

底线思维，强化“六保”

——4月27日深改委会议点评

事件

中央全面深化改革委员会第十三次会议4月27日召开，强调我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进，根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

点评

会议强调“发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革”。表明了立场，即改革不会因为经济面临困难而倒退，但是“要深化对改革规律的认识，根据时与势的变化不断完善”意味着改革的节奏在不同的宏观环境下做到相适应。

底线思维下的改革，意味着短期改革节奏的选择。417政治局会议上已经将工作重心转向“六保”——做好“六稳”工作、落实“六保”任务，意味着当前的时与势在于“对有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措，要集中力量推进”，改革的节奏短期将让位于民生。

“保”的前提下建立物资储备的重要性上升。尽管会议强调的是公共卫生领域，打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的物资保障体系，但是我们认为在当前面临“较长时间应对外部环境变化”情况下，物资储备不应仅仅局限于医疗领域，在生产、消费领域都需要对应建立完善应急物资储备品种、规模、结构，创新储备方式，优化产能保障和区域布局。像重要工业品、农产品等面临的问题未来需要完善保障机制。

会议的两处“强调”在于再分配领域，通过改革落实“六保”。第一个强调中，医保基金的改革在于代际间的再分配，通过完善医保基金的使用增强民众的保障感，为促进消费和创新提供支撑。第二个强调中，生态的改革在于城乡间的再分配，通过二次“上山下乡”，激活城市以外的土地要素流动带来的活力，缩小城乡差距的同时，激活“新消费”。

投资咨询业务资格：

证监许可【2011】1289号

研究院 宏观组

研究员

徐闻宇

☎ 021-60827991

✉ xuwenyu@htfc.com

从业资格号：F0299877

投资咨询号：Z0011454

联系人

吴嘉颖

☎ 021-60827995

✉ wujiaying@htfc.com

从业资格号：F3064604

相关研究：

[结构而非总量，继续去杠杆——4月17日政治局会议点评](#)

2020-04-20

[政策依然是定向的、结构的——《关于进一步加大对创业担保贷款贴息力度 全力支持重点群体创业就业的通知》等文件的点评](#)

2020-04-17

[市场依然在等待基准利率调降——央行调降MLF利率点评](#)

2020-04-16

[抗疫的短期信贷反弹——中国3月金融数据点评](#)

2020-04-11

[让市场在资源配置中起决定性作用——《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》点评](#)

2020-04-10

[短期关注就业压力，中期关注增长驱动——4月3日定向降准点评](#)

2020-04-04

附：习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议强调：深化改革健全制度完善治理体系 善于运用制度优势应对风险挑战冲击

点评：在经济“六保”要求下，表明对于改革的态度。

新华社北京4月27日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月27日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议并发表重要讲话。他强调，我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进，根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。**发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。**

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于健全**公共卫生**应急物资保障体系的实施方案》、《关于推进**医疗保障**基金监管制度体系改革的指导意见》、《**创业板**改革并试点注册制总体实施方案》、《全国重要**生态系统**保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》、《关于深化**体教融合**促进青少年健康发展的意见》、《党的十九届四中全会重要改革举措实施规划（2020—2021年）》。

会议听取了党的十八届三中全会以来科技体制改革进展情况和下一步改革思路汇报。

点评：公共卫生领域，建立三位一体的物资保障体系，储备的品种、规模和结构，以及储备的方式和产能保障的落实。

会议指出，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，医疗物资保障是重要基础支撑。这次抗击新冠肺炎疫情，在党中央领导下，有关部门协同配合、多措并举，紧急组织企业迅速复工复产、多种方式扩大产能和增加产量，实行国家统一调度，建立绿色通道，保障了重点地区医疗物资供应。提高公共卫生应急物资保障能力，要加强顶层设计、优化部门协同，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的要求，围绕打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的**物资保障体系**，完善应急物资储备**品种、规模、结构**，创新**储备方式**，优化**产能保障和区域布局**，健全公共卫生应急物资保障工作机制，确保重要应急物资关键时刻调得出、用得上。

会议**强调**，医保基金是人民群众的“看病钱”、“救命钱”，一定要**管好用好**。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，国家医保局、财政部等部门及时出台有关政策，把新冠肺炎诊疗救治纳入医保基金支付范围并预付部分资金，确保患者不因费用问题影响就医、收治医院不因支付政策影响救治，体现了我国社会主义制度的优越性。要坚持完善法治、依法监管，坚持惩戒失信、激励诚信，构建全领域、全流程的基金安全防控机制，维护社会公平正义，促进医疗保障制度健康持续发展。

点评：创业板注册制的预期在年前就已经存在。

点评：生态保护和修复，如何与当地的经济结合起来？或者通过土地置换收取使用费，或者通过点状用地构建生态旅游，或者增加绿色种植和养殖产出。

点评：现在不是苹果掉下来砸在脑袋上就能出成果的时代了，稍微花点力气就能摘到的苹果已经没有了。只有团队合作架起人梯，使用机械工具，才可能摘到顶端的苹果。加快自主芯片技术及产业的发展，需要发挥新型举国体制力量——邓中翰

