

# 鼓励性生育政策对逆转生育意愿下降有帮助吗？

2020 年 04 月 13 日

宏观经济 深度报告

## ——人口序列专题报告之二

|              |                                                                      |
|--------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>首席分析师</b> | 王宇鹏 电话：010-665541151 邮箱：wangyp_yjs@dxzq.net.cn 执业证书编号：S1480519070003 |
| <b>研究助理</b>  | 杨城弟 电话：010-66555383 邮箱：yangchd@dxzq.net.cn                           |

### 投资摘要：

我们梳理了全球低生育率国家的鼓励生育政策，主要包含增加生育补贴、延长生产育儿假期、完善托幼服务体系、提升女性就业环境，并从医疗补助、住房补贴、税收优惠等多角度降低育儿成本以鼓励夫妇生育意愿；其中低生育率国家主要集中在发达国家，生育鼓励政策则涉及育儿不同生命阶段，不同国家政策各有侧重，但均致力于降低育儿直接成本，减少育儿机会成本来提升生育意愿，减缓人口下降幅度；其中完善且成本较低的托幼服务体系对总和生育率的提升效果最为显著。

从效果来看，政策出台后各国总和生育率变化不一；其中瑞典、法国、俄罗斯鼓励生育政策效果较为显著，生育率有明显提升；日本、德国、英国的鼓励生育政策效果略小，生育率缓慢提升，但仍低于世代更替水平，加拿大、韩国、新加坡的政策未见成效，生育率未见提升甚至有所下降：这主要跟各国生育鼓励政策出台时间、政策实施力度以及历史人口控制政策有关；瑞典、法国政策出台时间较早，法国在本国总和生育率仍高于更替水平时便出台政策鼓励生育，而日本于 1994 年正式开始鼓励生育，已错过最佳时机，韩国、新加坡则在 2004 年开始设定目标鼓励生育与出生人口增长，但彼时韩国总和生育率已降至全球最低水平 1.08；政策力度也会影响效果，从财政支出中与育儿津贴等相关的家庭支出占 GDP 这一指标来看，瑞典>法国>日本>德国>韩国；最后历史人口政策调整也会对生育意愿产生一定的压制，日本、韩国、新加坡都曾在历史上实行过人口控制政策，其中日本在 1950-1960 年代实施，韩国、新加坡在 1960-1980 年左右实施，人口控制政策压制生育意愿，同时生育观念存在代际传递，政策快速转向可能难以改变。

预计未来随着人口普查与决策层对人口问题恶化的关注，生育政策将逐步进行调整；首先是生育权回归家庭，其次是鼓励性政策的出台，考虑到政策决策与实行的时滞，未来 10 年我们将看到政策的缓慢转变。结合全球低生育率国家经验，我国鼓励生育政策或将从加大生育补贴、延长产假及育儿假期、完善女性就业环境和托幼服务体系、加大税收优惠、医疗补贴、住房支持等角度给与生育支持，一般完善、低成本的托幼服务对生育率的提升效果最大；从政策力度上来看可能存在根据政策效果逐渐加强的趋势；政策效果上我们认为计划生育政策放开和鼓励生育出台在短期内（2-3 年）可能会刺激出生人口和生育率小幅反弹，但从长期看，以法国、瑞典为鉴，政策效果可能需要长达数十年时间才能显现，总和生育率或将难以回升至世代更替水平，人口增长难以避免出现长期的负增长。

**风险提示：**鼓励生育政策可能超预期，国内初婚年龄较低可能导致计划放开后生育率反弹

## 目 录

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 1. 全球发达国家生育政策一览 ..... | 3  |
| 2. 各国鼓励生育政策效果不一 ..... | 7  |
| 3. 中国人口政策展望.....      | 11 |
| 4. 相关报告汇总.....        | 13 |

## 插图目录

|                                                      |    |
|------------------------------------------------------|----|
| 图 1: 各类政策效果分析.....                                   | 8  |
| 图 2: 主要发达国家及中国男女劳动参与率差距（纵轴）与总和生育率（横轴）散点图（2017） ..... | 8  |
| 图 3: 法国人口政策变化.....                                   | 9  |
| 图 4: 瑞典支持生育政策及总和生育率梳理 .....                          | 9  |
| 图 5: 日本人口政策变动.....                                   | 10 |
| 图 6: 瑞典、法国财政中家庭支出占比较高 .....                          | 10 |
| 图 7: 韩国 2004 年正式开始鼓励生育.....                          | 11 |
| 图 8: 新加坡人口鼓励政策变化.....                                | 11 |

