

民营经济观察

2019年第28期

总第28期

中国民生银行研究院

2019年12月21日

政策解读

- 国务院召开减轻企业负担部际联席会议
- 证监会发布《上市公司分拆所属子公司境内上市试点若干规定》

热点聚焦

- 国务院促进中小企业发展工作领导小组召开第四次会议

地方资讯

- 全国知名民营企业助推江西高质量跨越式发展大会举行

发展动态

- 2019 中国智慧企业发展论坛在浙江省德清国际会议中心举办

金融支持

- 中国工商银行发布“万家小微成长计划” 推出普惠金融服务 2.0

重要数据

- 11月工业增加值同比增长6.2% 制造业表现亮眼
- 我国中小微企业数量已达到1543.9万家

知识之窗

- 企业管理理论：犬獒效应

指导单位

全国工商联智库

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

丁阳 dingyang@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

“民银智库”微信公众平台：





国务院召开减轻企业负担部际联席会议

12月18日，国务院减轻企业负担部际联席会议披露的数据显示，截至11月底，清理拖欠民营企业账款工作中中央层面清偿进度为91%，地方层面清偿进度为61%，31个省区市和新疆生产建设兵团皆表示年底前能够完成今年政府工作报告提出的清偿一半以上的目标任务。

按照党中央、国务院的决策部署，国务院减轻企业负担部际联席会议制定清欠工作方案，于去年11月底以国办名义印发部署实施。按照“属地管理、分级负责、谁监管谁负责”的原则，督促指导各地区、各相关部门组织开展清欠工作。截至11月底，全国各级政府部门和大型国有企业共偿还拖欠民营企业账款5800多亿元，清欠工作总体进展顺利。

中央企业在清欠工作中，目前已基本实现国资委要求的“双清零”目标：2019年没有发生拖欠农民工工资情况，以前年度少数基层单位拖欠的8.2亿元农民工工资，已于今年1月份全部“清零”；2018年底前的民营企业无分歧欠款已基本“清零”，清偿进度达到99.4%，累计清偿欠款1456亿元。截至11月底，国务院部门和财政部监管企业总体清偿进度达98%。按照有关欠款单位的清偿计划，年底前无分歧欠款基本可以“清零”。

点评

“减轻企业负担”是贯彻落实中央“六稳”要求、推进供给侧结构性改革的重要举措。根据年初《政府工作报告》的指导精神，2019年4月，国务院减轻企业负担部际联席会议印发了《2019年减轻企业负担工作实施方案》，主要举措与目标：一是落实减税降费2万亿元的政策措施，确保主要行业税负有明显降低，让市场主体特别是小微企业有明显感受；二是持续推进清欠专项行动，督促政府部门和国有大型企业对拖欠民营企业的款项年底前清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠；三是进一步优化营商环境，降低企业的制度性交易成本，提升企业满意度。

经过一年的努力，专项行动成效显著。在减税降费方面，前三季度，全国实现减税降费17834

亿元，全年预计超过 2 万亿元，规模之大前所未有。在降低融资成本方面，10 月末普惠型小微企业贷款余额同比增长 23.3%，比全部贷款增速高近 11 个百分点，利率下降 0.64 个百分点。在清理欠款方面，截至 11 月底，政府部门和大型国有企业已清偿民营企业账款 5800 多亿元，基本完成年底前清偿一半以上的目标任务。在优化营商环境方面，《2019 年全国企业负担调查评价报告》数据显示，九成企业对营商环境表示满意或非常满意。

为进一步提升 2020 年“减轻企业负担”专项工作质效，建议：一是用综合融资成本取代贷款利率考核商业银行支持民营小微企业的工作绩效，防止部分银行通过各类收费增加企业的综合融资成本；二是针对部分市县清理拖欠民营企业账款工作认识不到位、责任不落实的问题，要进一步加大监督检查的专项督导的力度，落实首问负责制；三是完善减轻企业负担综合平台，拓宽涉企行政事项清单查询系统的内容和功能，建设惠企减负政策数据库，为企业提供更加简便的查询服务。（丁阳）

国务院办公厅印发 《关于建立政务服务“好差评”制度提高政务服务水平的意见》

近日，国务院办公厅印发《关于建立政务服务“好差评”制度提高政务服务水平的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》要求，2020 年底前，全面建成政务服务“好差评”制度体系，建成全国一体化在线政务服务平台“好差评”管理体系，各级政务服务机构、各类政务服务平台全部开展“好差评”，实现政务服务事项、评价对象、服务渠道全覆盖。《意见》就建立政务服务“好差评”制度提出四个方面政策措施。

