

宏观观点评

明年政策怎么看？——逐句解读中央经济工作会议

事件：2019年12月10日至12日，中央经济工作会议在京举行。

核心结论：本次中央经济工作会议延续12月6日政治局会议的主基调，即：稳增长仍是硬要求，2020年政策将延续宽松、稳字当头、保持定力，坚持逆周期调节，“松货币+宽财政+扩基建+地产边际松动”可期，地方政府积极性有望回升，会更加重视改革、科技创新和区域政策。具体看，以下信号可特别关注：

1、再次认为经济下行压力加大，也更加强调要有信心。会议继续强调“经济下行压力加大”，归因上则延续了4月政治局会议的说法，包括“结构性、体制性、周期性问题相互交织”（去年没有提“体制性因素”）等等。与此同时，12.6政治局会议提出“增强必胜信心”，本次会议也再次强调“我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变”。

2、稳增长和保目标（GDP翻番）仍是硬要求，2020年GDP增速目标可能定为6%左右。会议提出2020年要“保持经济运行在合理区间”（和去年一样），“确保全面建成小康社会和‘十三五’规划圆满收官”，并强调“实现全面建成小康社会和‘十三五’规划目标任务是明年全党工作的重中之重”，意味着2020年GDP比2010年翻番目标仍要完成。我们预计，明年政府工作报告应还会设定GDP目标增速，而且很大可能会定在6%左右。

3、2020年政策将延续宽松、稳字当头、保持定力，并坚持逆周期调节。本次会议通稿“稳”字共出现29次（去年为22次），并直接指出“实现明年预期目标，要坚持稳字当头”，具体看，稳的任务包括保稳定、“六稳”、宏观政策要稳、宏观杠杆率稳、稳地价、稳房价、稳预期等。此外，12.6政治局会议提出“要运用好逆周期调节工具”，本次会议提出“必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度”，预示明年将坚持逆周期调节，但会控制好力度。

4、2020年重点工作有大调整，防风险去杠杆明显弱化。会议部署明年有6项重点工作（去年是7项），其中：“坚定不移贯彻新发展理念”今年居首，去年首位“推动制造业高质量发展”变为第5（但是今年围绕高质量发展的篇幅最长，涉及科技创新、战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、数字经济等等）；保障民生就业则由去年第7提前至今年第3（凸显稳就业的重要性）；三大攻坚战由过去两年的“防风险、环保、扶贫”变为“扶贫、环保、防风险”，再叠加日前金融委和央行提出“要平衡好稳增长和防风险的关系”，意味着明年防风险去杠杆会明显弱化，监管当局也可能会尽可能防范“发生处置风险的风险”。

5、降准“降息”仍然可期，货币政策的重点是疏通货币传导机制和降成本，信贷资金要更多流向小微企业和制造业。会议指出“稳健的货币政策要灵活适度”（最近一次是在2015年底中央经济工作会议，今年以来一直提的是松紧适度），预示明年货币政策将更注重相机抉择，我们继续提示明年大概率还会降准“降息”，但幅度和次数有限；同时，“降低社会融资成本；疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题”的要求，也意味着货币政策要承担更多“社会责任”。

6、稳增长尚需宽财政，明年赤字率有望从2.8%升至3%，主抓手仍是扩基建、平滑隐性债务和专项债，还会更加注重和货币政策的协同。“积极的财政政策要大力提质增效”延续去年底以来的说法，新增“更加注重结构调整”，未提及专项债（去年是“较大幅度增加地方政府专项债券规模”，预示明年专项债可能扩容幅度有限），会议还有3处提及基建。

7、房地产总基调严中有松，各地差异化的松动可期。会议继续强调“房住不炒”，并新增了稳地价、稳房价、稳预期的要求（“三稳”的说法最早见于住建部2018年底召开的年度会议），表明房地产调控总基调仍从紧，而且要确保房地产产量价都要低波动。同时，鉴于会议提出要“全面落实因城施策”（全面落实的说法属首次），而且删掉了7月政治局会议提出的“不把房地产作为短期刺激经济的手段”，维持我们此前判断，地方政府大概率会增加主动性，后续差异化、结构化的松动可期，后续地产投资增速也将逐步回落、但韧性仍强。