## 表格目录

|                                            |   |
|--------------------------------------------|---|
| 表 1: 各国补贴性鼓励生育政策一览 .....                   | 3 |
| 表 2: 各国鼓励性生育政策中产假、育儿假一览 .....              | 4 |
| 表 3: 各国生育政策建立并完善托幼服务体系 .....               | 4 |
| 表 4: 全球主要低生育率国家法定结婚年龄较低，政府致力于提升女性就业环境..... | 5 |
| 表 5: 其他配套生育鼓励措施.....                       | 6 |

## 1. 全球发达国家生育政策一览

基于人口增长率低或负增长以及人口老龄化可能带来的种种弊端，长期处于低生育率的国家制定了多样化的适合国情的鼓励生育政策。比如，在法国，法律禁止歧视孕妇，企业要为生育期的员工保留工资待遇和岗位，同时多子女家庭享有住房分配优先权及租房补贴；在瑞典，家中养育儿童的父母可以酌情减少工作时间，企业可以据此减少其工资但不得解雇，设立“父亲配额”以及社保奖金鼓励父母双方享受完全平等的产假，同时 80%以上的托儿所费用由公共财政承担，中小学教育免费；在日本，国家承担一半以上的托儿服务费用，家庭负担比例约仅有 20%；在加拿大，设有儿童福利金的补贴津贴，18 岁以下均可申领；俄罗斯对年轻家长发放优惠住房贷款，同时 2007 年推出“母亲基金”，可用于偿还房贷、翻修房屋、支付子女教育费用、积攒养老金储蓄等。

生育鼓励政策可分为效果更为直接的育儿津贴、法定的产假和育儿假期、完备的托幼保障体系以及就业、医疗、住房、税收等其他间接鼓励生育政策，我们依据以上口径对发达国家的生育鼓励政策进行了不完全统计，结果如下：

**表1：各国补贴性鼓励生育政策一览**

| 国家  | 育儿补贴性福利政策                                                                                                                                                                   |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 瑞典  | 儿童津贴：1948 年以来，16 岁以下儿童按月领取津贴，津贴随物价变化，2015 年儿童津贴标准是每人每月 1050 瑞典克朗，若家庭中有一个以上孩子，还可得到家庭补助。                                                                                      |
| 法国  | 生育一孩家庭每月可得到 300 欧元的补助，若三年内生育二孩，则在孩子 6 岁前每月可得到 600 欧元的补助，若再生育三孩，则每月可得到 900 欧元的补助，直至孩子 18 岁。                                                                                  |
| 俄罗斯 | 2007 年推出“母亲基金”：为生育两个或两个以上的俄罗斯家庭提供数 25 万卢布（约合 4.5 万元人民币）的补贴，可用于偿还房贷、翻修房屋、支付子女教育费用、积攒养老金储蓄等，2016 年调整后的数额为 45 万卢布；产妇能够享受 140 天的全薪产假。                                           |
| 日本  | 1972 年开始实行儿童津贴制度，低收入家庭 3-6 岁儿童每月补贴 4000-6000 日元，2010 年 4 月起儿童津贴制度取消家庭收入限制，15 岁前每人每月可领取 1.3 万日元，2012 后实行差异补贴，3 岁以下儿童每月津贴 1.5 万日元，3 岁以上 15 岁以下每月津贴 1 万日元；同时补助孕妇 30 万日元的育儿补助金。 |
| 德国  | 2001 年投放家庭政策资金约为 1800 亿欧元，占当时 GDP 的 9%，国家承担了家庭抚养孩子成本的 46%；2005 年起政府每年提供 15 亿欧元用于扩大针对 0-3 岁儿童的托儿机构；2016 年起每月向孩子提供儿童金，孩子越多，儿童金越多，一直可以领到 18 岁，若还在读书或者还在实习培训等，可以申请到 25 岁。       |
| 英国  | 生育补助金：针对低收入家庭，生育第一个孩子时享有 500 英镑的一次性补贴；“子女补贴”政策：第一个子女或独生子女每周可得 20.3 英镑，其他子女则每人每周获得 13.4 英镑；父母可为子女建立“儿童信托基金”账户：政府为新账户提供最多 250 英镑的鼓励资金。                                        |
| 加拿大 | 儿童福利金，免征税，按月支付，18 岁以下均可申领，胎次越高补助越高；2006 年 7 月推出托儿津贴(UCCB)，六岁以下儿童，每人每月发放 100 加元；2016 年 7 月起上调牛奶金(CCB)：6 岁以下的儿童每年最高能获得 6400 加元牛奶金，6 岁-17 岁的孩子每年最高可获得 5400 加元。                 |
| 新加坡 | 2001 年设立“宝贝津贴计划”用于补贴新生儿，并于分别 2004，2008，2013 年不断提高补贴金额，目前第一、二个孩子可以得到 6000 新元，第三、四个孩子可以得到 8000 新元；育龄妇女可以享有 16 周带薪产假，其丈夫同时享有两周陪产假。                                             |

