

掀起新一轮改革与开放并进新高潮

——评中共中央、国务院《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》

宏观研究部

鲁政委

兴业银行 首席经济学家

华福证券 首席经济学家

摘要

5月18日，中共中央、国务院发布了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称“意见”）。

“意见”涵盖了所有制、产权与市场运行、政府与宏观治理、民生保障与社会公平、对外开放、法律保障等方面，内容非常广泛，本报告不求大而全，仅从市场机构更多可能涉及到的领域、从纯粹的经济角度进行相关评论。

综合来看，“意见”的核心导向是：加快改革与开放的并进，推动高质量发展。

关键词： 市场经济体制，改革，开放



扫描下载兴业研究 APP
获取更多研究成果

事件:

5月18日,中共中央、国务院发布了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》(以下简称“意见”)。

评论:

“意见”涵盖的内容非常广泛,本报告不求大而全,仅从市场机构更多可能涉及到的领域、从纯粹的经济角度进行相关评论。

同时,对于要素方面,考虑到笔者在4月10日报《新一轮改革驱动发展的长周期开启——评中共中央、国务院〈关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见〉》已专门进行了评论,而此次“意见”除“抓住全球人才流动新机遇”这句话是新用语,其他内容均与之前完全一样,感兴趣的读者请参阅之前的报告,不再进行赘述。

1、结构与内容

“意见”的内容共分九个部分,分别是:一、总体要求;二、坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,增强微观主体活力;三、夯实市场经济基础性制度,保障市场公平竞争;四、构建更加完善的要素市场化配置体制机制,进一步激发全社会创造力和市场活力;五、创新政府管理和服务方式,完善宏观经济治理体制;六、坚持和完善民生保障制度,促进社会公平正义;七、建设更高水平开放型经济新体制,以开放促改革促发展;八、完善社会主义市场经济法律制度,强化法治保障;九、坚持和加强党的全面领导,确保改革举措有效实施。

“一”和“九”是中央中央、国务院所有发文的必备内容,剩余的是本“意见”的专有内容,共七部分,即所有制、产权与市场运行、政府与宏观治理、民生保障与社会公平、对外开放、法律保障。

2、目的与导向

针对“市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题”(本文中的“”,若不加特别说明,均来自“意见”原文。下同),意在“推动高质量发展”,“构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制”。

核心导向是“最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预”,“推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,吸收借鉴国际成熟市场经济制度经验和人类文明有益成果,加快国内制度规则与国际接轨,以高水平开放促进深层次市场化改革”。

3、国有经济布局

第一,“推动国有资本更多投向关系国计民生的重要领域和关系国家经济命脉、科技、国防、安全等领域”;

第二,“对处于充分竞争领域的国有经济,通过资本化、证券化等方式优化国有资本配置,提高国有资本收益”,“对充分竞争领域的国家出资企业和国有资本运营公司出资企业,探索将部

分国有股权转化为优先股，强化国有资本收益功能。支持符合条件的混合所有制企业建立骨干员工持股、上市公司股权激励、科技型企业股权和分红激励等中长期激励机制”；

第三，对于自然垄断行业，“深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，提高自然垄断行业基础设施供给质量，严格监管自然垄断环节，加快实现竞争性环节市场化，切实打破行政性垄断，防止市场垄断。”首次提出了“完善烟草专卖专营体制，构建适度竞争新机制”；

第四，与开放的大背景和要求一致，意见明确将“完善支持非公有制经济进入电力、油气等领域的实施细则和具体办法”。

4、市场经济基础性制度

第一，对于国有资产，“完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度”；

第二，对于自然资源，“健全自然资源资产产权制度”；

第三，对于农村土地，“落实农村第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。……，将经营性资产折股量化到集体经济组织成员”；

第四，对于知识产权，“加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护，完善新领域新业态知识产权保护制度”，与国际接轨。

第五，在市场准入与竞争地位方面，“建立市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制，以服务业为重点试点进一步放宽准入限制。建立统一的清单代码体系，使清单事项与行政审批体系紧密衔接、相互匹配。建立市场准入负面清单信息公开机制，提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。”“强化公平竞争审查的刚性约束，修订完善公平竞争审查实施细则，建立公平竞争审查抽查、考核、公示制度，建立健全第三方审查和评估机制。”导向与国际接轨。

5、政府与经济治理

第一，在宏观调控新机制方面，明确为“一个导向三大手段四大政策”，即“健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策、货币政策和就业优先政策为主要手段，投资、消费、产业、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系，增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性”。

第二，在现代财税体制方面，概括起来聚焦三大问题：一是财权事权划分，二是规范举债问题，三是充实地方税收来源。“优化政府间事权和财权划分，……，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。适当加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面事权，减少并规范中央和地方共同事权。……依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的政府举债融资机制，强化监督问责。清理规范地方融资平台公司，剥离政府融资职能。……研究将部分品目消费税征收环节后移。……稳妥推进房地产税立法。”

第三，在科技创新方面，主要指向“核心技术”和“原创性”，强调人才与激励机制。“编制新一轮国家中长期科技发展规划，强化国家战略科技力量，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，使国家科研资源进一步聚焦重点领域、重点项目、重点单位。健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，在重要领域适度超前布局建设国家重大科技基础设施，研究建立重大科技基础设施建设运营多元投入机制，支持民营企业参与关键领域核心技术创新攻关。”“创新促进科技成果转化机制，完善技术成果转化公开交易与监管体系，推动科技成果转化

和产业化。完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系，试点赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。”

6、值得高度重视的新提法

- 一是对总体，“全面对接国际高标准市场规则体系”；
- 二是对企业，“建立市场化法治化化解过剩产能长效机制”；
- 三是对个人，“推动个人破产立法”；
- 四是对政府，“建立健全政府失信责任追究制度”；
- 五是对评级，“培育具有全球话语权的征信机构和信用评级机构”。

(完)

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_5034

