

澳门 2022 年施政报告——两点变化、两个加速

2021 年 11 月 16 日，澳门特区政府贺一诚特首发表了 2022 年度《施政报告》，描摹“十四五”时期发展愿景，分析 2022 年发展形势，明确 2022 年特区政府十八字施政总方针及九项施政重点。相比去年，新一份《施政报告》呈现两点变化、强调两个加速。

（一）两点变化：经济发展基调更进取、横琴深合区地位更突出

一是澳门特区政府对经济发展的定调从抗疫维稳，转向谋求发展。站在澳门特区自身“二五”规划开局、横琴粤澳深度合作区建设开局的新起点，澳门特区政府新一份《施政报告》提出澳门经济当前呈现出“波动中恢复、调整中向稳”的发展态势，判断 2022 年澳门发展形势有望好于 2021 年。为此，新一份《施政报告》的定调相比去年更为进取和开放，从上一年强调抗疫和维稳的“固本强基、迎难而上”，转向注重合作和发展的“凝心聚力、开创新局”，并提出将继续实施积极财政政策，主要包括扩大公共投资、延续各项惠民惠企措施、加强扶植中小企稳定发展等，以求巩固向好发展态势、持续提振经济。相应的，针对特区财政持续面临“减收”和“增支”双重压力，新一份《施政报告》也提出要坚持审慎理财原则，优化财政储备资产配置，在防范财政风险的同时，努力提升财储投资回报。

二是澳门特区政府更加强调横琴深合区建设地位，国家政策赋能力度有望加大。新一份《施政报告》以及近期面向社会征询意见的《澳门特区“二五”规划》，均对“横琴深合区建设”设立专章、重点部署。其中，《施政报告》更是首次将横琴建设定性为“澳门融入国家发展的新契机、澳门长远可持续发展的新出路”，充分显示了澳门特区政府“做好粤澳合作开发横琴这篇文章”的决心。关于横琴深合区建设的

内容是新一份《施政报告》的亮点——去年的《施政报告》对深合区及大湾区的着墨，大部份都是落在大原则、大方向层面，而新一份《施政报告》对深合区建设，已经提出了更多具体举措和项目层面的论述，尤其是在民生领域，包括澳门新街坊、医疗、教育、通关、一线二线、通讯、单牌车入粤等都有详细阐述。这些都显示出粤澳两地正在一起发力推进深合区建设，虽然当前各领域的合作都还处于初期启动阶段，但改革力度和政策效果有望在未来一两年不断加速提升。

同时，为加速完善澳琴一体化发展的机制体制和政策框架，新一份《施政报告》也提出将重点向国家争取政策创新支持，加快政策的突破。主要包括：深合区放宽市场准入特别措施、首批授权事项清单、鼓励类产业目录、金融支持深合区建设意见、分线管理海关监管方案等。以上政策若能切实落地，将有利于澳琴之间人流、物流、资金流进一步互联互通，以及企业、资本的跨境合作升级。预计国家政策赋能力度加大，将成为 2022 年横琴深合区建设以及澳门经济适度多元发展的重要利好因素。

（二）两个加速：加速实体产业多元化，加速现代金融务实发展

新一份《施政报告》强调坚持“促进澳门经济适度多元发展”为初心和主线，2022 年主要从实体产业、现代金融两方面加速推动经济发展。

一是在实体产业方面，以支持传统支柱产业复苏和培育多元化新兴产业为发力点。在传统支柱产业方面，《施政报告》指出，中短期内，综合旅游业仍将是澳门经济的重要支柱和基础，促进旅游业复苏是目前促进整体经济复苏的关键。因此，2022 年特区政府仍将在确保疫情稳定受控的基础上，尽快恢复与内地、香港通关政策正常化，同时持续推动博彩业有序健康发展和收入结构优化，发展美食、度假、观光、购物等非博彩元素。在培育多元化新兴产业方面，新一份《施政报告》指出，将根据国家发展战略，结合横琴深合区和粤港澳大湾区的发展机遇，加大力度发展以中

医药研发制造为切入点的大健康产业、高新技术、会展商贸和文化体育等产业，培育新的经济增长点，实现新兴重点产业较快发展，具体政策举措与《横琴总体方案》形成较好衔接，预计 2022 年有望看到相关产业政策的细化出台。

二是在现代金融业方面，特区政府提出寻求务实发展，与临近地区错位补位。新一份《施政报告》指出，特区政府将根据澳门金融市场的特点，以与临近地区错位补位为发展定位，有侧重点和量力而行地推进现代金融业发展。因此，本年《施政报告》相比去年，对澳门现代金融产业的重点发展领域进一步明确，按先后顺序依次为“债券市场、财富管理及融资租赁、跨境人民币结算中心建设、绿色金融”，新增了融资租赁、绿色金融两个领域。除上述领域外，新一份《施政报告》亦明确了澳琴在现代金融领域方面的合作点主要落在跨境金融创新方面，预计 2022 年结合未来《金融支持深合区建设意见》的出台，政策突破口预计将落在推动国家向深合区企业分阶段放开资本账户、推进澳琴跨境投融资及资金兑换便利化、降低澳门金融机构进入深合区市场准入门槛等方面。而这方面的政策也是市场一直期待的。

展望 2022 年，在澳门及周边地区疫情防控稳定的前提下，随着新一份《施政报告》相关政策的逐一落地，澳门经济基础将逐渐稳固，经济的弹性和动能正在积蓄；同时，在疫情的倒逼驱动下，澳门也正逐步构建更多元、更现代、更有活力和竞争力的经济金融体系。在一系列利好因素下，预计澳门 2022 年整体经济相比 2021 年

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_29763