韩国 政府每年提供 5 万套保障性住房给月收入低于一定水平的新婚夫妇；0-5 岁婴幼儿可享受每人每月 20 万韩元的幼儿园保育费或家庭养育津贴，低收入家庭可申领照料津贴以及补贴等。

资料来源：《国际鼓励生育政策实践对中国的启示》，《日本、韩国和新加坡家庭支持政策的经验及其启示》，《德国家庭政策的回顾与探析》，《影响生育的国外家庭政策分析》，东兴证券研究所

**表2：各国鼓励性生育政策中产假、育儿假一览**

| 国家   | 产假及育儿假期                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 瑞典   | 新生儿父母可享受 16 个月带薪休假，其中 13 个月可获得约 77.6% 的工资补助，其余 3 个月按国家最低生活标准补助。另外，政府还引进两性平等的补贴机制，激励父母双方共享育儿假期。                                                                                                                                                                                                   |
| 法国   | 在假期方面，妇女生第一胎可休 20 周、第二胎可休 40 周产假，皆可领取全额工资；父母也可享有 6-12 个月不等的育儿假。                                                                                                                                                                                                                                  |
| 俄罗斯  | 生育第三个孩子的女性可以有 4 年半的产假在家照顾孩子，并且会获得一定的补助。产假时间计入工龄，女性可以随时要求返回工作岗位。                                                                                                                                                                                                                                  |
| 日本   | 女性可享受 14 周产假，也鼓励丈夫在子女出生后 8 周内休假，且该假期不算在育儿假内；特殊情况下，育儿假可延长至孩子满一岁半。                                                                                                                                                                                                                                 |
| 德国   | 产前 6 周至产后 8 周，且父母双方可共同享有长达三年的育儿假(带薪休假约 1 年)。                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 英国   | 女性 6 周给付 90% 工资，外加 20 周固定工资产假。                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 加拿大  | 产假和育儿假 18 个月，符合资格的待产孕妇可在婴儿出生前的 12 周开始申请产假。<br>“标准父母福利”提供 12 个月内共计 35 周的失业保险福利，相当于每周工资的 55%，最高不超过 543 加元(2017 年标准)。<br>“延长父母福利”则是在 18 个月内有 61 周的享受失业保险福利，平均每周福利是每周工资的 33%，最高不超过 326 加元(2017 年标准)。<br>符合标准的父母总共可以享受 40 周福利，但任何一方不得超过 35 周，这意味着父母双方必须共享产假福利。在已有的福利政策外，如果父母双方共同分享产假，新福利将提供额外五周的就业保险。 |
| 新加坡  | 新加坡女性享有 16 周产假，其中前 8 周是强制性产假，薪水由工作单位支付，后 8 周由政府支付；丈夫可享受两周陪产假。                                                                                                                                                                                                                                    |
| 韩国   | 女性享有 90 天的带薪产假和 12 个月的育儿假，男性也有 5 天的陪产假，育儿期间可获得工资 40% 的补贴。                                                                                                                                                                                                                                        |
| 澳大利亚 | 符合标准的女性可享受 18 周的带薪产假和 12 个月的无薪育儿假；2013 年 1 月后，父亲在 12 个月的无薪陪产假的基础上，可享受两周的有薪“父亲与配偶津贴”。                                                                                                                                                                                                             |
| 美国   | 生育女性可享受 12 周无薪产假，部分州(如加利福尼亚州)女性享有带薪产假，但在全国范围内并未形成统一的带薪产假支持制度。                                                                                                                                                                                                                                    |