8、继续提示促改革（改制度）将成为2020年的关键词，2020年有望迎来制度红利的春天，尤其是国企改革、资本市场改革和土地改革。会议提出“坚持以改革开放为动力”（730政治局会议为“坚持推进改革开放”），并把“深化经济体制改革”作为6大重点工作之一（去年为“加快经济体制改革”），预示2020年改革的力度与深度有望加大。具体方向上，继续提示关注本次会议明确提到的几个方向，包括：国资国企改革（共3处提及，并明确要制定实施国企改革三年行动方案）、土地改革、财税体制改革、金融体制改革等方面。

后附：逐句解读中央经济工作会议；一表看懂本次会议的变与不变；十三五目标完成情况。

风险提示：政策效果不及预期；中美贸易谈判超预期演化

作者

分析师 熊园

执业证书编号：S0680518050004

邮箱：xiongyuan@gszq.com

相关研究

- 1、《2020年政策的变与不变——12.6政治局会议点评》2019-12-07
- 2、《制度红利的春天——四季度和2020年宏观展望》2019-10-23
- 3、《正在起变化——解读金融委和财经委最新会议》2019-09-02
- 4、《这次不一样——逐句解读7.30政治局会议》2019-07-30
- 5、《从总理专家座谈会和金融委会议看下半年政策基调》2019-07-22
- 6、《政策思路的变与不变——逐句解读4.19政治局会议》2019-04-20



附 1：逐句解读 2019 年中央经济工作会议（会议新闻稿来源：新华社）

【每年底中央经济工作会议历来是把脉来年政策动向的最佳窗口。本次会议与 12 月 6 政治局会议所定的主基调一致，并提及了备受关注的货币政策、财政政策、房地产调控、金融监管、国企改革等。本部分的逐句解读，主要对比了以下几次会议：2018 年经济工作会议（基准）、4 月政治局会议、7 月政治局会议】

新华社报道，中央经济工作会议 12 月 10 日至 12 日在北京举行，总结 2019 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2020 年经济工作。

会议认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面（和 730 政治局会议表述基本一样，但把“明显增多”改为了“明显上升”），坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展，三大攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，金融风险有效防控，生态环境质量总体改善，改革开放迈出重要步伐，供给侧结构性改革继续深化，科技创新取得新突破（首次在中央经济工作会议层面提及），人民群众获得感、幸福感、安全感提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期（可参见我们梳理的附表 3《“十三五”规划主要指标和完成情况》），全面建成小康社会取得新的重大进展。

会议指出，成绩来之不易（去年也是这个表述），根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导，保持战略定力，坚持稳中求进，深化改革开放，充分发挥中央和地方两个积极性。在工作中，我们形成一些重要认识：必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度（去年表述为“必须精准把握宏观调控的度，主动预调微调、强化政策协同”；本次会议首次采用这个表述，预示着明年还会坚持逆周期调节，但力度和幅度会有所控制），增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程；必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡；必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能，让各类市场主体在科技创新和国内国际市场竞争的第一线奋勇拼搏（去年表述为“必须充分调动各方面积极性，形成全局工作强大合力”）；必须强化风险意识，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，必须清醒认识到，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大（延续了今年 4 月政治局会议的表述；去年表述则为“要看到经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。这些问题是前进中的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的”；对比看，今年以来把“体制性因素”加上了）。当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。我们要做好工作预案（这个提法首次出现）。

会议指出，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变（去年表述为“必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景”）。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，全党全国坚定信心、同心同德（12.6 政治局会议的表述为“增强必胜信心”），一定能战胜各种风险挑战。

会议强调，明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础（去年表述是“2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年”；由于 2021 年十四五规划的起始之年，意味着明年制定“十四五规划”的关键年份，需要密切跟踪），做好经济工作十分重要。要紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力（730 政治局会议的表述为“坚持推进改革开放”），推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作（延续了今年 4 月和 7 月 政治局会议的表述），统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定（去年同期没有“保稳定”，自今年 Q1 政治局会议加上以来，就一直出现在各类国家级会议的表述中），保持经济运行在合理区间（去年同期也有同样的表述，预示 2020 年“两会”的政府工作报告大概率还是会设定 GDP 的目标增速区间，我们预计可能会定为 6%左右；2019 年是定为了 6-6.5%），确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官（意味着 2020 年 GDP 比 2010 年要翻一倍的目标还是要实现），得到人民认可、经得起历史检验。

