

民营经济观察

2020 年第 28 期 总第 57 期

中国民生银行研究院

2020 年 8 月 1 日

政策解读

- 国务院常务会议部署进一步扩大开放稳外贸稳外资
- 最高检发布办理涉民营经济指导性案例 落实平等保护、精准监督
- 国家发改委等四部门联合发布《关于做好 2020 年降成本重点工作的通知》

热点聚焦

- 工信部将多措并举推动中小企业稳定健康发展

地方资讯

- 北京拟修订中小企业发展条例 建立突发事件应急救援制度

发展动态

- 绿地控股启动二次混改

金融支持

- 中国民生银行获“国家中小企业发展基金”托管银行资格

重要数据

- 中国 6 月规模以上工业企业利润同比增 11.5%
- 五家中国企业登上 2020 全球创新 50 强企业榜单

知识之窗

- 企业管理理论：互惠焦虑

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

廖贝妮 liaobeini@cmbc.com.cn

李雪亚 lixueya.flora@foxmail.com

“民银智库”微信公众平台：





国务院常务会议部署进一步扩大开放稳外贸稳外资

国务院总理李克强 7 月 29 日主持召开国务院常务会议，部署进一步扩大开放稳外贸稳外资，决定深化服务贸易创新发展试点。

会议指出，稳外贸稳外资是落实党中央、国务院“六稳”工作部署的重要环节。要围绕稳住外贸主体、稳住产业链供应链，一是支持外贸企业增强抗风险能力。针对企业订单减少等突出问题，推出有效措施支持拓市场、增订单。运用出口信用保险积极保障出运前订单被取消风险。推广“信保+担保”，为外贸企业融资提供增信支持。二是鼓励中西部、东北地区发挥优势，承接劳动密集型外贸产业。支持发展跨境电商、海外仓、外贸综合服务企业等新业态，扩大市场采购贸易方式试点，带动中小微企业出口。三是完善吸引外资政策环境。对重点外资项目一视同仁加大用地等保障。提高外资高新技术企业认定便利度。再贷款再贴现专项额度、进出口银行新增贷款规模等同等支持外资企业。四是发挥服务贸易对稳外贸稳外资的作用。结合区域发展战略，将服务贸易创新发展试点扩大到全国 21 个省份部分地区，围绕拓宽开放领域、提升便利水平进行改革探索，包括发展跨境商业医疗保险、推进中外合作办学、扩大技术进出口经营者资格范围、在常态化防控下加强旅游和体育国际合作等，促进更高水平对外开放。

点评

在新冠肺炎疫情冲击、外部经济环境不稳定、内部传统竞争优势弱化的三重压力下，我国对外贸易与外资引进面临一定的冲击和挑战。为进一步缓解新冠肺炎疫情所带来的冲击、持续优化对外贸易企业与外商投资企业的市场环境，国务院深度部署进一步扩大开放、稳外贸稳外资政策，为新冠肺炎疫情之下企业的平稳发展提供了政策保障。

会议指出，要支持外贸企业增强抗风险能力，积极运用“信保+担保”的方式为外贸企业提供融资支持；积极鼓励中西部、东北地区承接劳动密集型外贸产业，促进外贸产业的国内梯度转移，积极发展外贸新业态，支持中小微企业出口；进一步提高外资高新技术企业认定便利

度，为外资企业提供同等金融支持力度，完善吸引外资政策环境；在疫情防控常态化的情形下，增强旅游、体育国际合作等服务贸易领域的对外开放，深入发展跨境医疗、中外合作办学等服务贸易领域，发挥服务贸易对稳外贸稳外资的作用。

此次会议部署进一步扩大开放稳外贸稳外资，短期内旨在帮助企业稳定订单，特别是采用多种贸易新业态稳出口，长期则有利于深化改革开放，促进内外贸循环进而实现可持续发展。外贸企业以及中小微企业应当充分利用这一政策红利，积极申请融资增信支持，推动出口订单的平稳增长，最大限度地避免由于新冠肺炎疫情导致订单取消带来的损失。（李雪亚）