资料来源：《国际鼓励生育政策实践对中国的启示》，《日本、韩国和新加坡家庭支持政策的经验及其启示》，《德国家庭政策的回顾与探析》，《影响生育的国外家庭政策分析》，《部分国家生育支持政策及其对中国的启示》，《从国际视野看鼓励生育》等，东兴证券研究所

**表3：各国生育政策建立并完善托幼服务体系**

| 国家 | 托幼服务                                                                                                                                                                                                       |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 瑞典 | 在托育服务方面，政府规定，自治市政府为 1~12 周岁的儿童提供公共照顾服务。1 岁以上儿童的托幼服务职责从社会健康部转移至教育科学部。全日制托儿所是主体，主要收托 1~6 岁儿童；政府也支持私立儿童服务机构发展，鼓励社区的开放式幼儿园开设免费服务、育儿交流和综合服务项目，建立家庭式托儿所(以 3~5 人的规模收托 12 岁以下儿童)，以满足不同年龄段儿童照护需求；同时，促进托幼机构与学校合作，将“保 |

| 国家   | 托育服务                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | 育”与“教育”相结合。                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 法国   | 在托幼方面，法国家庭补助保险管理机构与地方组织(地方公共部门、协会、企业)合作，积极落实接收 3 岁以下幼儿服务政策。除建设社区托幼机构，为 3 岁以下儿童提供集体托幼服务外，还鼓励开设个人托儿所，同时向雇佣育儿保姆家庭发放补贴；2 岁幼儿便可入园，3 岁及以上幼儿几乎全部入园。在儿童保育托管方面，主要以提供母亲助手、住家保姆、育婴保姆、公立托儿所、企业办托儿所、医院办托儿所、城市希望托儿所等，还有临时托儿所和儿童花园等为补充。                                                            |
| 俄罗斯  | 免费开设平民幼儿园。                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 日本   | 出台“天使计划”和“新天使计划”，并不断完善育婴室、母子生活支援设施、保育所、儿童寄养设施、课后服务和短期照料支持服务。推行“将等待入托儿童降为零的战役”：为解决 3 岁以下幼儿入托的保育所数量明显不足的问题，政府一方面每年增设保育所数量，另一方面鼓励设立公营、私营保育所，出台一系列措施改善保育设施、延长保育时间，推广休息日保育、临时保育、夜间保育等模式。<br>孩子上保育园和幼儿园的 50%以上的费用是国家出，只有 20%左右的费用由孩子父母负担，而且费用的多少是根据每个家庭的收入状况来决定，比如收入高、缴税多的家庭需要交的学费多，反之则少。 |
| 德国   | 在托幼方面，自《日托扩充法案》支持扩大 3 岁以下儿童托管起，德国联邦政府在全国范围内大量新建托幼中心，并对各州、市政府提供公共托幼机构日常运营及人事开支方面的资金支持。在具体落实上，地方政府根据自身特点制定不同的需求计划，主要由青年事务局负责，该机构为扁平化的基层组织，独立运行，联邦中央部门对其缺乏行政监督效力。家长需提前向青年事务局申请 0~3 岁日托服务名额；3~6 岁幼儿入托也需向青年事务局申请资格认证。3 岁以下幼儿亦可在私人家中(通常为 4~5 名幼儿)获得照料服务，照料者必须经过专门培训并得到儿童服务中心批准方可经营。       |
| 英国   | 英国的托幼机构形式多样，侧重于保育的托幼机构主要是托儿所，以 0~5 岁幼儿为教育对象，由卫生部门管辖；侧重于教育的托幼机构有保育学校(幼儿园)、保育班、幼儿班等，保育学校和保育班以 3~4 岁幼儿为教育对象，幼儿班以 3~5 岁幼儿为教育对象，它们都由教育部门管辖。其他托幼机构，如公立的混合型幼教中心、国小附设预收班和私立的亲子团体、联合托儿中心、家庭开办的保育机构、学前教育中心、学前游戏小组等，也都在为家长提供不同形式的幼儿教育与保育服务。                                                    |
| 新加坡  | 幼儿培育署管理和促进早期儿童事业发展，实施 7 岁以下儿童发展项目及对这些项目进行监督。托育服务同样注重资金补贴，为家庭提供启动费用津贴、社区关怀基金、学生照顾津贴，并开展幼儿园学费援助计划和课后儿童俱乐部项目。对于代际支持，政府为有 12 岁以下孩子的家庭提供“祖父母照顾者津贴”。                                                                                                                                      |
| 韩国   | 1991 年通过的《婴幼儿保育法案》将保育事业由单纯的“保育”发展为“保”“教”结合，将 0~3 岁婴幼儿的教育纳入到学前教育体系。实行“照看孙子辈项目”，由政府向照顾孙子和孙女的祖母或外祖母提供津贴。                                                                                                                                                                               |
| 澳大利亚 | 在托育方面，儿童保教机构十分多样，包括全日托机构、家庭日托机构、课外时间托管机构、学前班幼儿园、居家托管机构、临时托管机构和一系列非主流的儿童保教服务，政府为其提供资金并实施儿童保教机构支持计划。对于代际照料支持，“家庭税收福利(Family Tax Benefit)”计划规定，照顾自己孙子女的老人可申请托养孩子的费用补贴，且通过“祖父母照顾孩子福利”进行专项补助。                                                                                            |
| 美国   | 多数保育服务由私立机构提供，以日托中心、家庭日托和居家式早教服务为主。公立幼儿园主要面向贫困人群，工薪阶层的托幼需求主要靠市场来满足。虽然有 0~3 岁幼儿托育服务，但项目支持比较零散，并未形成全国性的强有力支持政策。                                                                                                                                                                       |