会议指出，实现明年预期目标，要坚持稳字当头（本次会议通稿中“稳”字共出现了 29 次，去年为 22 次），坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项，确保全面建成小康社会。

会议确定，明年要抓好以下重点工作（今年提出了 6 项重点工作，即：坚定不移贯彻新发展理念、坚决打好三大攻坚战、确保民生有效保障和改善、继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策、着力推动高质量发展、深化经济体制改革；去年则是 7 项，即：推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展、加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生。不难看出，几个同样任务的顺序有所调整，包括：“推动制造业高质量发展”去年是摆在第 1 位，今年放到了第 5 位；民生保障工作去年是第 7 位，今年提前至第 3 位等）。

一是坚定不移贯彻新发展理念（新发展理念的完整提出是在 2017 年 10 月召开的十九大，包括创新、协调、绿色、开放、共享等五大方面，本次会议被摆在首位，意味着明年各项工作要体现这个主要思路）。理念是行动的先导。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求，紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。

二是坚决打好三大攻坚战（注意顺序的变化，过去两年是防风险、环保、扶贫，这次变为扶贫、环保、防风险，意味着 2020 年防风险去杠杆会有所弱化）。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。要打好污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控。我国金融体系总体健康，具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任（11 月 25 日央行公布的《中国金融稳定报告 2019》提出“要坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战，平衡好稳增长和防风险的关系，压实各方责任，稳妥处置和化解各类风险隐患，守住不发生系统性金融风险底线”；换言之，明年金融监管不会过严、会尽可能防范“发生处置风险的风险”）。

三是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善（民生工作去年是第 7 位，今年被提前至第 3 位；民生可谓政策底线）。要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零（稳就业还是头等大事）。要加快补齐民生短板，有效解决进城务工人员子女上学难问题。要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升（这个表述是首次），做好城镇老旧小区改造（旧城改造要多关注，但体量预计比棚改小），大力发展租赁住房（之前的提法是“租购并举”）。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位（表明房地产总基调还是从紧），全面落实因城施策（“全面落实”的字眼首次出现，预示着各地有望加大主动权，也就是说明年房地产差异化、结构化的松动可期），稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制（沿用的是住建部的表述，首见于 2018 年底住建部的年终会议；“三稳”也就意味着房地产的量价都会严格控制，房价涨跌过快都不行），促进房地产市场平稳健康发展。（总体看，本次会议对房地产政策的定调相较于 7 月政治局会议是偏宽松的，尤其是删掉了“不把房地产作为短期刺激经济的手段”。）

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效（延续了去年的说法，而且今年财政赤字率从 2.6% 提高到 2.8%，预计明年有望再提高至 3%），更加注重结构调整（去年的说法是“较大幅度增加地方政府专项债券规模”，今年转为了“更加注重结构调整”，预示后续专项债增加的幅度可能会较为有限），坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度（这一提法最近一次是 2015 年底中央经济工作会议，今年以来一直提的是松紧适度；由“松紧”改为“灵活”，预示明年货币政策将会更加注重相机抉择，我们继续提示后续“降息”降准可期），保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本（降成本是明年货币政策的一大目标）。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资（这个表述第一次在中央经济工作会议出现），更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力（但能否真正形成合力，要看金融委的协调），引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域（本次会议第三次提及基建），促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展（去年摆在第 1 位，今年被挪至第 5 位，但着力推动高质量发展的篇幅最多，主要围绕科技体制改革、科技创新、战略性新兴产业发展、先进制造业、现代服务业、数字经济等方面展开）。要坚持巩固、增强、提升、

畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价（[由此看，猪价对 CPI 的扰动已被高度重视](#)）。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制（[再考虑到十九届四中全会提出“加快建设创新型国家，强化国家战略科技力量，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制”，建议重点关注科技创新体制机制的配套举措，尤其是“硬科技”相关](#)）。要支持战略性新兴产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策（[去年是“实施更大规模的减税降费”，预示着明年再减税的可能性不大](#)），降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群（[2017 年 10 月十九大报告提及了](#)），提升产业基础能力和产业链现代化水平（[8 月 26 日中央财经委会议提及了](#)）。要大力发展数字经济（[对应的是 10 月 24 日的政治局集体学习区块链；预计“十四五规划”数字经济将成为重点](#)）。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决好“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业市场化发展。要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设（[还是在强调基建](#)）。要加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设，落实长江经济带共抓大保护措施，推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。（各区域政策基本都有涉及）

六是深化经济体制改革（[去年是“加快经济体制改革”，叠加本次会议提出“坚持以改革开放为动力”，以及 12.6 政治局会议提出的“善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力”，预示改革开放力度有望进一步加大](#)）。要加快建设高标准市场体系。要加快国资国企改革，推动国有资本布局优化调整（[本次会议还有其他 2 处提及国企，即“发挥国有企业在技术创新中的积极作用”和“制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效”，由此看国企改革有望成为明年的“重头戏”](#)）。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革（[指的应是中央和地方的财政关系](#)）。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革（[去年的重点是“科创板”](#)），引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

会议强调（[本段其实总结段，主要表述前面都有提及](#)），要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效（[再次预示明年要实施新的减税政策，难度比较大](#)），大力优化财政支出结构，进一步缓解企业融资难融资贵问题，多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案（[国企改革还是可以期待](#)），提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。要推动实体经济发展，提升制造业水平，发展新兴产业，促进大众创业万众创新。要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标、巩固脱贫成果，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴（[去年是被作为重点工作之一单列](#)）。要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议指出，实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重（[继续强调稳增长的重要性](#)）。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

附 2：一表看懂本次会议的变与不变：中央经济工作会议（18/19）、政治局会议（19 年 7 月/4 月）；来源：政府网

	2019 年中央经济工作会议	2018 年中央经济工作会议	20190730 政治局会议	20190419 政治局会议
经济形势判断	我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化， 经济下行压力加大。	经济运行 稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。 我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。	上半年经济运行延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，主要宏观经济指标保持在合理区间。 当前我国经济发展面临新的风险挑战，国内经济下行压力加大。	一季度经济运行总体平稳、好于预期。 经济运行仍然存在不少困难和问题，外部经济环境总体趋紧，国内经济存在下行压力。
后续总体思路	坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。	坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，继续打好三大攻坚战， 着力激发微观主体活力，保持经济运行在合理区间。	做好下半年经济工作意义重大。 要坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，统筹国内国际两个大局，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。	坚持 宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底 的总体思路，统筹国内国际两个大局。注重 以供给侧结构性改革的办法稳需求。
重点举措	第一，坚持贯彻新发展理念，推动高质量发展。 第二，坚决打好三大攻坚战。 第三，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。稳定就业，做好城镇老旧小区改造。 坚持房子是用来住的、不是用来炒的。 第四， 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，降低社会融资成本。深化金融供给侧结构性改革，引导资金投向先进制造、民生建设、基础设施短板等领域。 第五， 着力推动高质量发展。 狠抓	第一，实施 积极的财政政策和稳健的货币政策 ；推动 更大规模减税降费 ，减少政府对资源的直接配置，构建房地产市场长效机制。第二，推动先进制造业和现代服务业深度融合。扎实推进乡村振兴战略。深化农村土地制度改革。促进区域协调发展。 第三，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，落实好个人所得税专项附加扣除政策。 加大制造业技术改造和设备更新，加快 5G 商用步伐，加强新型基础设施建设。 第四，改组成立一批国有资本投资公司，组建一批国有资本运营	第一， 财政政策要加力提效 ，继续落实落细减税降费政策。 货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕。 第二，深挖国内需求潜力，拓展扩大最终需求， 有效启动农村市场，多用改革办法扩大消费。 第三，引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资， 把握好风险处置节奏和力度，压实金融机构、地方政府、金融监管部门责任。 第四，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实房地	第一， 积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要松紧适度。 第二， 要把推动制造业高质量发展作为稳增长的重要依托 ，引导传统产业加快转型升级，做强做大新兴产业。 第三，有效支持民营经济和中小企业发展， 加快金融供给侧结构性改革，着力解决融资难、融资贵问题。 第四， 要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_8401

