

民营经济观察

2020 年第 27 期 总第 56 期

中国民生银行研究院

2020 年 7 月 25 日

政策解读

- 国务院办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》

热点聚焦

- 习近平总书记主持召开企业家座谈会并作重要讲话

地方资讯

- 河南建立民营企业诉求响应机制

发展动态

- 工信部与光大集团签署促进中小企业发展战略合作协议
- 寒武纪成功登陆科创板

金融支持

- 中国农业银行“续捷 e 贷”助力小微企业复工复产
- 创新

重要数据

- 中小企业二季度运行明显回暖 主要指标增速均由负转正

知识之窗

- 企业管理理论：稻盛哲学

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

廖贝妮 liaobeini@cmbc.com.cn

李雪亚 lixueya.flora@foxmail.com





国务院办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》

日前，国务院办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，近年来我国营商环境明显改善，但仍存在一些短板和薄弱环节，特别是受新冠肺炎疫情等影响，企业困难凸显，亟需进一步聚焦市场主体关切，对标国际先进水平，更多采取改革的办法破解企业生产经营中的堵点、痛点，强化为市场主体服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。《意见》提出了六个方面政策措施。一是持续提升投资建设便利度。二是进一步简化企业生产经营审批和条件。三是优化外贸外资企业经营环境。四是进一步降低就业创业门槛。五是提升涉企服务质量和效率。六是完善优化营商环境长效机制。

《意见》要求，各地区各部门要认真贯彻落实《意见》提出的各项任务，围绕市场主体需求，研究推出更多务实管用的改革举措。国务院办公厅要加强对深化“放管服”改革和优化营商环境工作的业务指导，强化统筹协调和督促落实，确保改革措施落地见效。

点评

近年来，我国各级政府将改善市场主体的营商环境作为重点工作开展，并取得了积极成效。2019年10月，国务院颁布《优化营商环境条例》，重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题，对标国际先进水平，从完善体制机制的层面作出相应规定。据世界银行2019年10月发布的《全球营商环境报告2020》显示，中国营商环境全球排名由第46位上升至第31位，连续两年被世行评选为营商环境改善幅度最大的全球10个经济体之一。其中，执行合同、获得电力指标排名分别位居全球第5位、第12位，位居全球前沿；办理建筑许可指标排名实现了弯道超车，排名由第121位跃居至第33位；保护中小投资者指标排名大幅

上升 36 位至第 28 位。跨境贸易、办理破产、纳税、开办企业等指标排名也实现了不同幅度的提升。

虽然通过加强法制建设等一系列举措我国营商环境的改善进步明显，但仍存在明显的短板与缺陷。特别是新冠疫情发生以来，广大中小市场主体受到了极大冲击，经营难度急剧增加，甚至出现存续危机。在这种状况下，进一步深化营商环境改革举措，为中小市场主体解决好后顾之忧，将成为助力中小企业抗疫复工、纾困解忧的重要措施。此次《意见》的出台，围绕世界银行营商环境评价标准中的重要环节，有针对性的部署了具体的落地举措，在提升投资建设便利度、简化经营审批和条件等六个方面解决中小市场主体营商过程中的“痛点”。

商业银行应以《意见》为指引，发挥好在金融服务实体经济的重要作用，可在以下方面通过提升服务促进商业银行服务转型：一是进一步降低中小企业融资服务性收费；二是加大力度支持中小企业以应收账款、生产设备、产品、车辆、船舶、知识产权等动产和权利进行担保融资；三是大力推动小微金融服务线上化，加快推进电子营业执照、电子印章等应用，改善小微金融服务效率，提升客户服务体验。（庞宇辰）

最高法、国家发改委发布 31 条意见完善市场经济体制

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》精神，充分发挥审判职能作用，营造适应经济高质量发展的良好法治化营商环境，为加快完善新时代社会主义市场经济体制提供有力司法服务和保障，结合经济社会发展需要和人民法院审判执行工作实际，最高人民法院和国家发展和改革委员会 7 月 22 日共同举行新闻发布会，发布《最高人民法院 国家发展和改革委员会关于为新时代加快完善社会主义市场经济体制提供司法服务和保障的意见》。

《意见》要求，要完善市场主体司法保护机制，进一步增强微观主体活力。要加强产权司法保护，夯实市场经济有效运行的制度基础。要保障要素市场化配置改革，推动建立公平公正、竞争有序的市场体系。要维护社会诚信与市场秩序，营造适应经济高质量发展的法治化营商环境。要强化民生司法保障，实现更高水平的公平正义。要健全涉外司法保障机制，推动建设更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。要以一站式多元解纷为切入点，建设具有中国特色、更加适应市场经济需求、便捷高效的矛盾纠纷化解机制。

点评

民营经济诞生、发展于社会主义市场经济体制，并随着社会主义市场经济体制的不断完善而壮大，二者相互交融、相伴而生。民营经济具有要素市场配置资源和追求市场效率的本质属性，是社会主义市场经济体制中极具经济活力的微观主体。改革开放 40 多年以来，我国民营经济发展呈现速度快、效益高的典型特点，取得了从“0”到“56789”的伟大成就，民营经济在税收增长、科技创新、稳定就业等诸多方面为我国国民经济作出了较大贡献，在我国社会主义市场经济体制完善过程中发挥着至关重要的作用。

