



土地出让收入回升支撑积极财政

——2019 年 10 月财政数据点评

11 月 19 日，财政部公布了 1-10 月财政的主要数据：1-10 月，一般公共预算收入增速累计同比增长 3.8%（前值 3.3%）；税收收入同比 0.4%（前值 -0.4%）；非税收入同比增长 27.1（前值 29.2%）；增值税同比增长 3.2（前值 4.2%）；国有土地使用权出让收入增速增长 6.9%（前值 5.8%）；一般公共预算支出累计同比增长 8.7%（前值 9.4%）。对此我们点评如下：

一、财政收入：累计增速继续企稳

受减税降费和经济基本面趋弱共同作用影响，一般公共预算收入累计增速总体维持较低水平，但 1-10 月累计增速较 1-9 月反弹 0.5 个百分点至 3.8%，企稳迹象明显。具体来看：

税收收入增速反弹，非税收入上涨放缓。1-10 月，税收收入累计同比上涨 0.4%，10 月当月同比上涨 8%。这并非因为企业盈利回升或税务部门加大征税力度，而主要源于去年四季度为及早支持企业纾困解难，税务部门办理部分税款延期缴纳，导致去年同期收入基数较低。扣除此项因素后，当月税收收入增速约为 -4%。此外，1-10 月，非税收入累计增速为 27.1%，环比下降 2.1 个百分点，增速有所放缓，这主要源于税收收入增速的回升，“跷跷板”效应依然明显。因



此，如果年内还有去年税款延期缴纳的情况，那么不排除非税收入增速会继续回落。

主要税种中个人所得税增速仍维持大幅负增长，增值税增速连续六个月下降。1-10 月，受个税改革及基数效应影响，个人所得税累计同比增速大幅下降 28.6%，但降幅继续小幅收窄。增值税累计同比增速 3.2%，较前 9 个月下降 1 个百分点，这源于增值税改革影响与经济基本面下滑的共同作用，预计未来一段时间，增值税累计同比增速仍会继续下滑。此外，由于 10 月是缴税“大月”，因此，本月企业所得税增速大幅上涨 29.8%，累计同比增长 5.6%，较前 9 个月上涨 2.9 个百分点。消费税累计增长 18.7%，仍维持了今年以来的高速增长。

国有土地使用权出让收入增速继续回暖。1-10 月，国有土地使用权出让收入累计增长 6.9%，较前 9 个月上行 1.1 个百分点。由于政府性基金收入是弥补一般公共预算收支缺口的最主要资金来源，因此，虽然目前中央对房地产调控的基调未变，但从土地出让收入增速的回升可以看出，各地方政府仍有迫切的需求通过提高土地出让收入，较好的完成当年的一般公共预算。同时，政府性基金收入的增长能够一定程度上弥补地方的预算稳定调节基金，从而为地方来年的预算编制储备一定的调入资金。应当看到，在减税降费政策背景下，土地出让收入对地方政府有着格外的重要性，近几个月的土地出让收入增速回暖对于缓解地方政府财政压力，进一步实施积极财政具有重要作用。



二、财政支出：以积极姿态继续托底经济

受制于税收收入大幅下降，一般公共预算支出增速继续放缓。1-10 月，全国一般公共预算支出同比增速为 8.7%，较前 9 个月下降 0.7 个百分点。

其中，节能环保支出增速领跑各项一般公共预算支出，交通运输支出受去年同期高基数影响增速明显下行。在一一般公共预算各支出项目中，节能环保、债务付息、城乡社区事务支出的累计同比增速较高，分别达到 15.2%、13.2%和 11.3%，均高于一般公共预算支出增速。但今年以来一直增速较高的交通运输支出，受到去年同期基数较高的影响，1-10 月的累计增速却大幅下降至 7.9%。总体而言，财政支出增量的分布明显集中在防范化解重大风险、精准扶贫与污染防治的三大攻坚战领域，这也再次证明财政政策除了“稳经济”的作用外，还有重要的“调结构”功能。

三、结论：财政收支压力边际缓解

总体来看，1-10 月财政收入受减税降费政策与经济基本面趋弱影响较大，财政支出增速从二季度开始也出现了较为明显的下降。但按照中等口径（一般公共预算+政府性基金预算）计算的财政收入来看，1-10 月的累计增速已反弹至 5%，较前 9 个月增加了 0.6 个百分点，财政收入压力继续缓解。

前瞻地看，提前下达的 2020 年专项债额度可能不会在四季度使用，



而政府性基金收入，尤其是土地出让收入很有可能成为四季度弥补财政收支缺口，维持积极财政的重要手段。

（评论员：谭卓 王炳）

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_8845