资料来源：《国际鼓励生育政策实践对中国的启示》，《日本、韩国和新加坡家庭支持政策的经验及其启示》，《德国家庭政策的回顾与探析》，《影响生育的国外家庭政策分析》，《部分国家生育支持政策及其对中国的启示》，《从国际视野看鼓励生育》等，东兴证券研究所

**表4：全球主要低生育率国家法定结婚年龄较低，政府致力于提升女性就业环境**

| 国家 | 法定结婚年龄        | 女性就业环境                                                      |
|----|---------------|-------------------------------------------------------------|
| 瑞典 | 男 21 岁，女 18 岁 | 在女性就业方面，政府主导的公共服务事业为女性提供了大量的就业岗位，为其灵活工作提供方便，其女性的就业率高于欧盟平均水平 |



| 国家   | 法定结婚年龄                                                            | 女性就业环境                                                                                                                                                                                                                                    |
|------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 法国   | 男 18 岁，女 15 岁                                                     | 大企业致力于打造家庭友好型企业氛围，男女劳动参与率差距低于 10%。                                                                                                                                                                                                        |
| 俄罗斯  | 14 岁                                                              | 生育子女多的妇女会被人们称为“英雄母亲”，放产假 3 年，而且工资奖金照发，职位保留到产假期满。                                                                                                                                                                                          |
| 日本   | 男 18 岁，女 16 岁                                                     | 1991 年开展了“妇女就职活动”，在各级政府部门设立“雇用促进中心”“妇女就业援助设施”，每年举办 6 期妇女再就业培训班。但男女劳动参与率差距较大。                                                                                                                                                              |
| 德国   | 18 岁                                                              | 政府还为产后妇女提供培训信息与建议指导、安排培训课程，给予产后女性心理和精神辅导等服务，确保产后顺利就业。                                                                                                                                                                                     |
| 英国   | 16 岁                                                              | 英国的法律中关于母性的保护规定了三种法定权利：妇女有免于因怀孕而遭雇主解雇的权利；妇女于分娩后有复职的权利；以及妇女有请求雇主给付产假工资的权利。根据法律规定，怀孕雇员有权获得 26 周的普通分娩假，不论她们已为其雇主工作了多久若孕妇在预产周之前的 14 周开始时，已经为其雇主连续工作满 26 周，就可以获得额外分娩假。普通分娩假是有薪假期，而额外分娩假通常是无薪的，但妇女可根据合约的条文，在额外分娩假期间获得薪金。在分娩假结束后，怀孕妇女无需通知雇主就可以复职 |
| 加拿大  | 男女都要年满 18 周岁才能在没有父母的同意下结婚(除了新哥伦比亚省)。18 岁以下，16 岁以上的男女结婚，则必须有父母的同意。 | 雇主应准许女员工休假，承诺产假结束后会让女员工恢复正常工作，并得到原有的工资及福利待遇                                                                                                                                                                                               |
| 新加坡  | 18 岁                                                              | 为减轻女性家庭与工作的矛盾冲突，鼓励职业女性生育，推行“工作—生活补助计划”和“职业转换计划”                                                                                                                                                                                           |
| 韩国   | 男 18 岁，女 16 岁。未<br>满 20 岁需父母同意                                    | 针对职业中断女性，2010 年颁布《职业中断女性再就业促进法》，鼓励企业组织培训、开展就业实习项目。在营造生育友好氛围方面，2007 年出台《家庭友好社会环境建设促进法》，要求相关机构和组织相互合作，共同营造家庭友好型工作环境、社区环境和社会环境                                                                                                               |
| 澳大利亚 | 18 岁                                                              | 2009 年推出公平工作法案(Fair Work Act)，规定了女性灵活工作事宜；2016 年新推出的“在职父母支持策略”，详细规定女性产假后的工作问题。                                                                                                                                                            |