最高检发布办理涉民营经济指导性案例 落实平等保护、精准监督

7月28日，最高人民法院通报检察机关履行民事检察职能服务保障民营经济发展的工作情况，并发布第二十一批指导性案例，为办理涉民营经济案件提供办案指引。最高检表示，要强化对诉讼活动的监督。监督纠正涉民营企业的错误裁判，协助解决执行乱、执行难问题，加大对于虚假诉讼案件的监督力度，大力打击通过假官司转移财产的违法行为，保护民营企业合法权益。此次发布的指导性案例包括：深圳市丙投资企业（有限合伙）被诉股东损害赔偿纠纷抗诉案（检例第77号），某牧业公司被错列失信被执行人名单执行监督案（检例第78号），南漳县丙房地产开发有限责任公司被明显超标的额查封执行监督案（检例第79号），福建甲光电公司、福建乙科技公司与福建丁物业公司物业服务合同纠纷和解案（检例第80号）。这4起指导性案例，均是检察机关履行民事检察职能保护民营经济合法权益的具体实践。平等保护、精准监督的理念贯穿司法办案始终。

据介绍，查封、扣押、冻结等强制执行措施一旦使用，将限制企业生产要素的自由流动，降低市场主体创造社会财富的能力和活力。纠正明显超标的额的违法查封行为，对于盘活企业资产，激发企业活力，特别是保障民营企业的可持续发展十分重要。在湖北襄阳某房地产公司案中，检察机关依法查清某房地产公司被查封房产的价值明显超出法律文书确定的义务范围，遂发出检察建议，促使执行法院予以纠正，恢复了民营企业的正常经营活动。

点评

支持和保障民营经济持续健康发展是党和国家的长期政策。对于民营企业来说，最为关心的就是企业家的财产安全和人身安全，以及在此基础上的长期持续发展。2020年7月21日，习近平总书记在企业家座谈会上再次强调指出，要千方百计把市场主体保护好，落实纾困惠企政策，打造市场化、法治化、国际化营商环境，实施好民法典和相关法律法规，平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，依法保护企业家合法权益，保护和激发市场主体活力，为经济发展积蓄基本力量。

“法治环境好比阳光，关系企业创新创业活力的聚焦和释放。”民法典的制定和颁布实施以及习近平总书记的系列重要讲话，为检察机关进一步发挥法律监督职能，服务保障民营企业健康发展提供了基本遵循。7月22日，最高人民法院下发《关于充分发挥检察职能服务保障“六稳”“六保”的意见》，要求各地检察机关平等保护各类市场主体，加大对涉民营经济各类案件的法律监督力度，紧盯重点环节和重点领域，强化检察监督，维护、促进司法公正。发布关于民营经济司法保护的指导性案例，是最高检落实上述意见的具体措施，主要目的是为

营造适应民营经济高质量发展的法治化营商环境提供有力司法保障。

从指导性案例的具体内容看，最高检要求加强对违法执行行为的监督，重点解决违法查封、扣押、冻结民营企业财产等产权保护中的突出问题。查封、扣押、冻结等强制执行措施一旦使用，必将影响民营企业的正常生产经营活动，很可能将对相关企业造成不可恢复的损失。这也是民营企业反映最为强烈的产权保护问题之一。最高检提出了“对国企民企、内资外资、大中小微企业同等对待、平等保护”的工作要求，并推动建立长效机制，这对保障民营经济健康发展、完善公平竞争环境是至关重要的措施。（冯立果）

国家发改委等四部门联合发布《关于做好 2020 年降成本重点工作的通知》

日前，为贯彻中央经济工作会议精神，落实好《政府工作报告》提出的各项降成本重点任务，帮助企业妥善应对新冠肺炎疫情冲击、渡过难关，降低实体经济企业成本工作，国家发改委等四部门联合发布《关于做好 2020 年降成本重点工作的通知》，2020 年将重点组织落实好 7 个方面 23 项任务。**一是落实好既定减税降费政策。**落实税收减免政策、落实相关收费基金减免政策、降低企业宽带和专线平均资费、坚决整治涉企违规收费；**二是强化金融支持实体经济力度。**畅通金融和实体经济传导渠道、充分发挥政府性融资担保作用、注重发挥定向工具作用、完善金融服务实体经济的融资工具、切实提高金融服务效率；**三是持续降低制度性交易成本。**放宽市场准入和经营限制、优化政府服务业务流程、加强数字技术应用、降低政策遵从成本；**四是努力降低企业用工和房租负担。**降低企业用工成本、实施援企稳岗返还政策、缓解房屋租金压力；**五是继续降低用能用地成本。**继续降低一般工商业电价、完善科学合理用能管理、合理增加供应降低用地成本；**六是推进物流降本增效。**降低物流税费成本、积极推进运输结构调整、提高物流运行效率；**七是激励企业内部挖潜。**引导企业创新管理挖潜增效。