一是明确责任标准。进一步夯实省、市、县三级人民政府、政务服务机构和平台以及国务院各部门的责任。明确编制政务服务事项清单和办事指南。对完善现场服务规范、网上服务规范，压减办理时限，加强人员管理提出要求。在实践基础上，适时制定政务服务评价国家标准。

二是畅通评价渠道。畅通以现场服务“一次一评”和网上服务“一事一评”为主，社会各界“综合点评”和政府部门“监督查评”为补充的评价渠道。设置评价器、评价功能模块等，方便企业和群众现场评价、网上评价。通过意见箱、热线电话等渠道，主动接受社会各界的综合性评价。通过政务服务调查、委托第三方评估等方式，及时了解政策落实及政务服务情况。

三是用好评价结果。强化服务差评整改，建立差评和投诉问题调查核实、督促整改和反馈机制。加强评价数据的综合分析和应用，及时归纳发现政务服务的堵点难点，推进服务供给精细化。健全政务服务奖惩机制，将政务服务“好差评”情况纳入绩效评价。公开政务服务评价信息，将政务服务情况、评价结果及整改情况向社会公开，并建立符合本地区、本部门实际的政务服务竞争机制。

四是完善保障措施。建立“好差评”数据生成、归集、传输、分析、反馈机制，连通线上线下各类评价渠道。保障评价人自愿自主评价的权利，建立健全评价人信息保护制度。建立申诉复核机制，排除误评和“恶意”差评。加强组织领导，狠抓督促落实，加强相关制度整合衔接，减少基层负担。

证监会发布《上市公司分拆所属子公司境内上市试点若干规定》

为深化金融供给侧结构性改革，充分发挥资本市场功能，激发市场活力，中国证监会 12 月 16 日发布《上市公司分拆所属子公司境内上市试点若干规定》（以下简称《若干规定》），自发布之日起施行。

《若干规定》主要明确以下内容：一是明确分拆条件。为保障上市公司分拆后具备独立上市地位，要求上市公司具备一定的盈利能力和规范运作水平，分拆后母公司与子公司符合证监会、证券交易所关于独立性的基本规定；二是规范分拆流程。上市公司分拆应及时披露信息，并经董事会、股东大会审议通过，子公司发行上市须履行首发上市或重组上市程序；三是强化中介机构职责。要求上市公司聘请独立财务顾问、律师事务所、会计师事务所等中介机构就分拆是否合规等发表意见，独立财务顾问还应对分拆后的上市公司进行持续督导。

下一步，证监会将依法支持上市公司符合实际发展需要的分拆，促进上市公司质量提升，同时加强对分拆行为的全流程监管，严厉打击“忽悠式”分拆、虚假分拆、炒作分拆概念等市场乱象以及内幕交易、操纵市场等违法违规行为。

点评

今年 8 月 23 日，证监会就《若干规定》公开征求意见，与征求意见稿相比，此次正式稿在四个方面进行了修改：一是将上市公司拆分的盈利门槛由 10 亿元降低至 6 亿元；二是将三年内使用过募集资金的业务或资产不得分拆上市的规定放宽为允许最近三年内使用募资规模不超过子公司净资产 10% 的子公司分拆上市；三是上市公司和子公司的董事、高管持有子公司的股份比例由不超过 10% 放宽为不超过 30%；四是修改同业竞争表述适应不同板块安排。以上修改内容体现出证监会对于拆分上市管理在严监管的同时，向更贴近实践需要、更鼓励充分利用资本市场平台谋发展，更好促进产业升级转型的思路转变。结合证监会近期对《上市公司证券发行管理办法》《创业板上市公司证券发行管理暂行办法》及《上市公司非公开发行股票实施细则》等再融资规则修订征求意见的背景，我国资本市场制度建设正在快速向国际先进经验靠拢，民营企业利用资本市场融资发展的渠道越走越宽。

