



任泽平：中国老龄化研究报告 2022



2022 年《政府工作报告》提出：“积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，推动老龄事业和产业高质量发展”。应对人口老龄化已上升为国家战略。

“十四五”时期的人口老龄化压力比“十三五”时期要大。1962-1976 年婴儿潮人口在未来 5-10 年进入老龄化。预计 2033 年左右进入占比超过 20%的超级老龄化社会，之后持续快速升至 2060 年的 35%。

1、人口老龄化已成为全球普遍现象，但中国人口老龄化规模大、程度深、速度快。

中国人口老龄化趋势将呈现五大特点：

1)老年人口规模庞大。2020 年中国 65 岁以上老龄人口达到 1.91 亿，占总人口比重为 13.5%，全球每 4 个老年人中就有一个中国人。预计 2057 年中国 65 岁以上人口达 4.25 亿人的峰值，占总人口比重 32.9%-37.6%。

2) 老龄化速度快。2001 年中国 65 岁以上人口超过 7%，标志进入老龄化社会，用了 21 年的时间即 2021 年步入深度老龄化，届时 65 岁及以上人口占比超 14%，时间短于法国的 126 年、英国的 46 年、德国的 40 年。

3)高龄化、空巢化问题日益突出。2020 年中国 80 岁及以上人口 3660 万，预计 2050 年将增至 1.59 亿，高龄老人可能面临更为严峻的健康问题，空巢老人和独居老人的增长将弱化家庭养老的功能。

4) 老年抚养比大幅上升, 养老负担加重。2020 年老年抚养比 19.7%, 预计 2050 年突破 50%, 意味着每两个年轻人需要抚养一位老人。抚养老人和养育小孩成本高昂, 年轻人两头承压。

5) 未富先老。中国人均 GDP 接近发达经济体下限, 但 13.5% 的老龄化程度已经超过中高收入经济体 10.8% 的平均水平, 将面临经济增长和养老负担双重压力。

2、人口既是经济增长的红利, 也是社会共担的负债。养老保障体系尤其是养老金体系至关重要, 微观上影响每个人一生的财富分配, 宏观上关系到经济可持续发展的动力、社会稳定的根基。

中国短短 30 年建立起覆盖 10 亿人口、参保率超过 90% 的基本养老保险体系, 并保持养老金水平连续 17 年上涨, 为人民创造美好生活奠定了坚实基础。

当前中国养老保障体系呈现四大特点:

总量上看, 基本养老保险覆盖约 10 亿人, 养老金总储备达 13 万亿元, 参保率超过 90%, 但整体储备不足, 养老金收支矛盾日益突出。

结构上看, 第一支柱占比近 70%。中国养老金体系建设起步较晚, 养老金第一支柱加上全国社保基金占比近 70%, 覆盖广, 但尚未实现全国统筹、替代率不足; 第二支柱占比约 30%, 民营企业参与意愿低; 第三支柱仍在探索, 账户制和成体系的税收优惠政策尚未出台。

养老金区域和城乡差距拉大。人口流出区域养老金收不抵支，2021年全国仅7个省级行政区实现了对中央调剂基金的净贡献；2020年农村养老保险人均领取额每月不足200元，较城镇职工基本养老保险人均领取额相差约20倍。

养老金市场化投资运营程度较低。入市资金体量不到20%，大量养老金只能投向国债和银行定期存款，长期面临贬值压力，养老金投资运营机构缺乏长周期考核机制。

3、国际经验：建设多层次养老保障体系是大势所趋，但各支柱如何协调统筹发展，需充分考虑国情。

一是以第一支柱为主的德日模式，德国通过实施包括延长退休年龄、提高缴费费率、调整养老金计算公式及引入一项新的养老保险，完善第一支柱，并通过税收补贴等方式大力发展第二三支柱。而日本养老金制度改革滞后错过时间窗口。

二是以第二支柱为主的英美模式，成熟的资本市场为发展第二三支柱提供多样化的养老基金产品，税收优惠、自动加入机制、自动缴费机制下

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_46591

