

全球数字治理白皮书



中国信息通信研究院
2021年12月

版权声明

本白皮书版权属于中国信息通信研究院，并受法律保护。转载、摘编或利用其它方式使用本白皮书文字或者观点的，应注明“来源：中国信息通信研究院”。违反上述声明者，本院将追究其相关法律责任。



前 言

新冠疫情期间，一个美国男孩因无法使用家中网络上课，坐在人行道上连接赛百味餐厅的免费 Wi-Fi 进行在线作业，目睹者连连感叹数字鸿沟的冷酷。美欧“隐私盾”协议失效后，众多初创企业、中小企业失去了连接两大数据保护机制的高速通道，经营成本显著增加。2021 年 2 月，脸书（Facebook）禁止澳大利亚用户观看或分享其网站上的新闻，其他人也无法看到澳大利亚用户发布的网络内容。从路边网课到中小企业困境，再到一个国家成为信息孤岛，数字技术的力量正在汹涌地冲击着一片片固有边界。隐私保护、人工智能、跨国平台、数字贸易等领域的治理问题和治理需求层出不穷，系统化、精细化应对日趋紧迫，全球数字治理顺势开启。

G20 将“数字治理框架”概括为两大支柱：一是促进互联互通，二是建立全球治理制度和规范。战略与国际研究中心（CSIS）将“全球数字治理”定义为“与数字的控制、存储和流动相关的单边、双边和多边机制，贸易规则、全球接受或采用的原则和规范、标准的集合。”国内有学者将“数字治理”理解为国家掌握数字规则主导权和影响力的活动。透过目前尚未达成一致的种种定义，可以勾勒出全球数字治理的大致轮廓：全球数字治理是为解决数字化引发的国家间差异拉大、利益冲突或立场难以调和等问题，所依托的组织机制和行动过程，既包括正式制度、规则、标准，也包括各种非正式制度安排；其中，数据是治理的核心问题，跨国协调是治理的基本维度，多/双边机制是治理的主要途径，正式与非正式规则是治理的落脚点。

当前，数字规则和秩序的塑造正在国际舞台上积极推进和展开。以二十国集团（G20）等为代表的国际组织大力推进数字议题，彼此间联系更加紧密；世贸组织（WTO）与区域贸易协定为数字规则发展演进铺设多元化路径；数字基础设施建设与相关的制度供给正在成为全球治理新模式。

重点领域的数字规则也在快速构建。2021年，人工智能治理向专业组织、具体场景和细化规则下沉；跨境数据流动规则历经国际贸易协定的不懈推动，规则加速整合；数字平台的民事责任已经开始出现在高标准国际贸易协定中，未来更可能囊括平台公共责任；全球企业税收改革取得历史性进展；数字货币的国际规则构建正在紧锣密鼓展开，甚至可能先于实际产品或服务诞生与落地。

近年来，中国积极推动数字经济健康发展，努力推动数字应用和服务造福全体人民。持续完善国内法律法规、政策规范，对接融入全球新兴数字技术治理框架。积极申请加入高水平数字贸易协议，加强全球数字经济合作。推进数字“丝绸之路”共建，致力于缩小“数字鸿沟”，推动全球数字治理向开放包容、互利均衡方向发展。

数字经济的兴起与发展是百年变局的重要组成，全球数字治理能否向更均衡、更开放、更科学的方向发展影响重大，全球数字规则与秩序的构建将注定是一个长期而充满挑战与希望的进程。习近平总书记在2021年11月二十国集团领导人第十五次峰会上提出，面对各国对数据安全、数字鸿沟、个人隐私、道德伦理等方面的关切，中方愿同各方探讨并制定全球数字治理规则，携手打造开放、公平、公正、

非歧视的数字发展环境。

在此背景下，中国信息通信研究院发布《全球数字治理白皮书》，分析近期全球数字治理重要机制和核心议题的主要进展，研究各国数字治理模式和主要经验，为探索数字时代的全球数字治理之道贡献一份微薄之力。

目 录

一、全球数字治理格局正在演变重塑	1
(一) 疫情大幅加快全球经贸的数字化.....	1
(二) 主要经济体积极布局全球数字治理.....	3
(三) 多边机制在全球数字治理中作用再次凸显.....	5
(四) 多方力推数字议题取得积极进展.....	6
二、全球性机制与多元平台推动数字治理建章立制	7
(一) G20/OECD/G7: 数字治理的国际舞台	8
(二) WTO/区域贸易协定: 数字贸易规则制定的多元化路径.....	11
(三) 数字基础设施建设: 积极探索全球治理新模式.....	13
三、重点数字议题规则持续构建	15
(一) 人工智能治理向专业组织、具体场景和细化规则下沉.....	16
(二) 跨境数据流动政策持续演进.....	18
(三) 数字平台责任规则加快向国际贸易规则渗透.....	19
(四) 全球数字税规则取得历史性突破.....	21
(五) 数字货币国际监管框架和基本规则已具雏形.....	23
四、全球数字治理未来展望	26
(一) 多/诸边机制将扮演更积极活跃的角色.....	26
(二) 印太地区数字贸易规则构建成为各方关注焦点.....	26
(三) 全球数字治理新问题新议题不断涌现.....	27
(四) 数字规则持续演进需高度关注.....	27

图 目 录

图 1 2011-2020 全球数字服务贸易规模和占服务贸易比重	2
图 2 2018-2020 主要国家网络零售额在社消零中的占比	3

表 目 录

表 1 全球主要国际组织常设数字议题情况	7
表 2 2016 年-2020 年 G20 有关数字议题的成果	8
表 3 2016 年-2020 年 G7 有关数字议题的成果	10

一、全球数字治理格局正在演变重塑

数字技术加速创新，日益融入全球经济社会各领域全过程，全球数字治理的调整与走向日益受到重视。观察全球数字治理总体图景和各个领域规则，需要关注影响全球数字治理的核心因素，包括新冠疫情对全球贸易的显著影响，主要国家的数字治理观念塑造，主要机制在国际格局中的地位变动，以及关键主体的力量重组等等。这些因素决定了全球数字治理将在新的互动进程中重塑机制与规则。

（一）疫情大幅加快全球经贸的数字化

为了应对新冠疫情的快速蔓延，各国采取了居家隔离、边境封锁、中断航班等严格的疫情防控政策。基于数字技术的远程医疗、在线教育、共享平台、协同办公等线上新模式新业态蓬勃发展，加快数字全球化发展跃升，并带来新的挑战。

一是数字服务贸易占比迅速提升。数字服务贸易是指可以通过线上远程交付服务的贸易。由于“面对面”接触需求远低于旅行、维修等传统服务贸易，数字服务贸易受到疫情冲击最小，甚至还有一些新兴的数字服务业务出现了爆发式增长。据统计，2020 年全球数字服务

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_31790

