

民营经济观察

2019 年第 15 期 总第 15 期

中国民生银行研究院

2019 年 9 月 14 日

政策解读

- 中央全面深化改革委员会审议通过《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》
- 工信部发布《关于促进制造业产品和服务质量提升的实施意见》

热点聚焦

- 国务院要求稳定生猪生产 促进转型升级

地方资讯

- 广东发行全国首单专利许可知识产权证券化产品

发展动态

- 29 家科创板上市公司坐拥 5592 项专利
- 马云卸任阿里巴巴董事局主席职务

金融支持

- 中国民生银行完成首单民营企业挂钩新 LPR 代客利率掉期
- 7 月份创投融资 23 亿美元创一年来新低

重要数据

- 前 8 个月我国民营企业进出口达 8.49 万亿元
同比增长 11.2%

知识之窗

- 企业管理理论：鸵鸟理论

指导单位

全国工商联智库

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

丁 阳 dingyang@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

“民银智库”微信公众平台：





中央全面深化改革委员会审议通过 《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 9 月 9 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十次会议并发表重要讲话。他强调，落实党的十八届三中全会以来中央确定的各项改革任务，前期重点是夯基垒台、立柱架梁，中期重点在全面推进、积厚成势，现在要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来，巩固和深化这些年来我们在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果，推动各方面制度更加成熟更加定型。会议审议通过了《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》等 11 条意见。

会议强调，支持民营企业发展，要坚持和完善中国特色社会主义基本经济制度，坚持两个“毫不动摇”，营造市场化、法治化、制度化的长期稳定发展环境，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展。

点评

本次中央全面深化改革委员会审议通过的《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，是继去年 11 月习近平总书记在民营企业座谈会上高度肯定民营企业的历史贡献与地位的基础上，再次强调支持民营企业发展。两次会议中，习总书记都强调了要坚持两个“毫不动摇”，即毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，体现了政策的连续性和一贯性。

虽然两次会议主题相同，但是实质性内容却分属于经济层面和法律制度层面。去年 11 月民营企业座谈会上，习总书记用“五六七八九”形象的刻画了民营企业在国民经济中的重要作用与地位。次年 2 月，中办国办印发《关于加强金融服务民营企业的若干意见》，从实施差异化货币信贷支持政策、加大直接融资支持力度、提高金融机构服务实体经济能力等方面制定了专

项措施；此后，财税支持政策也相继出台，近一年的政策主要集中于经济金融领域。而此次深改委的会议却聚焦于法律制度层面，提出要“营造市场化、法治化、制度化的长期稳定发展环境，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护”，这不仅体现了经济基础对上层建筑的决定作用，亦反映了上层制度设计对经济的反作用。对于未来促进民营经济健康可持续发展，具有重要意义。

此次深改委会议还提出了未来民营企业的发展目标，一是改革创新，体现了创新驱动是第一发展动力，鼓励民营企业加大科技创新的投入。二是转型升级，一方面支持民营经济布局新兴产业，另一方面要坚决的淘汰落后产能。三是健康发展，鼓励民营企业聚焦主业，不盲目扩张，坚持依法合规并践行绿色发展理念。（丁阳）

工信部发布《关于促进制造业产品和服务质量提升的实施意见》

9月6日，工信部发布《关于促进制造业产品和服务质量提升的实施意见》。到2022年，制造业质量总体水平显著提升，质量基础支撑能力明显提高，质量发展环境持续优化，行业质量工作体系更加高效。建设一批国家标准、行业标准与团体标准协调配套的标准群引领行业质量提升，推动不少于10个行业或领域建立质量分级工作机制，完善重点产品全生命周期的质量追溯机制，提高企业质量和品牌的竞争力。

点评

我国制造业企业当前正面临着国内消费增速趋缓、消费结构性升级、制造业成本快速上升，以及全球范围内的贸易保护主义盛行、发达国家“再工业化”等形势，为有效破解当前发展的困境，我国制造业企业选择主动转型升级是必由之路。

长期以来，我国制造业依托相对低廉的劳动力成本，成熟的上下游产业集群，完善的基础设施，产品在全球范围内取得了一定的比较优势。通过产品出口海外，制造业企业为我国解决了大量的就业岗位，并为经济发展贡献了巨大力量。但相对粗放的发展模式，造成了我国制造业企业产品同质化严重，产品质量难言优质，很多行业尚未打造出具有全球影响力的知名品牌。面对日益增加的生产成本和全球消费市场的增长乏力、国内消费市场结构升级的趋势，我国制造业企业唯有通过改善产品质量，提升产品附加值，树立品牌形象，才能创造进一步发展的空间。

