

民营经济观察

2019 年第 4 期 总第 4 期

中国民生银行研究院

2019 年 6 月 29 日

政策解读

- 国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境会议

热点聚焦

- 国务院常务会议确定进一步降低小微企业融资实际利率

地方资讯

- 上海首批 44 家民营企业总部诞生
- 2019 年“中小微企业日”大会在广州隆重召开

发展动态

- 最新 5G 订单数排名：华为、诺基亚、中兴、爱立信
- 苏宁易购收购家乐福中国 80% 股份

金融支持

- 《中国小微企业金融服务报告（2018）》白皮书发布
- 民营企业债券融资支持工具落地交易所债券市场

重要数据

- 1-5 月份全国规模以上私营工业企业利润同比增 6.6%
- 2019《中国 500 最具价值品牌》榜单揭晓

知识之窗

- 百年老店之日本篇

指导单位

全国工商联智库

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

丁 阳 dingyang@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

“民银智库”微信公众平台：





国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境会议

6月25日，国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表重要讲话。李克强说，简政放权、放管结合、优化服务是处理好政府与市场关系的重大改革之举，对近几年扩大就业、壮大新动能、经济稳中向好起到了重要支撑作用。当前国际环境深刻变化，要办好自己的事、有效应对风险挑战，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，坚定不移推进改革开放，把“放管服”改革、优化营商环境作为促进“六稳”的重要举措，更大激发市场主体活力、增强竞争力、释放国内市场巨大潜力，顶住下行压力，保持经济平稳运行，促进高质量发展。

李克强指出，深化“放管服”改革、优化营商环境，要坚持市场化法治化国际化原则。市场化就要破除不合理体制机制障碍，更大激发市场活力和社会创造力。法治化就要做到规则公开透明、监管公平公正、依法保护各类所有制企业合法权益。国际化就要持续扩大开放，加强与国际通行经贸规则对接，促进提高国际竞争力。政府管理和服务要行“简约”之道，程序、要件等都要删繁就简、便民利企。**一是推动简政放权向纵深发展。**大力缩减市场准入负面清单。今年要把工业生产许可证种类再压减一半以上，中央层面再取消下放50项以上行政许可。整治各类变相审批。深化“证照分离”改革，企业注册开办时间减到5个工作日以内。抓好工程建设审批制度改革。协同推进“放管服”改革和更大规模减税降费，形成优化营商环境合力。**二是健全制度化监管规则，规范行政执法，对所有市场主体一视同仁，促进公平竞争、优胜劣汰。**推进“双随机、一公开”监管和信用监管、重点监管等结合，推行“互联网+监管”，健全与新兴产业相适应的包容审慎监管方式，对疫苗、药品、特种设备、危险化学品等实行全覆盖严监管。推进社会信用体系建设和承诺制。**三是优化政府服务。**打造全国政务服务“一张网”，在更大范围内实现“一网通办”、异地可办。水、气、暖等公用事业要大力推行APP（应用程序）办事、移动支付等。大幅压减办电时间。着眼民生需要，发挥社区和社会力量作用，推进老旧小区改造，发展家政、养老、托幼和“互联网+教育、医疗”

等服务，提高居民生活质量，拓展内需市场。同时，抓紧研究制定优化营商环境的法规规则。

李克强强调，各地区各部门要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力，勇于担当、探索创新，加强政策协同，推动“放管服”改革和优化营商环境取得更大成效，完成全年经济社会发展主要目标任务。

点评

近年来，国务院高度重视营商环境，多次召开会议、出台文件对优化企业营商环境进行部署。以2018年为例，一年中，李克强总理主持召开8次国务院常务会议，专题研讨营商环境问题，在赴相关省份、部委调研时6次强调营商环境问题，出台8份与营商环境有关的政策文件，可见力度之大，各地方政府也纷纷出台政策文件，优化当地营商环境。从实际效果看，我国营商环境总体得到较大程度的改善，世界银行发布的《2019年的营商环境评估报告》显示，2018年，中国营商环境总体评价在全球190个经济体中已经跃居第46位，比2013年累计上升50位。其中开办企业便利度大幅度跃升至第28位，5年累计上升130位。

在2019年《政府工作报告》中，李克强总理提出“激发市场主体活力，着力优化营商环境”，在“以简审批优服务便利投资兴业”“以公正监管促进公平竞争”“以改革推动降低涉企收费”三大方面作了全年工作部署。本次会议是对《政府工作报告》工作部署的深入推进。从会议内容看，以下几点值得关注。