具体而言，此次《若干规定》出台鼓励拆分上市，具有积极意义：一是促进上市公司专注于主业经营。对于多元化经营的上市公司，可借助拆分上市，将不同业务进行剥离调整，使上市公司聚焦主业，提升资源利用效率；二是有利于资本市场公开透明，合理定价。分拆后，不同业务可分别定价，上市公司披露信息也将更为完善透明，有助于价值再发现；三是提升子公司管理效率。在分拆上市后，子公司可以有效降低代理成本，子公司管理层直接接受市场监督，并可以通过股权激励等手段有效促进管理效率的提升；四是有利于产业升级和创新。拆分上市通道的打通，将有利于现有主板上市公司通过产业并购重组，购入短期内尚无法盈利，不具备上市条件的高科技、创新产业资产，利用上市公司平台和资源进行产业孵化，待条件成熟时将相关资产分拆上市，实现投资资金的有序流动。在再融资新规、分拆上市规定的助力下，我国民营企业当充分利用好资本市场的有利条件，做好产业资源整合，实现转型升级的目标。（庞宇辰）



国务院促进中小企业发展工作领导小组召开第四次会议

国务院促进中小企业发展工作领导小组第四次会议 12 月 13 日在北京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院促进中小企业发展工作领导小组组长刘鹤主持会议并讲话。会议传达了中央经济工作会议精神和国务院常务会议要求，分别听取了工业和信息化部关于中小企业发展总体情况、《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》起草情况及有关建议，银保监会、工业和信息化部关于中小企业金融支持政策摸底调查情况以及推动缓解融资难、融资贵的建议的汇报。

会议指出，要落实好中央经济工作会议精神和国务院常务会议要求，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚决做到“两个毫不动摇”，坚定不移支持民营企业发展，为企业家营造大胆创业、安心发展的市场化法治化营商环境，充分发挥中小企业在促进宏观经济稳定和就业稳定中的重要作用，支持中小企业做强做优做精。

会议强调，各地区各部门要紧紧围绕微观政策要活这个政策取向，加大服务中小企业的工作力度。要创新中小企业金融服务考核激励机制，完善中小企业融资担保体系，加快推进中小企业信用信息平台建设，鼓励科技型中小企业上市融资，切实解决融资难、融资贵问题；要加大对市场结构的公平竞争审查，加强产权和知识产权保护，完善中小企业统计监测和发布制度；要加强中小企业国际交流合作，学习借鉴国际有益经验，提升中小企业高质量发展能力和水平。会议要求落实好党的十九届四中全会精神，抓紧修改完善《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》，形成支持中小企业发展的政策制度安排。各部门要提高工作效率，对支持中小企业发展的事情，坚持能办的尽快办，共同努力，真抓实干，把中小企业的事办好。

点评

中小企业是我国企业的重要组成部分。国家统计局数据显示，截至 2018 年，我国拥有中小企业法人单位 263.1 万家（其中中型企业 23.9 万家，小型企业 239.2 万家），约占 14.5%，已

经成为推动经济发展、提供居民就业、推动创新的重要力量。当前，我国中小企业数量不断增加的同时，也存在着市场环境不佳、融资困难等系列问题。中国中小企业发展促进中心负责人指出，政府部门与大型国有企业、大型国有企业与中小企业、政府部门与中小企业间形成了错综复杂的“拖欠链”，而中小企业处在拖欠链的最底端、付款链的最终端。有的企业甚至被拖欠长达 10 年之久。此外，60% 的样本企业反映欠款对企业经营有影响，其中 8% 的企业反映已影响到正常经营。中小企业如何经营不稳或质量不高，势必影响到就业稳定、社会稳定以及经济增长水平。

自 2018 年 8 月以来，国务院促进中小企业发展工作领导小组已经召开了四次工作会议，研究部署推动改善中小企业生存环境，推进中小企业高质量发展。此次会议着重研究落实支持中小企业发展的政策和制度，坚决做到“两个毫不动摇”，坚定不移支持民营企业发展，为企业家营造大胆创业、安心发展的市场化法治化营商环境。从中小企业发展情况看，支持中小企业发展的政策和制度的核心点和牛鼻子问题，应是中小企业的平均寿命。有研究指出，我国中小企业的平均寿命仅为 3.7 年，远低于美国的 8.2 年、日本和欧洲的 12.5 年。这也是影响金融机构对中小企业贷款或投资的因素之一。因此，我国要通过优化营商环境、改善企业融资、加强知识产权和创新保护、依法合规加强执法检查等措施，将我国中小企业的平均寿命提高上去。在此基础上，再着力提高发展质量，促进中小企业做强做优做精。（冯立果）