总体来看，《意见》更加强调社会主义市场经济体制的“市场属性”，为民营经济的进一步发展壮大提供了公平的竞争环境和有力的司法保障。《意见》指出要坚持公有制经济和非公有制经济法律地位平等、法律适用平等、权利保护平等，并特别明确要不断加强对非公有制经济的司法保护力度，这一举措为民营企业释放了政策利好，保障了民营企业公平竞争的合法权益。《意见》指出要抓供给侧结构性改革主线，加快“僵尸企业”出清，加强对陷入困境但具有经营价值企业的保护和救治，此举有利于持续优化我国经济结构，对于民营企业的未来发展

提供了一定的启示。《意见》提到要依法支持能够降低交易成本、实现普惠金融、合法合规的交易模式，为解决中小微企业融资难、融资贵问题提供司法保障。预计此举将有效缓解民营企业目前面临的融资困境，能够进一步激发民营企业活力。

《意见》充分重视非公有制经济微观主体的营商环境，并为民营企业的公平竞争环境提供了司法保障。民营企业应当充分利用这一发展契机，积极参与政府采购、招投标等相关领域业务，结合自身实际积极探索转型发展路径。积极转变发展思路，提升自身影响力、打造品牌效应。商业银行应当积极探索服务民营企业的举措，加快金融科技、供应链金融在信贷领域的应用，解决民营企业与银行之间的信息不对称问题。建立合理的信用风险评估机制，不断创新服务民营企业的金融产品与服务模式，为民营企业提供更加优质的金融服务。（李雪亚）

工信部等 17 部门发布健全支持中小企业发展制度的意见

为深入贯彻党的十九届四中全会精神，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，形成支持中小企业发展的常态化、长效化机制，促进中小企业高质量发展，7月24日，工信部、国家发改委、科技部等17部门联合发布《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》（以下简称《意见》）。

《意见》从七个方面系统构建了中小企业发展制度蓝图。一是完善支持中小企业发展的基础性制度，《意见》要求健全中小企业法律法规体系，坚持公平竞争制度，完善中小企业统计监测和发布制度，健全中小企业信用制度，完善公正监管制度。二是坚持和完善中小企业财税支持制度，《意见》提出要健全精准有效的财政支持制度，建立减轻小微企业税费负担长效机制，强化政府采购支持中小企业政策机制。三是坚持和完善中小企业融资促进制，《意见》明确要优化货币信贷传导机制，健全多层次小微企业金融服务体系，强化小微企业金融差异化监管激励机制，完善中小企业直接融资支持制度，完善中小企业融资担保体系。四是建立和健全中小企业创新发展制，《意见》要求完善创业扶持制度，完善中小企业创新支持制度，完善支持中小企业“专精特新”发展机制，构建以信息技术为主的新技术应用机制。五是完善和优化中小企业服务体系，《意见》提出完善中小企业服务体系，健全促进中小企业管理提升机制，夯实中小企业国际交流合作机制。六是建立和健全中小企业合法权益保护制度，《意见》要求构建保护中小企业及企业家合法财产权制度，健全中小企业知识产权保护制度，完善中小企业维权救济制度。七是强化促进中小企业发展组织领导制度，《意见》明确要强化各级促进中小企业发展工作机制，完善中小企业决策保障工作机制。

点评

改革开放，特别是进入21世纪以来，我国逐步制定了一套相对完整的中小企业发展制度和政策，中小企业得以蓬勃发展。但值得注意的是，目前中小企业制度仍存在一些短板和突出问题，尤其是新冠肺炎疫情对我国中小企业生存和发展带来了严重冲击，不少中小企业生产经营困难增多，一些基础性、制度性问题凸显。在上述背景下，十七个部门结合当前中小企业面临的新形势、新问题，着眼于长期制度建设，加强顶层设计，共同出台《意见》。

《意见》重点在于以下四个方面。一是优化中小企业营商环境。《意见》对中小企业发展的竞争制度、统计监测和发布制度、信用制度、监管制度等基础性制度作出了明确规定，旨在为中小企业营造公平、透明、合规的发展环境；二是重点攻克中小企业投融资难题。《意见》更加突出了金融和财税支持，拟在直接减轻中小企业负担，缓解融资难、融资贵问题；三是强调

中小企业的创新发展能力。中小企业自身创新能力不足是制约其发展的重要因素，《意见》提出要推动以信息技术为主的新技术应用，支持中小企业应用 5G、工业互联网、大数据等新一代信息技术提高数字化、网络化、智能化、绿色化水平；四是提升中小企业服务水平。《意见》提出完善中小企业服务体系、建立和健全中小企业合法权益保护制度、强化各级促进中小企业发展工作机制、完善中小企业决策保障工作机制等，将多维度提升中小企业服务能力。