点评：政策倾斜的改革领域

会议指出，推进创业板改革并试点注册制，是深化**资本市场改革**、完善资本市场基础制度、提升资本市场功能的重要安排。要着眼于打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，推进发行、上市、信息披露、交易、退市等**基础性制度改革**，坚持创业板和其他板块**错位发展**，找准各自定位，办出各自特色，推动形成各有侧重、相互补充的适度竞争格局。

会议**强调**，推进**生态保护和修复工作**，要坚持新发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统**自我修复能力**，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和**生态产品供给能力**的全面增强。

会议指出，深化**体教融合**促进青少年健康发展，要树立健康第一的教育理念，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，加强学校体育工作，完善青少年体育赛事体系，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

会议**强调**，党的十九届四中全会重要改革举措实施规划（2020—2021年），是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的**施工图**，要把握全面深化改革的阶段性特点和要求，注重系统集成、协同高效，一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度。

会议指出，党的十八届三中全会以来，我们系统布局 and 整体推进科技体制改革，通过破除体制机制障碍、打通机制性梗阻、推出政策性创新，显著增强了各类主体创新动力，优化了创新要素配置，提升了国家创新体系整体效能，推动我国科技事业取得了新突破。同时，也要看到，科技体制改革任务落实还不平衡不到位，一些重大改革推进步伐不够快，相关领域改革协同不足，一些深层次制度障碍还没有根本破除。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，加快构建**关键核心技术攻关新型举国体制**，补短板、强弱项、堵漏洞，提升科技创新**体系化能力**。要创新科技成果转化机制，打通产学研创新链、产业链、价值链。要抓好科研经费管理、科研评价、科技伦理、作风学风建设等基础性制度落实，激发创新创造活力。

会议**强调**，当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，我们仍要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，谋划推进改革要有一揽子考虑和安排，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，把防风险、打基础、惠民生、利长远的改革有机统一起来。**对有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措，要集中力量推进。**对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战，要有前瞻性谋划，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等重点领域，坚持统筹发展和安全，坚持预防预备和应急处突相结合，抓住时机，主动作为。对事关经济高质量发展的体制机制问题，要抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、

点评：十八届三中全会几个重大问题：1) 市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用；2) 坚持和完善基本经济制度；3) 深化财税体制改革；4) 健全城乡发展一体化体制机制；5) 推进协商民主广泛多层制度化发展；6) 改革司法体制和运行机制；7) 健全反腐败领导体制和工作机制；8) 加快完善互联网管理领导体制；9) 设立国家安全委员会。

十九届四中全会通过的决定，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题。

扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面，加强系统集成，统筹部署推进。要深化对改革规律的认识，**根据时与势的变化不断完善**，在解决实际问题中不断深化，使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

今年是全面深化改革的一个重要节点，既要确保**党的十八届三中全会提出的在重要领域和关键环节改革**上取得决定性成果，又要在贯彻**党的十九届四中全会部署的改革**上开好局。各地区各部门要坚定信心、迎难而上，坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

附：全面深化改革委员会相关文件

第#次会议	日期	审议/审议通过文件
一	2018/3/28	审议通过《中央全面深化改革委员会工作规则》、《中央全面深化改革委员会专项小组工作规则》、《中央全面深化改革委员会办公室工作细则》； 审议《关于深化纪检监察体制改革和中央纪委国家监委机构改革的报告》、《关于第一轮中央环境保护督察总结和下一步工作考虑的报告》； 审议通过《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》、《关于设立上海金融法院的方案》、《关于形成参与国际宏观经济政策协调的机制推动国际经济治理结构完善的意见》、《进一步深化中国（广东）自由贸易试验区改革开放方案》、《进一步深化中国（天津）自由贸易试验区改革开放方案》、《进一步深化中国（福建）自由贸易试验区改革开放方案》、《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》、《关于加强非金融企业投资金融机构监管的指导意见》、《关于改革国有企业工资决定机制的意见》、《公安机关执法勤务警员职务序列改革方案（试行）》、《公安机关警务技术职务序列改革方案（试行）》、《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的若干意见》、《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》、《关于加强公立医院党的建设工作的意见》、《关于加强人民调解员队伍建设的意见》。
二	2018/5/11	审议通过《关于地方机构改革有关问题的指导意见》《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》《推进中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点实施意见》《高等学校所属企业体制改革的指导意见》《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》《中央企业领导人员管理规定》《关于加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作的意见》《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》和《关于党的十八大以来有关改革任务分工调整的请示》《党的十九大报告重要改革举措实施规划（2018—2022年）》； 审议《深化党和国家机构改革进展情况报告》。
三	2018/7/6	审议通过《关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》、《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》、《关于规范校外培训机构发展的意见》、《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》、《关于全面实施预算绩效管理的意见》、《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》、《完善促进消费体制机制实施方案（2018—2020年）》、《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》、《关于加强文物保护利用改革的若干意见》、《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》、《防范和惩治统计造假弄虚作假督察工作规定》、《关于浙江等地深化“最多跑一次”改革需要中央层面解决的事项清单及工作建议》、《关于开展县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度试点工作的实施意见》、《关于推进军民融合深度发展若干财政政策的意见》、《关于增设北京互联网法院、广州互联网法院的方案》、《关于设立最高人民检察院公益诉讼检察厅的方案》。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_5575