一是坚持法治化国际化市场化的原则。这是建设良好营商环境，吸引企业投资的最重要、最关键的原则。坚持市场化就是要处理好政府与市场之间的关系，让市场在资源配置中起决定性作用。该由政府管得政府管起来并管好，该由市场发挥作用的由市场去决定，政府做好监管与服务，减少对市场的行政干预。坚持法治化，重要的是依法保护各类所有制企业的合法权益，特别是要做好民营企业的产权保护和民营企业家的人身财产保护，为民营企业运营创造良好的法治环境，打消民营企业家的顾虑。坚持国际化就是要持续扩大开放，加强与国际通行经贸规则对接，促进提高国际竞争力。在全球贸易保护主义，逆全球化思潮兴起，中美贸易摩擦持续升级的背景下，这一点显得尤为重要，彰显了中国按照国际标准打造良好的营商环境，吸引更多的外资企业在中国投资建厂，安家落户的决心和信心，对稳外资、稳外贸具有积极作用。

二是大力缩减市场准入负面清单，加速放开市场准入门槛。2018年12月底，国家发改委、商务部发布《市场准入负面清单（2018年版）》，标志着我国全面实施市场准入负面清单制度，在负面清单以外的行业、领域、业务，各类市场主体均可依法平等进入。本次会议提出把工业生产许可证种类再压减一半以上，表明市场准入门槛在加速放开，竞争中性原则在加快落地，对激发市场主体活力，特别是扩大民营企业的投资领域具有重要作用，将进一步刺激民营企业投资，发挥其对稳投资、稳就业的主力军作用。

三是强化监管对各类市场主体的一视同仁。会议提出要健全制度化监管规则，规范行政执法，对所有市场主体一视同仁，促进公平竞争、优胜劣汰。用同一标准、同一把尺子对所有市场主体进行监管，过去对民营企业“另眼相看”的现象将大大减少，民营企业生产经营的软环境将得到极大改善。

四是更加注重政府服务效率。2018年，中国开办企业拿营业执照的时间，已从22天降到了8.5天，本次会议将时间再次压缩至5天，将进一步缩小与先进国家的差距。会议同时提出，优化政府服务，打造全国政务服务“一张网”，在更大范围内实现“一网通办”、异地可办。水、气、暖等公用事业要大力推行APP（应用程序）办事、移动支付等。大幅压减办电时间。这不仅是对政府服务效率提出的要求，更是对政府服务理念、服务方式的一次变革。

五是提出抓紧研究制定优化营商环境的法规规则。这是国家层面首次提出制定有关营商环境的法规规则，将营商环境提高到“法”的层面，良好的营商法治环境将加速形成，对企业经营将增加一层法律保障，更能稳定企业家的未来预期。（徐继峰）

国家发改委发布 《关于全面放开经营性电力用户发用电计划的通知》

6月27日，国家发改委发布《关于全面放开经营性电力用户发用电计划的通知》，其要点如下：

各地要统筹推进全面放开经营性电力用户发用电计划工作，坚持规范有序稳妥的原则，坚持市场化方向完善价格形成机制，落实清洁能源消纳要求，确保电网安全稳定运行和电力用户的稳定供应，加强市场主体准入、交易合同、交易价格的事中事后监管。

研究推进保障优先发电政策执行，重点考虑核电、水电、风电、太阳能发电等清洁能源的保障收购。核电机组发电量纳入优先发电计划，按照优先发电优先购电计划管理有关工作要求做好保障消纳工作。

积极支持中小用户由售电公司代理参加市场化交易，中小用户需与售电公司签订代理购电合同，与电网企业签订供用电合同，明确有关权责义务。



国务院常务会议确定进一步降低小微企业融资实际利率

国务院总理李克强 6 月 26 日主持召开国务院常务会议，确定进一步降低小微企业融资实际利率的措施，决定开展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点；部署支持扩大知识产权质押融资和制造业信贷投放，促进创新和实体经济发展。

会议指出，按照中央经济工作会议和《政府工作报告》部署，一段时间以来各方面多措并举，小微企业融资成本有所下降。下一步，要坚持实施稳健的货币政策，保持松紧适度，并根据国际国内形势变化适时预调微调，保持流动性合理充裕，确保小微企业贷款实际利率进一步降低。一是深化利率市场化改革，完善商业银行贷款市场报价利率机制，更好发挥贷款市场报价利率在实际利率形成中的引导作用，推动银行降低贷款附加费用，确保小微企业融资成本下降。二是支持中小微企业通过债券、票据等融资。完善商业银行服务小微企业监管考核办法，提高银行对小微企业贷款能力。2019 年金融机构发行小微企业金融债券规模要大幅超过去年，力争达到 1800 亿元以上。三是实施好小微企业融资担保降费奖补政策，发挥国家融资担保基金作用，降低再担保费率，引导担保收费标准进一步降低。会议还决定，中央财政采取以奖代补方式，支持部分城市开展为期 3 年的深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，在扩大民营和小微企业融资规模、提高便利度、降低融资成本、完善风险补偿机制、金融服务创新等方面进行探索，引导更多金融资源支小助微。