提升产品质量并非一朝一夕之功。一方面，要以科技为指引，通过增强研发投入带动产品质量的改善。2018年，我国研究与试验发展（R&D）经费投入总量为19657亿元，比上年增长11.6%，超过GDP增速5个百分点。R&D经费占GDP比重为2.18%，全球创新指数排名从2012年的第34位跃升至2018年的第17位。大量研发投入将对我国制造业企业产品质量的提升起到关键作用。另一方面，产品质量的提升需要全产业链共同发力。上游产品质量的提升是下游产品质量改善的基础，而下游产品质量提升的需求倒逼上游产品质量的改善。此外，传统制造业应主动拥抱互联网科技。通过深化信息技术与传统制造业的融合，打造工业互联网平台，有效提升制造业生产效率，推动转型升级。

商业银行应顺应我国制造业企业转型升级的趋势，重点支持关键行业科技研发，切实改善中小制造业企业融资难、融资贵的局面。与产业链关键核心企业建立战略合作，协助核心企业整合全产业链资源，在有效提升产业链整体制造水平的过程中同步发力供应链金融业务，创造新的价值。（庞宇辰）

工信部发布《及时支付中小企业款项管理办法（征求意见稿）》

近日，工业和信息化部起草了行政法规《及时支付中小企业款项管理办法（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。其中明确规定，国家机关、事业单位和大型企业应当依照法律规定和合同约定及时、足额地向中小企业支付货物、工程、服务款项；国家机关、事业单位和大型企业从中小企业采购货物、工程、服务的，应当在 30 日内付款；国家机关、事业单位不得以审计作为支付中小企业款项的条件，不得以审计结果作为结算依据。

生态环境部出台《关于进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发展的意见》

9 月 11 日，生态环境部出台《关于进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发展的意见》。《意见》强调，严禁为应付督察不分青红皂白采取紧急停工停业停产等简单粗暴措施，以及“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。《意见》指出，对相关生态环境问题整改，坚持依法依规，注重统筹推进，建立长效机制，按照问题轻重缓急和解决的难易程度，能马上解决的不能拖拉；一时解决不了的，明确整改目标、措施、时限和责任单位，督促责任主体抓好落实。落实统筹规范强化监督工作实施方案，不增加地方负担，不干扰地方日常监督检查。完善问题审核标准和执法工作手册，进一步规范适用环境行政处罚自由裁量权，防止因某一企业违法行为或某一类生态环境问题，对全区域或全行业不加区分一律实施停产关闭。



国务院要求稳定生猪生产 促进转型升级

9月11日，李克强总理主持召开国务院常务会议，要求紧扣群众关切进一步保障好基本民生，抓紧落实猪肉保供稳价措施，纠正不合理禁养限养规定，做好今冬明春肉蛋菜、天然气等市场供应。

9月10日，国务院办公厅印发了《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，要以保障猪肉基本自给为目标，鼓励地方结合实际加大生猪生产扶持力度，规范禁养区划定与管理，保障种猪、仔猪及生猪产品有序调运，持续加强非洲猪瘟防控，加强生猪产销监测，完善市场调控机制。要加快构建现代养殖体系，大力发展标准化规模养殖，积极带动中小养猪场（户）发展，推动生猪生产科技进步，加快养殖废弃物资源化利用，加大对生猪主产区支持力度。要完善动物疫病防控体系，提升动物疫病防控能力，强化疫病检测和动物检疫，加强基层动物防疫队伍建设。要健全现代生猪流通体系，加快屠宰行业提档升级，变革传统生猪调运方式，加强冷链物流基础设施建设。

9月9日，国家发展改革委办公厅、农业农村部办公厅发布的《关于做好稳定生猪生产中央预算内投资安排工作的通知》要求：（1）在畜牧大县畜禽粪污资源化利用整县推进基础上，2020年以生猪规模化养殖场为重点，择优选择100个生猪存栏量10万头以上的非畜牧大县开展畜禽粪污资源化利用整县推进，重点支持粪污收集、贮存、处理、利用设施建设。对符合条件的项目县，中央投资补助比例不超过项目总投资的50%，最多不超过3000万元。加大对贫困县的支持力度，中央投资对贫困县的补助比例适当高于非贫困县。中央投资原则上分2年安排，第一年安排50%左右资金。（2）中央预算内投资对2020年底前新建、改扩建种猪场、规模猪场（户），禁养区内规模养猪场（户）异地重建等给予一次性补助，主要支持生猪规模化养殖场和种猪场建设动物防疫、粪污处理、养殖环境控制、自动饲喂等基础设施建设。各省可结合产业发展基础、建设需求等情况，

根据下达的中央预算内投资规模，因地制宜确定建设数量，科学设置分档补助标准。中央补助比例原则上不超过项目总投资的 30%，最低不少于 50 万元，最高不超过 500 万元。

点评

去年 8 月份以来，受“猪周期”下行、非洲猪瘟疫情冲击和一些地方不当行政干预等因素影响，中国生猪产能持续下滑，今年猪肉供应相对偏紧，价格上涨较快，影响民生消费。近期国务院及相关部门连续出台政策措施，旨在集中解决生猪生产和猪肉供应领域存在的问题。这显示出中央对于民生问题的高度重视。下一步各部门、各地方的主要工作就是推动《国务院办公厅关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》尽快实施，促进生猪生产加快恢复发展，保障猪肉市场供给，支持相关民营企业健康发展。

