



新百年，新发展

——2019 年中央经济工作会议六大要点

中央经济工作会议于 12 月 10 日至 12 日召开，分析当前经济形势，部署 2020 年经济工作。对会议主要内容我们点评如下：

一、形势判断：“世界大变局”下的“三期叠加”

会议认为，全球经济“仍处在国际金融危机后的深度调整期”，经济增长持续放缓，且具备明显的“世界大变局加速演变”的特征。这表明当前逆全球化的趋势与民粹主义的崛起已引起了中央的高度重视，要求“做好工作预案”。而中国经济恰逢经济结构转型的“攻关期”，结构性、体制性、周期性问题交织，“三期叠加”影响持续深化，因此“经济下行压力加大”。其中，“三期叠加”的提法是继 2013 年中央经济工作会议之后首度重提，中央判断明年经济增速的换挡、结构调整的阵痛、刺激政策的消化仍将继续，对经济下行的容忍度或相应提升。

但会议认为困难只是短期的，中国经济“稳中向好、长期向好的基本趋势没有变”，原因在于我国拥有“四大优势”：中国特色社会主义制度、物资技术基础、市场规模和潜力、人力资本和人才资源。

二、工作目标：面向“新百年”

会议强调，由于明年是实现全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，实现这两大目标将是明年工作的“重中之重”。在中国共产党成立一百周年时（2021 年）全面建成小康社会，是“中国梦”的第一个宏伟目标。根据我们的测算，这一目标已基本完成，大概率不会对明年的经济增长形成硬约束。此次会议因而更多面向未来，在强调 2020 年要坚持“稳字当头”（会议通稿“稳”字共出现 29 次，较去年增加 7 次）、“圆满收官”的基础上，表示要为“十四五”（2021-2025）规划和“第二个百年”奋斗目标打好基础：在我国成立一百年时（2049 年）建



成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。

三、重点工作：贯彻“新发展”

会议将“坚定不移贯彻新发展理念”摆在了重点工作的首位，并强调“要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度”，可见其重要性。2015 年 10 月，党的十八届五中全会召开，鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。会议布置的 2020 年重点工作几乎全部围绕这一理念展开，要求“把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上”。

在第二和第三项重点工作中，脱贫攻坚和保障民生贯彻的是“协调”发展、“共享”/共同富裕的理念；污染防治贯彻的是“绿色”理念；防范和化解重大风险，“压实各方责任”“保持宏观杠杆率基本稳定”贯彻的仍然是“协调”发展观。值得注意的是，此次“三大攻坚战”的位次有所调整，“扶贫”和“防风险”互换位置，目前分列一、三位。

四、宏观政策：财政“提质增效”，货币“灵活适度”

会议要求宏观政策“科学稳健”把握逆周期调节力度，相较去年“强化”逆周期调节的表述显著弱化。财政政策的基调从去年的“加力提效”变为“大力提质增效”，减税降费从去年的“更大规模”变为“落实”，未提专项债（去年要求“较大幅度”增加专项债规模），并强调“坚决压缩一般性支出”，表明明年积极财政在总量上将有所收敛，“更注重结构调整”。货币政策表述由“松紧适度”变为“灵活适度”，意味着在空间打开的背景下，货币政策将“相机抉择”更具灵活性。

除财政政策、货币政策外，会议强调了消费、投资、就业、产业、区域等政策的重要性以激发市场微观主体的活力，并强调要“发挥消费的基础作用和投资的关键作用”，引导资金投向“具有乘数效应”的先进制造、民生建设、基建短板领域。

五、高质量发展：双轮驱动与产业抓手



会议认为高质量发展主要由创新和改革开放双轮驱动，也由此指出了实现高质量发展的主要产业抓手。主要包括通过农业供给侧改革实现乡村振兴、深化科技体制改革、推进传统制造业优化升级、打造先进制造业集群、大力发展数字经济、服务业转型升级（特别是“一老一小”问题），以及具备正外部性的战略性、网络型基建。

此外，会议还提出“加快落实区域发展战略”，点名京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、雄安新区建设。

六、房地产：平稳健康发展

此次会议仍与 2018 年一样表示“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”，并强调要“‘全面落实’因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制”。但 2018 年会议中“夯实城市政府主体责任”的表述被隐去，取而代之的是“促进房地产市场平稳健康发展”，指向部分城市的房地产调控或“因城施策”边际松动。

展望 2020：平稳收官，承前启后

总体来看，在全面建成小康社会和“十三五”规划目标已基本实现的大前提下，中央或淡化对明年经济增长“量”的要求，更注重经济增长的“质”以及结构上的平衡发展。“新发展理念”和“高质量发展”将成为明年经济工作的主题词。相应地，宏观政策也将更多立足全局和长远，更注重“在多目标中寻求动态平衡”。产业和区域等结构性政策将在经济工作中发挥更大的作用。部分地区的房地产政策或将面临边际

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_8348