为支持创新发展、强化知识产权保护利用、促进扩大就业，会议要求，支持扩大知识产权质押融资，以拓宽企业特别是民营小微企业、“双创”企业获得贷款渠道，推动缓解融资难。引导银行对知识产权质押贷款单列信贷计划和专项考核激励，不良率高于各项贷款不良率 3 个百分点以内的，可不作为监管和考核扣分因素；探索打包组合质押，拓宽质押物范围和处置途径。会议同时要求，要调整优化贷款结构，引导加大制造业、服务业信贷投放。鼓励大型银行完善贷款考核机制、设置专项奖励，确保今年制造业全部贷款、中长期贷款和信用贷款的余额均明显高于上年。

点评

2019年3月，银保监会印发了《关于2019年进一步提升小微企业金融服务质效的通知》，从优化“两增两控”总体目标、分类实施考核、足额资源配置、推进减费让利、完善增信体系等方面引导金融机构加大支持小微企业的力度。此次国务院常务会议确定进一步降低小微企业融资实际利率的举措，**一方面，是督导原有措施的深化执行。**如引导商业银行继续减费让利、进一步扩大小微企业债券融资规模至1800亿元、提高对小微企业不良贷款考核的容忍度、继续降低融资担保费率等。**另一方面，提出了支持小微企业的创新性举措。**如首次提出中央财政采取以奖代补方式，支持部分城市开展为期3年的深化民营和小微企业金融服务综合改革试点；深化利率市场改革，充分发挥贷款市场报价利率在实际利率形成中的引导作用等。

根据中国人民银行最新数据披露显示，2019年5月，五家国有大型商业银行普惠性小微企业贷款平均利率4.79%，比去年全年下降了0.65个百分点。全国普惠小微贷款余额10.3万亿元，同比增长21%，增速比上年末又高出5.8个百分点。具体来看，**中国银行**主动将“两禁两限”政策中的“限”该为“禁”，执行“四禁”政策，全部不允许收取承诺费、资金管理费、财务顾问费、咨询费等四类费用，小微企业房地产类押品评估费也一律由银行承担。**工商银行**制定差异化定价办法，对小微贷款实施内部资金转移价格优惠。**农业银行**将定向降准节约的资金成本全部补贴给分行，弥补分行因下调小微企业贷款利率而减少的收益。**建设银行**积极落实“五专”机制，在专项规模保障、加大KPI考核力度、安排专门激励资金的基础上，实施内部资金转移优惠价格，以此进一步增加信贷投放。**邮储银行**严禁向民营小微企业客户收取承诺费、资金管理费、财务顾问费、咨询费等与贷款直接挂钩的服务费用；同时实施内部资金转移价格（FTP）优惠，对单户授信1000万元以下的小微贷款FTP给予70BP减点优惠。**民生银行**在贷款FTP基准价格基础上，对各经营机构的民营小微企业贷款增量给予创利补贴和差点优惠。**中信银行**对于普惠型小微法人企业主动改“限”为“禁”，执行“四禁”政策，不收取承诺费、资金管理费、财务顾问费、咨询费；按规定承担融资过程中的房屋抵押登记费，以及普惠型小微法人企业融资过程中房地产类押品评估费。**兴业银行**推进减费让利，并适当下调保函等部分项目收费标准，切实降低小微企业负担。**光大银行**严格执行“七不准”“四公开”，继续主动免除资信证明费、银行承兑汇票敞口风险管理费等全部涉及小微企业的各项收费。

在小微企业贷款利率逐步下降的同时，也应理性的看到全国金融机构单户授信1000万元以下小微企业贷款不良率是5.9%，比大型企业高4.5个百分点，比中型企业高3.3个百分点。未来，商业银行在贯彻落实中央决定，进一步降低小微企业融资利率任重道远。为此，商业银行**一是要足额配置资源**，在客观预估年度各项贷款增速的基础上，单独制订小微企业信贷计划，配置专项信贷资源，优先发放小微企业贷款。**二是要实施内部资金转移价格优惠**，进一步完善成本分摊和收益分享机制，在精准核算的基础上动态调整内部资金转移价格，合理管控小微企业贷款的内部筹资成本。**三是通过再贴现的政策优惠推动票据融资成本降低**，发挥再贴现的结构调整作用，通过较低的资金成本促进银行为企业提供优惠的票据融资利率。**四是要继续创新债务融资工具**，综合运用CRMW和CRMA等风险缓释工具，降低小微企业债券融资成本。**五是要助力小微企业开展直接融资**，商业银行与创业投资开展合作，探索债权与股权相结合的科技创新型小微企业融资方式，切实降低融资成本。**六是要积极加强外部合作**，通过“银企政担”多方协力，形成有效的风险分担机制，切实降低小微企业融资成本。（丁阳）



