

深港合

作利好频出，双城经济建设提速

去年以来，受疫情等多方面因素影响，香港经济出现较大幅度的下滑，2020 年中国香港地区完成的名义 GDP 为 27107.30 亿港元，同比实际缩减 6.1%。但就人均 GDP 而言，香港依然稳居中国第一的位置，按常驻人口 747 万计算，香港人均 GDP 超过 32 万元，金融、物流、人才等发展优势仍然明显。为了扭转经济颓势，把握国内、国际双循环的先机，用好大湾区政策，香港政府也在积极应对，主动加强深港两地政府间的互动交流，今年以来发出多个支持湾区经济发展的利好信号，包括打造口岸经济带带动新界北发展、在深圳河南岸建设卫星城、计划互派公务员交流学习、推动高等教育双向流动等。主要关注点如下。

一是打造口岸卫星城，加快双城经济发展。4 月 19 日，国家发改委发布的《粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展中央预算内投资专项管理办法》中曾指出，将优先支持河套深港科技创新合作区，可见国家对于香港融入十四五发展战略寄予了厚望，在资源投入上也给予配套支持。深圳在口岸经济规划方面布局较早、较快，香港方面相对滞后。从地理位置看，香港北区沿深圳河一带的“滨河地区”是开拓新经济、新技术发展之路比较理想的区域选择，可容纳较大规模的产业、人口、物流。香港目前仅有 25% 的土地被开发，因涉及政治、法律、环境保护等原因，新界北地区开发阻力较大。为此，香港近期提出了新界北发展蓝图，5 月 13 日香港立法会通过“以口岸经济带带动新界北发展”的议案。此前香港文汇报已有消息称，香港特区政府向立法会申请共 10 亿元，对新界北发展进行勘察研究和全盘的设计，打造边境卫星城市，既能容纳共近 30 万人口，同时发展创新及科技、物流走廊，创造约 64,000 个就业机会。香港行政长官林郑月娥接受深圳卫视专访时也透露，香港会有更多土地开发项目集中在新界北区（即深圳河以南）出现，包括粉岭、上水、古洞、打鼓岭。根据香港方面的规划，“滨河新城”将是与香港南部传统港九经济中心相呼应的北部新经济中心，

是香港“双城并进”的经济新增长极，也是香港连接大湾区、深化两地合作的桥头堡，是面向世界全面开放的经济先行先试区，是以“一区两制”推动体制创新的试验场。香港“滨河新城”与深圳“河套地区”未来可发挥联动优势，将最新的技术、产品在区域内进行研究、探索和转化。

二是加强公务员交流，促进两地制度体系的对接。香港特区公务员事务局局长聂德权 4 月在香港特区立法会曾透露，正与内地部门商讨加强香港公务员培训，包括让公务员到内地单位“挂职”，未来也计划出台规定，要求香港公务员必须在三年试用期修毕内地培训课程才可获长期聘用。香港行政长官林郑月娥也透露，特区政府很快会与深圳签署相关事宜，让两地公务员互换“挂职”，促使两地公务员更加了解两地情况。香港与内地的制度体系存在差异，包括法律、税务、金融以及政府管理等方面，需要不断磨合、相互理解配合，以便更好的服务大湾区的企业和居民。因此，要素流动、对接制度规则、建立区域协调机制是粤港澳大湾区建设的重点工作之一。但目前内地与港澳之间的人才、资金、技术等要素流动仍然受到较多限制，行政体制、法律体系、政府角色等方面的差异也对跨区域协调提出了挑战，跨国公司及其雇员在两地办理业务时会仍会面临不同的规定和要求。为此，深圳前海蛇口自贸区在进一步促进深港跨境要素流动和服务贸易便利化方面发挥了重要作用，实施了一系列体制、机制改革，多项改革成果在全国和广东省得到复制推广。展望未来，深圳前海自贸区仍将发挥深港深度合作示范区的角色，在“扩区”、“深改”进程中加大两地政府间的借鉴与交流，持续优化湾区服务功能。

三是推动教育资源双向流动，实现智库资源共享。4 月 27 日，深圳大学校长李清泉在中国共产党深圳市第七次代表大会“云采访”上称，深港高等教育要“双向流动”，并表示深圳大学正筹划在香港建立校区，让香港年轻人也有选择进入到内地高校学习的条件。深圳在大力吸引港校来深办学的同时，本土高校教育水平也在不断提升。但目前深圳高等教育与香港交流合作更多是单向流动，主要是香港高校到深圳设立办学机构，如香港中文大学(深圳)、香港大学等，在深圳设立了分校或研究生院。推动教育资源的“双向流动”，将更有利于培养出在湾区多地就业和发挥作用的复合型人才。

香港政府为了支持香港青年在湾区就业，出台鼓励措施，例如去年 10 月，香港特区行政长官林郑月娥公布《2020 年施政报告》中就提到推出“大湾区青年就业计划”，补贴在大湾区企业雇主聘请香港的毕业生到大湾区工作。而深圳高校到香港办学，或能给香港青年更多升造选择的机会，以及更多适配专业的选择。此外，香港也还可以吸引更多深圳研究机构在港设立办事处，从机制体制、政策管理等方面为香港政府提出更多元化的建议和意见。青年是未来发展的主力军，深港两地青年深入合作，将更好推动深港两地的创新发展。

（点评人：中国银行大湾区金融研究院 曾圣钧）

审稿：周建东
单位：中国银行大湾区金融研究院
联系方式：0755 - 2233 1716

联系人：李首博
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 4083

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_19661