资料来源：资料来源：《国际鼓励生育政策实践对中国的启示》，《日本、韩国和新加坡家庭支持政策的经验及其启示》，《德国家庭政策的回顾与探析》，《影响生育的国外家庭政策分析》，《部分国家生育支持政策及其对中国的启示》，《从国际视野看鼓励生育》等，东兴证券研究所

**表5：其他配套生育鼓励措施**

| 国别 | 其他配套鼓励生育措施                                                                                                                |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 法国 | 税收优惠：7 岁以下儿童的托育费用可从应缴税基扣除，企业兴建托育机构，成本可进行税前抵扣。向未婚无孩的纳税人征税时，多征收除正常纳税额外的 25%。基于“大家庭税收”政策，按孩子数量减免税收。<br>其他：非婚生子女享有与婚生子女同样的权利。 |
| 日本 | 住房支持：针对由母亲和未成年子女组成的单亲家庭，享有住房贷款优惠及公营住宅有限居住权。<br>医疗补助：孕妇可到指定医疗机构做健康诊断，分娩前孕妇健康检查基本免费。<br>税收优惠：大家庭税务优惠政策，累进制减税鼓励国民多生小孩。       |

| 国别  | 其他配套鼓励生育措施                                                                                                                                                                                                              |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 新加坡 | 住房支持：已育有孩子夫妻，申请租屋时具有优先权，且享有租金优惠。<br>医疗补助：建立医疗基金，加大对接受辅助受孕疗程的夫妇给予补贴，额度达总费用的 75%。<br>税收优惠：1 胎可要求 5000 新元税收回扣，2 胎提升至 1 万新元，之后没出生 1 个孩子可得到 2 万新元税收回扣，父母可要求每个孩子 4000 新元所得税减免，在母亲可要求所得税减免，1 太减免收入 15%，2 胎减免 20%，以后每个孩子减免 25%。 |
| 韩国  | 医疗补助：所有收入阶层不孕治疗均享受医疗补助，1 岁以下幼儿医疗费全免。<br>税收优惠：养育 3 名及 3 名义上未满 18 岁子女的家庭及养育者，在购买汽车时将享受减免使用税及登记税的优惠政策。多子女家庭在购买及使用 15 座以下汽车以及 1 吨以下货车时，可免除一辆车的使用税和登记税。加大公租房供应，新婚夫妇购买第一套住房时给与购房税优惠等。<br>其他：杜绝堕胎。                             |

资料来源：东兴证券研究所

除此之外，一些国家也会通过营造平等的性别与就业环境、舆论环境来鼓励或激励民众生育意愿；总体来看低生育率国家出台的鼓励生育政策涉及育儿的方方面面，政策各有侧重，但均致力于通过降低育儿成本、营造良好的育儿环境以提高总和生育率。

## 2. 各国鼓励生育政策效果不一

我们汇总了低生育率水平国家的鼓励生育政策，国外学者对生育支持政策效果做了详细分析，整理相关文献，仍然可以得出一些较为一致的研究结果。首先，税收优惠等财政支持对总和生育率发挥微小且短期的正向影响。有学者认为有子女家庭的可支配收入增加 10%，总和生育率最多只能增加不到 0.02，也有学者得出较为乐观的结论，认为同样的收入增长约可增加 0.04 个孩子；覆盖育儿整个生命周期的财政支持可能对生育率的提升有更加显著的作用。其次，产假期限、产假补贴对生育影响尚未明确，不过婴儿奖金与补助等会影响生育时间，但不会影响生育水平。最后正规的育儿保障体系对生育影响更为直接；北欧国家的研究证实儿童保育对生育率具有正向作用，减少家庭对优质保育服务的支出，特别是当保育服务覆盖面较广时，其对生育率提升具有较大影响；不过生育支持政策对各国总和生育率的影响还需根据各国的国情进一步探讨。最后一般而言政策对女性就业环境的改善直接作用不大，女性就业环境主要受到历史文化的影响；以男女劳动参与率差距定量衡量女性就业环境，发现在低生育率国家，当男女劳动参与率差距较低时，即男女就业环境更为平等时，其总和生育率也更高，反之则更低；就业是女性生育的机会成本，在就业的性别歧视越明显的国家，女性生育的机会成本更高，从而降低了女性生育意愿。