点评

新冠肺炎疫情发生以来，我国广大市场主体都或多或少地受到了冲击，经营风险突增。在这种情况下，党和政府多次推进“稳企稳岗”相关工作。今年两会《政府工作报告》中对降成本重点任务进行了部署，提出加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业，具体在加大减税降费力度、推动降低企业生产经营成本、强化对稳企业的金融支持等方面施策。经过疫情以来政策的不断尝试摸索，相关部门已经积累了丰富的稳企降成本的典型做法与经验。此次国家发改委联合工信部、财政部、人民银行等部委联合发布《关于做好 2020 年降成本重点工作的通知》（以下简称《通知》），旨在总结实践过程中行之有效的降成本举措，解决当前仍旧存在的问题，从而更好地指导 2020 年下半年为企业降成本工作。

《通知》中主要包括七部分举措，涵盖减税降费、融资成本、交易成本、生产成本、物流成本等方面；在落实方式上，一是通过政府相关机构施力，落实好减税降费、融资担保、市场准入、社保减负、用地成本下降、物流降本等工作；二是通过事业单位、国有企业推动各市场主体积极参与金融支持、降低房租、降低用能成本等工作。

商业银行应充分学习《政府工作报告》精神，积极落实《通知》要求和相关政策，呵护我国中小企业健康成长共渡难关。积极运用再贷款再贴现、融资担保、政策贴息等政策优惠举措，增加对制造业、中小微民营企业的支持力度，探索推动小微金融信用贷款模式，助力制造业转

型升级与实体经济的发展。（庞宇辰）

新三板精选层正式设立并开市交易

7月27日，新三板精选层设立暨首批企业晋层仪式在全国股转公司挂牌大厅举行，首批32家公司已全部完成公开发程序，精选层正式设立并开市交易。

证监会副主席阎庆民首先在仪式上肯定了新三板的作用，表示新三板是多层次资本市场体系的重要组成部分，是服务创新型、创业型、成长型中小企业的成长平台，在丰富市场层次结构、完善市场差异化安排、拓宽中小企业直接融资渠道方面做了大量开创性工作。

“设立精选层即是新三板的里程碑，也是进一步深化新三板改革的起点”。阎庆民在仪式上表示，未来证监会将着眼于构建中国特色多层次资本市场体系，坚持市场化、法制化、国际化的方向，向进一步推进注册制交易结算等基础制度改革，创新融资产品和工具，做精做细精选层，推进精选层、创新层和基础层协同发展，强化市场监管和风险防范，不断提升新三板市场的辐射力、吸引力、竞争力。

对于精选层的诞生，股转公司党委书记董事长谢庚也在随后表示，设立精选层是全面深化新三板改革的核心内容，精选层公司将有效提升融资并购交易效率，并获得转板上市机会，精选层也将发挥引领和带动作用，全面改善创新层和基础层在内的市场整体效益。“精选层设立并开始交易，标志本次新三板全面深化改革的主要措施全部落地实施”。

谢庚还称，本次新三板改革措施的全面实施只是起点，股转公司将以错位发展具有特色为原则，持续推进新三板改革创新，使改革效应得到更好的释放。



工信部将多措并举推动中小企业稳定健康发展

在 7 月 23 日举行的国新办新闻发布会上，工信部运行监测协调局局长黄利斌透露，国家统计局和工信部中小企业生产运行建设平台调查数据显示，中小企业呈现回暖态势，进入二季度以来中小企业的主要经济指标增速均由负转正，其中营业收入 4 月份和 5 月份分别增长了 8.6% 和 3%，利润总额分别增长了 14.9% 和 14.1%。