上海首批 44 家民营企业总部诞生

上海市商务委日前披露，为促进上海民营企业做强做优，实现创新发展，根据《上海市鼓励设立民营企业总部的若干意见》，经审定，奥盛集团有限公司等 44 家单位符合认定有关条件，被认定为首批民营企业总部。对获得认定的“民营企业总部”，上海将加大资助和奖励政策、加强人才政策和服务政策等三方面给予支持，支持民营企业总部引进所需的高级管理人员、专业技术人才、有特殊贡献者等各类优秀人才。

这首批 44 家民营企业总部名单中，奥盛集团有限公司、德邦物流股份有限公司、国美在线电子商务有限公司、红星美凯龙控股集团有限公司、绿地城市建设发展集团有限公司、上海春秋国际旅行社（集团）有限公司等均榜上有名。

据了解，上海市商务委会同市发改委、市经信委以及市工商联正式印发《上海市鼓励设立民营企业总部的若干意见》，上海启动民营企业总部的认定工作。对经认定的民营企业总部，各区可以依据有关规定，给予开办、租房等资助，对区域经济发展有突出贡献的，可以给予奖励。

《若干意见》把“民营企业总部”分为企业总部与总部型机构两大类。申请认定企业总部的，应当符合在上海注册且持续经营 1 年（含）以上；上年末资产总额达到 1 亿元人民币；上年度营业收入（销售收入）超过 10 亿元人民币；除本市外，拥有 2 个或 2 个以上分支机构等条件。

点评

近期，上海市在促进民营经济发展、推动民营企业做大做强上用力颇多。2018 年 11 月 1 日，习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话，高度评价改革开放 40 年来民营经济为我国发展作出的重大贡献，解放了思想，指明了方向。会后三天，上海市印发《市委市政府关于全面提升民营经济活力 大力促进民营经济健康发展的若干意见》，提出 7 个方面的 27 条具体举措，对民营经济的重视程度明显上升。2019 年 5 月，作为具体贯彻措施之一，上海市商务委会

同市发改委、市经信委以及市工商联印发《上海市鼓励设立民营企业总部的若干意见》。此次认定首批44家民营企业总部或总部型机构就是上述政策的有关结果。

1. 上海市民营经济亟待充实发展。历史上，国家在上海布局多，中央和地方国有企业约占全市经济的50%，民营和外资各占25%左右。2018年，上海市GDP达到3.3万亿元，但民营经济增加值仅约8600亿元，不足广东和江苏1/5，不足山东、浙江、河南的1/3，不足四川、湖北、湖南、安徽、河北、福建的1/2，是全国少数几个没有超过1万亿元的省级单位；民营增加值约占全市GDP的26.4%，全国最低。

2. 发展民营经济需要高度重视。我国各个省份对非公经济、民营经济的认识都是不断深化的，但认识程度有差别。2008年，上海印发了《关于加快促进上海非公有制经济发展的若干意见》，而其他省份在此前后已经发布了多个鼓励性政策文件。

3. 此次认定的第一批44家民营企业有两个特点。一是企业总体规模小。规模最大的企业是上海均和集团(2017年营业收入999.7亿元)，其次是复星高科技集团(2017年营业收入880.3亿元)，其余规模均比较小，而且不少企业只是分支机构。二是几乎是清一色的服务业企业，特别是物流、供应链和电子商务企业，制造和高技术企业少。这与上海市的土地资源稀缺、城市成本高有关。

4. 上海市需进一步从优化营商环境，提高民营经济发展规模和质量。上海市金融资源、人才资源丰富，具备高技术企业发展的良好基础条件。一要在中央“放管服”改革部署下，进一步优化营商环境，构建亲清政商关系，为创新创业创造良好发展环境。二要加大对先进制造、高技术类创新创业项目的支持力度。三要推进国有企业的分类和市场化改革，盘活低效无效资产。(冯立果)

2019年“中小微企业日”大会在广州隆重召开

2019年6月25日，第十六届中国国际中小企业博览会重要活动“中小微企业日”大会在广州隆重召开。大会由第十六届中博会组委会、广东省工业和信息化厅联合主办，广东省中小企业服务中心承办。广东省人民政府副省长陈良贤、联合国工业发展组织总干事李勇、墨西哥合众国墨西哥州经济发展厅厅长恩里克·雅各布·罗察，以及联合国驻华有关代表，有关商协会、服务机构、中小企业等代表500余人参加会议。

大会由广东省中小企业局局长姚德洪主持，工业和信息化部中小企业局局长马向晖、副局长叶定达出席会议。马向晖指出，6月27日是联合国大会确定的“中小微企业日”，这是全世界中小微企业的共同节日。通过本次举办“中小微企业日”大会，正式启动全国“中小微企业日”主题宣传活动，推动国内外中小微企业进一步的开放、交流与融合，营造全社会关心支持中小企业发展的良好氛围。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_11631