图1：各类政策效果分析

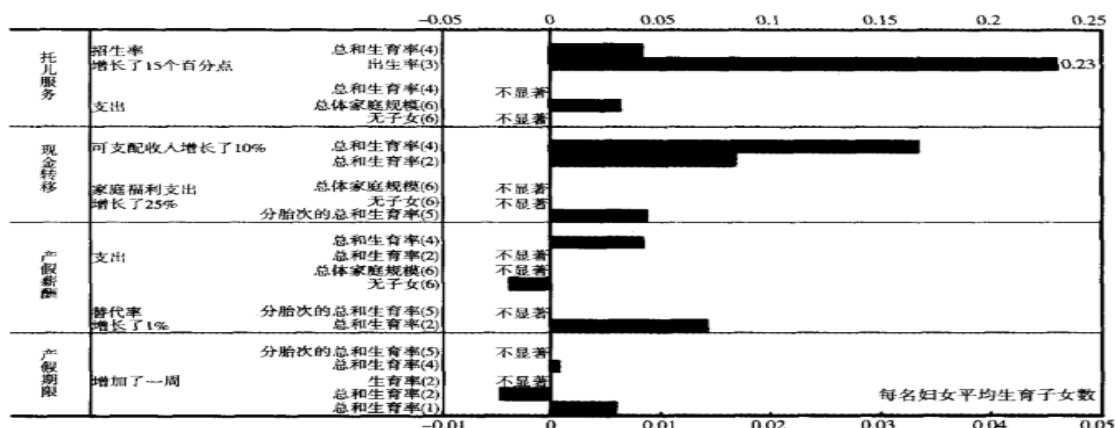
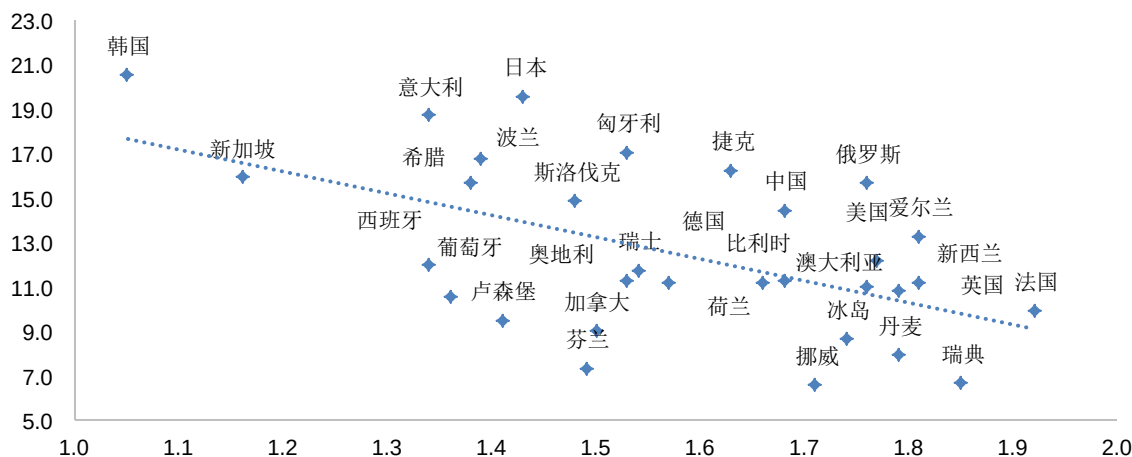
资料来源：OECD: *Dong Better for Families* [2011], 东兴证券研究所

图2：主要发达国家及中国男女劳动参与率差距（纵轴）与总和生育率（横轴）散点图（2017）



资料来源：Wind, 东兴证券研究所

对比总和生育率数据来看，各国鼓励生育政策的作用效果有明显差别，这和政策出台时间、政策力度以及各

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_5803](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_5803)