黄利斌称，下一步，工信部将坚决贯彻党中央、国务院的决策部署，充分发挥领导小组办公室协调作用，认真落实《政府工作报告》的重点任务，推动各地区、各部门狠抓现有政策落实，推动中小企业稳定健康发展。

第一方面，进一步优化中小企业发展环境。充分发挥各级促进中小企业发展工作领导小组协调机制作用，加大各项惠企政策宣传力度，推动减税降费等各项惠企政策落到企业。在全国范围内开展促进中小企业发展环境的第三方评估，并以适当的形式发布评估内容。第二方面，进一步支持中小企业融通发展。支持地方加大专精特新中小企业培训力度，培育第二批专精特新“小巨人”企业，健全优质企业梯度培育体系。组织培育国家小型微型企业创新创业示范基地，支持打造大中小企业融通创新创业特色载体。开展中小企业数字化赋能专项行动。继续做好创客中国中小企业创新创业大赛。第三方面，进一步推动缓解中小企业融资难的问题。第四方面，健全中小企业公共服务体系。发挥中小企业公共服务体系的作用，开展志愿服务促进中小企业发展工作，继续培育国家中小企业公共服务示范平台，动员更多社会力量共同帮助中小企业解决困难和问题。提升中小企业管理水平，继续做好中小企业经营管理领军人才的培训工作。帮助中小企业开拓国际市场；新建一批中小企业中外合作区，引导和支持区内中小企业集聚全球技术、人才、资金等创新要素资源。

点评

随着国内新冠肺炎疫情防控取得阶段性成果，复工复产复商复市有序推进，供需两侧持续

回稳，中小企业主要经济指标持续改善。据中国中小企业协会数据显示，二季度中小企业发展指数（SMEDI）为 85.5，比一季度回升 3.5 点，分行业指数和分项指数全面回升。为巩固中小企业发展阶段性成果，继续推进中小企业健康稳定发展，工信部提出四项主要举措，一是以优化中小企业发展环境为抓手，促进各项优惠政策落实到位；二是以支持中小企业融通发展为契机，提升其创新发展内生动力；三是以缓解中小企业融资难问题为关键，为中小企业注入新鲜血液；四是以健全公共服务体系为载体，搭建中小企业高质量发展平台体系。

展望未来，中小企业发展环境和帮扶政策将更加完善和具体，预计中小企业发展指数有望继续回升。但同时应注意到，全球疫情和世界经济形势依然严峻复杂，国内防范疫情反弹任务仍十分艰巨，我国经济发展面临的风险和挑战增多，中小企业发展环境仍然存在诸多不确定因素。

商业银行上半年以来积极响应国家号召，多措并举为中小企业发展纾困解难，中小企业授信明显增长。建议商业银行继续积极响应国家关于“稳外贸、助小微”政策号召，强化科技赋能，在提高风险识别和风险控制能力的前提下，有序拓展中小微企业业务发展。（廖贝妮）



北京拟修订中小企业发展条例 建立突发事件应急救助制度

7月28日上午,北京市十五届人大常委会第二十三次会议听取审议《北京市促进中小企业发展条例(修订草案)》。条例草案拟通过首贷续贷服务、政策性融资担保、区域性股权市场建设、调高政府采购比例等方式促进中小企业持续健康发展。同时,积极应对突发事件影响,将对相关领域、特殊时期的中小企业给予应急救助支持。

山西出台《关于深化拓展支持民营经济发展的若干措施》

近期,山西省委省政府正式印发《关于深化拓展支持民营经济发展的若干措施》,这也是继2018年出台《关于支持民营经济发展的若干意见》30条后,山西省再度发布重磅文件支持民营经济发展。该文件旨在贯彻落实中共中央、国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》,并在2018年出台的民营经济“30条”基础上,深化拓展支持政策。2020年4月,山西省政府第65次常务会议审议通过《若干措施》,并于2020年5月省委深改委第十九次会议审议通过。

《若干措施》共包括八部分、23条,涉及放宽民营企业市场准入、确保民营企业平等获得要素

预览已结束,完整报告链接和二维码如下:

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_3503

