017 年 结转收入 113.59 亿元，收入总量为 1438.9 亿元。中央国有资本经营预算支出 1111.73 亿元，完成预算的 95.1%，增长 10.1%，其中，本级支出 1024.85 亿元，对地方转移支付 86.88 亿元。调入一般公共预算 321.54 亿元，调入比例提高至 25%。 结转下年 支出 5.63 亿元。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_36568