总体来看，《意见》是对长期以来各地区、各部门促进中小企业发展工作的总结和提升，是未来促进中小企业发展的顶层设计。预计未来，各领域的相关细则和工作重点将陆续出台，各部门将强化工作联系，加强协同，推动《意见》的细化与落地。建议商业银行持续关注中小企业相关制度和政策的推进情况，积极应用科技赋能创新中小企业服务模式，提升小微金融、普惠金融风控能力，审慎、适度推进相关业务发展。（廖贝妮）



习近平总书记主持召开企业家座谈会并作重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 7 月 21 日下午在京主持召开企业家座谈会并发表重要讲话。

习近平强调，要加大政策支持力度，保护和激发市场主体活力，使广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。一要落实好纾困惠企政策。二要打造市场化、法治化、国际化营商环境。三要构建亲清政商关系。四要高度重视支持个体工商户发展。积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面难题，提供更直接更有效的政策帮扶。

习近平指出，要弘扬企业家精神，在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。

习近平强调，在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须集中力量办好自己的事，充分发挥国内超大规模市场优势，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，提升产业链供应链现代化水平，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，打造未来发展新优势。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边，坚持深化改革、扩大开放，加强科技领域开放合作，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

点评

2018 年 11 月，在怀疑否定民营经济的声浪甚嚣尘上、中美贸易摩擦不断加剧之时，习近平总书记主持召开了民营企业座谈会，严厉批驳了种种谬论，高度肯定了民营经济的“五六七八九”重要作用和地位，阐述了民营经济与改革开放、国家现代化的关系，提出“民营企业

和民营企业家是我们自己人”等重大创新性表述，给民营企业 and 企业家吃了定心丸，安定了“军心”。

此次召开企业家座谈会的国内外背景更加复杂。从国内来看，今年上半年的新冠肺炎疫情对国内经济形成了严重冲击，一季度经济增速大幅下滑，下半年南方水患严重，同时北方部分城市或地区疫情反复，专家预计秋冬季节还会卷土重来；从国际来看，疫情在美国、印度、巴西等国仍然呈快速蔓延态势，全球疫情还远未看到峰值，预计疫情将持续到 2021 年，全球经济遭受重大打击；此外，大国关系持续恶化，冲突加剧，未来充满了严重的风险和不确定性。在多重因素叠加作用下，我国包括国有、民营、港澳、外资以及个体工商户等市场主体承受了巨大压力，部分企业调整了产业布局 and 全球资源配置，国内企业投资也越来越有短期化、投机化的倾向。这十分不利于国内经济社会稳定 and 高质量发展。

因此，习近平总书记一开始就提出“保护和激发市场主体活力”。他指出，到 2019 年底，我国已有市场主体 1.23 亿户，其中企业 3858 万户，个体工商户 8261 万户。这是改革开放的重大成果，是经济增长、社会稳定、科技创新的主要动力，因此一定要保护好各类市场主体，创造良好的营商环境，减轻企业负担，不能让市场主体在国内外因素下出现大面积破产倒闭 or 外流。正所谓“留得青山在，不怕没柴烧”，保市场主体就是保社会生产力。有上亿家市场主体，就能保住国内经济社会稳定发展的基本盘。习近平总书记还要求进一步弘扬企业家精神，带领企业战胜当前的困难，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。

习近平总书记指出，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命 and 产业变革蓬勃兴起，但同时当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力。这是提出“国内大循环”的主要考虑。这一概念绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场 and 国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源。在当前越发复杂的国际环境下，我国各类市场主体要在国家各项政策支持下，想方设法度过难关，聚焦实体经济，勇于研发创新，积极承担社会责任，努力实现高质量成长。（冯立果）



河南建立民营企业诉求响应机制

7月22日，河南省召开新闻发布会，将开展“四项活动”，形成“三个抓手”，助推民营经济高质量发展，在全国率先建设“两个健康”示范省份。“四项活动”即开展形势政策宣讲解读，引导民营企业家提振信心、稳定预期，提高政策知晓率和落地率；组织开展民营企业对标提升行动，推出一批行业标杆企业，学习推广先进企业理念模式、管理经验，全面提高企业管理水平；开展“争当优秀建设者，争做出彩河南人”活动，每年评选100名全省民营经济“出彩河南人”标兵、10名全省民营经济“出彩河南人”年度人物；开展新时代民营经济“两个健康”实践创新示范县创建活动，每年推出10个左右示范县（市、区），3年培育30个左右，带动面上整体提升。“三个抓手”即，建立服务民营企业常态化工作机制，落实领导干部联系民营企业和商会制度，推开市、县“首席服务官”制度，加大对小微企业和个体工商户帮扶力度，开展“万家企业评服务”活动；实施中原民营企业企业家“百千万”培训计划；建立民营企业诉求响应机制，开通河南省民营企业诉求响应智慧平台，建立诉求分类、移交转办、结果反馈、效果评价全流程工作机制，努力做到有诉必接、有求必应、有难必帮、有问必答。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_3625

