



我国正在建立境外国有资产审计制度



记者日前获悉，针对境外国有资产投资、运营和管理情况，我国正建立更为完善的境外国有资产审计制度。内容包括重点审计国有企业境外投资、合资合作等国际化经营有关决策机制的建立健全及执行情况，境外国有资产财务管理制度和内部控制制度的建立和执行，境外国有资产安全完整、运营效益、风险管控和保值增值等多个方面。

值得注意的是，特别是涉及境外投资项目的规划、论证、签约、重大变更、处置等重大事项和关键环节的管控情况，境外国有资产财务管理制度和内部控制制度建立健全及执行情况，境外大额资金使用、集中采购和佣金支付等真实合法效益情况，境外国有资产安全完整、运营效益、风险管控和保值增值等情况，都将是下一步境外审计重点。记者同时了解到，下一步审计机关对国有企业境外国有资产的审计，主要采取在境内查阅、审核、分析有关资料和询问有关人员等方式。根据审计需要以及国际惯例、所在国（地区）法律规定等情况，可以赴境外进行现场核查和审计取证。

种种迹象表明，国家将进一步加强对境外国有资产的监管力度，通过建立更为全面的审计制度，对央企境外投资逐步规范到位。

任何投资不可能没有风险，也不可能回避风险。随着中央企业境外资产的增长，境外资产的监管对国资委来说实际上是一个新课题。记者了解到，近年来，中央企业“走出去”开展国际化经营取得了积极进展，全球资源配置能力和国际竞争力逐步提升，业务分布全球 150 多个国家和地区，境外资产规模超过 5 万亿元人民币。以高铁、核电、特高压为代表，在铁

路、电力、通信、装备制造等领域建设了一批在当地具有示范性和带动性的重大项目和标志性工程。

不容忽视的是，与国际一流跨国公司相比，我国央企的国际化经营起步较晚，经验相对不足，对国际规则的熟悉和运用不够，对风险的识别和管控能力有待提高，再加上境外投资市场竞争激烈，国别差异较大，投资监管环境不同，境外投资面临着较大的政治、法律、社会、安全等各类风险。

一位不愿透露姓名的央企内部人士对记者说，由于我国企业“走出去”仍处于探索阶段，境外资产投资暴露出的问题非常复杂，涉及文化、人才甚至包括国有企业制度等诸多方面，央企境外资产运营中确实存在风险意识不强、重投资轻管理等问题。而在此前，一些央企曾经在“走出去”失败中付出巨额学费。

“一方面是出台了对外投资管理办法以及一系列办法；第二是严格规范经营；第三就是严肃问责，加强对境外资产监管，对违规责任一定严肃追责。”国资委主任肖亚庆表示，在推动央企走出去同时，国资委也在加强监管。据了解，今年初国资委发布了新修订的两个央企投资监管办法，将针对央企境内和境外的投资项目分别建立负面清单，划定投资红线。其中要求设定禁止类和特别监管类投资项目，实行分类监管。相比较国内投资，央企境外投资的监管也将更加严格。

记者了解到，国资委 35 号令明确规定中央企业境外投资必须符合企

业发展战略和国际化经营规划，坚持聚焦主业，原则上不得在境外从事非主业投资，确需开展非主业投资的，必须和具有相关主业优势的中央企业以合作的方式开展，通过优势互补降低投资风险，减少无序竞争。考虑到境外投资风险高发的特点，35号令明确，中央企业境外投资项目应当积极引入国有资本投资、运营公司以及民间投资机构、当地投资者、国际投资机构入股。

“可以肯定的是，更加全面的审计制度，将会使我国境外投资更加规范，同时也将更有理由维护国有资产保值增值。” 中国企业研究院首席研究员李锦对记者表示。在他看来，近几年国资委出台了多个文件对国有企业境外投资进行有效监管，加上审计制度的完善，有了明确的责任主体再加上严格的境外资产管理制度作为约束，央企海外投资之路势必得到有效规范。（新华社记者杨烨）

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_32353