全国知名民营企业助推江西高质量跨越式发展大会举行

全国知名民营企业助推江西高质量跨越式发展大会 12 月 18 日在南昌举行。今年以来，江西全省累计签约民营企业投资项目 1270 个，投资总额逾 7000 亿元。阿里巴巴等一大批知名民企选择投资江西。

据介绍，江西今年紧紧围绕“全国知名民营企业助推江西高质量跨越式发展”主题，以今年 3 月北京召开的启动大会仪式为起点，利用平台开展系列招商，在北京、上海、江苏、浙江、广东等地，走访对接、会见洽谈了吉利控股集团、传化集团、广厦控股集团、用友软件集团、TCL 集团等一批重点民企代表，促进了该省与全国重点区域民企的对接洽谈和深入合作。

数据统计，今年以来，江西全省累计签约引进民企投资项目 1270 个，投资总额 7220.97 亿元。其中第二产业项目 967 个，投资额 5315.53 亿元；第三产业项目 251 个，投资额 1815.81 亿元。

全国首家小微企业续贷中心年底前扩至北京 16 区

12 月 18 日，北京市续贷中心推广有关工作调研会在朝阳区政务服务局举行。北京市政府相关负责人表示，为进一步优化营商环境，促进银行体系内部深化改革，提高企业贷款可获得性，2019 年底前，全市 16 区和经济技术开发区政务服务中心都将增加续贷业务功能。

上海进一步深化国资国企改革 加大对民营企业的支持力度

12 月 17 日，上海市委财经工作委员会举行会议，分析今年以来经济运行情况，研究当前经济形势和明年工作安排。会议指出，要以强化“四大功能”为主攻方向，坚定推动高质量发展。坚持不懈优化营商环境，聚焦企业需求，加强制度供给，抓好改革攻坚，推动政策落地，让企业有更多获得感。进一步深化国资国企改革，加大对民营企业的支持力度。

浙江清理规章制度 516 件 平等保护民营经济

今年以来，浙江对现行规章制度中有悖于平等保护民营经济原则的相关内容进行了集中清理，共废止和宣布失效浙江省政府行政规范性文件 516 件，约占总数 1/3，清理力度为近年来最大。

在加快推动法规规章立改废释方面，浙江在民营企业设立立法联系点 144 个，积极拓展了公众参与政府立法途径，最大程度凝聚了立法共识；加快建设高水平公共法律服务体系方面，该省加快建成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络。完善 12348 浙江法网服务功能，设立“民营企业法律风险提示防范平台”，发布企业经营法律风险点 106 个、典型案例 162 个。

此外，浙江还部署开展“百场示范培训、千场法律咨询、万家企业受益”普法活动，大力宣传解读平等保护各项政策，切实提高企业运用法治思维和法治方式推动发展的能力。第三方评估显示，浙江企业家对营商环境的满意度为 93.82%。

在坚持发展新时代“枫桥经验”方面，该省今年来共化解涉及民营企业矛盾纠纷 4.2 万件。此外还深入推进行政复议规范化建设，共新收行政复议案件 8193 件，受理审结 6594 件，直接纠错率为 12.3%。

湖南省高院整理出 82 条民企法律风险防控 TIPS

12 月 19 日，湖南省高院发布了近两年来民营经济司法保护的相关情况以及《民营企业法律风险防控提示白皮书》，罗列了民营企业在生产经营过程中可能面临的法律风险，以帮助企业审查与管理风险，并将其控制在可以承受的范围内，防止不当的法律行为造成企业合法权益的损害，并通报了《关于进一步发挥审判职能促进优化营商环境的若干意见》的相关内容。白皮书共包含 6 个方面 82 条干货，包括合同签订履行、公司治理、知识产权、企业用工、企业行政管理、案件执行等。

重庆警方晒服务民营经济两年成绩单 挽回损失 18.5 亿

重庆市公安局相关信息显示，截至今年 11 月，全市公安机关累计受理民营企业咨询求助 14.5 万余起，走访企业 51 万余家次，上门服务 18 万余人次，解决涉企问题 1.4 万余个，开展涉企案件专项打击整治行动 905 次，挽回企业损失 18.5 亿元。

两年多来，重庆市公安局成立由主要负责人任组长的全市公安机关服务民营经济发展工作领导

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_8188