我国生猪生产在很长历史时间里都处于自然经济状态，只是第一产业中的“副业”。近二十年来，我国从饲料生产到规模化养殖再到冷鲜肉加工物流仓储的全产业链才逐渐形成，涌现出以双汇、新希望、温氏、正邦、通威等为代表的大型民企群体。2018 年我国生猪出栏量 6.94 亿头，猪肉产量 5404 万吨，均占全球 50% 左右，民营经济在此过程中承担着主力军的角色。不过另一方面，我国生猪养殖和生产确实存在准入门槛低、规模化养殖程度低、滥用饲料和药物、食品安全问题突出、环保处理难等问题，亟需从国家层面进行统筹协调解决，推进生猪生产转型升级。

以此次集中整治为契机，我国生猪生产供应的规模化、现代化程度将逐渐提高，将进一步形成世界级的猪肉生产、加工、饲料、仓储物流企业群体和专业养殖户群体。金融机构在此过程中将发挥重要作用，比如生猪期货、生猪保险、生猪信贷等。商业银行要创新金融信贷产品，探索将土地经营权、养殖圈舍、大型养殖机械等纳入抵质押物范围，立足自身职能定位，在依法合规、风险可控的前提下积极为生猪生产及相关饲料、设备、仓储、物流等民营企业 and 专业养殖户发展提供信贷支持。（冯立果）



广东发行全国首单专利许可知识产权证券化产品

9月11日，广州市黄埔区、广州开发区知识产权证券化产品“兴业圆融——广州开发区专利许可资产支持计划”成功发行设立并于近期完成深交所上市挂牌转让，标志着我国首只专利知识产权证券化产品成功落地。该产品以民营中小科技企业专利权许可费用作为基础资产，底层知识产权资产包括103件发明专利、37件实用新型专利，发行规模为3.01亿元人民币，债项评级达到AAA级。

重庆颁布《关于加强金融服务民营企业的具体措施》

中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发了《关于加强金融服务民营企业的具体措施》。《措施》提出，加大直接融资支持力度，建立推动民营企业上市工作联席会议机制，协同推进重庆市优质民营企业上市工作。推动一批具备核心竞争力的民营企业到科创板上市。建立健全民营企业贷款尽职免责机制，提高不良贷款考核容忍度，将普惠型小微企业贷款的不良贷款容忍度从不低于各项贷款不良率2个百分点放宽至3个百分点。

2019 广西民营企业 100 强榜单发布

9月9日，广西自治区工商联发布《2019 广西民营企业 100 强调研分析报告》，2018 年民企 100 强营业收入总额为 3633.1 亿元，比上年度营业收入总额提高了 398.7 亿元。其中，8 家企业营业收入总额超过 100 亿元。

民企 100 强产业分布高度集中在第二产业，区域分布呈现“北部湾经济区优、珠江-西江经济带活”的发展态势，一二三产业数量分别为 6 家、58 家、36 家，制造业企业达 43 家、营业收入总额

为 2158.31 亿元，北部湾经济区四市（南宁、北海、钦州、防城港）有 52 家，西江经济带七市（柳州、桂林、梧州、贵港、玉林、贺州、来宾）有 38 家，其中，南宁市占 37 家、柳州市和玉林市各 10 家，桂林市 7 家，防城港市和百色市各 6 家。

据悉，广西民营企业 100 强积极参与国家重点战略，包括参与乡村振兴战略、污染防治攻坚战、“万企帮万村”精准扶贫行动等。此外，不少企业以对外直接投资为主要形式“走出去”，其中，21 家企业在海外新设了工厂或生产基地，10 家企业实施了海外并购，45 家企业未来三年有在“一带一路”地区投资的意向。

深圳 500 强企业前 10 名多数是民营企业

9 月 8 日，由深圳市企业联合会、深圳市企业家协会编撰的《2019 深圳 500 强企业发展报告》正式对外发布。据统计，2019 深圳 500 强企业去年整体营业收入达 7.25 万亿元，净利润总额 7052 亿元，企业总体资产规模达 30.4 万亿元。

位列深圳 500 强企业前十的分别为平安、华为、正威国际、恒大、招商银行、腾讯、万科、比亚迪、中广核和富德生命人寿保险。值得注意的是，前十位中大多数是民营企业。这也正是深圳民营企业发达的一个缩影。截至今年 5 月，深圳民营企业 195.3459 万家，占全市企业总量的 96.29%。

目前深圳国家级高新技术企业超过 1.4 万家，全市 73% 的授权发明专利、80% 以上的创新载体和国家高新技术企业、91% 的中国驰名商标、93% 的国家知识产权优势企业、96% 的广东省名牌产品均来自民营企业。

截至 2018 年底，深圳 205 家中小板创业板上市企业中，民营企业有 189 家，占 92.2%。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_10088

