



# 电力市场建设不能替代电力 体制改革 | 电改观察（3）



电力市场建设与电力体制改革并不是两个可以划等号的概念。电力体制改革概念有狭义和广义之分，狭义仅指体制方面的改革，广义则包含电力市场建设，中央下发的两轮电力体制改革文件，既提出电力体制改革的任务，也提出电力市场建设的目标，说明电力市场建设是电力体制改革的重要内容，但并不是全部。

电力市场建设必须有体制改革为其创造条件和提供保障，如果不打破电力统购统销的垄断体制、不最大限度剥离垄断环节、不培育独立市场主体、不建立合理的调度交易体制、不取消双轨制等，电力市场的建设将失去前提和基础，无法保证其健康发展。

本轮深化电力体制改革的基本思路是“管住中间，放开两头”，“管住中间”是体制改革要解决的问题，而“放开两头”则是市场建设要解决的问题。从一个更高的视角看，体制改革的任务是对生产关系进行调整，市场建设的任务则是形成竞争机制和设计交易方案，因此，体制改革处于战略层面，市场建设处于战术层面。

电力市场建设不可能先于电力体制改革而完成。电力市场建设由于其自身的特殊性和复杂性，不可能一蹴而就，必须经过一个从简单到复杂，从局部到全局，从不完善到完善的较长时间的发展过程，世界各国电力市场的发展建设情况基本如此。

至少有三个问题明显制约电力市场的建设：一是调度体制问题，电力调度权是政府的公权力，由一个参与竞争的企业来行使，显然难以保证市

场的公平公正性。二是双轨制问题，电力是一种特殊商品，电力体制从计划经济模式转变到市场经济模式，需要经历的时间比其他行业要长得多。三是市场主体培育问题，如何培育更多市场主体入市，使电力市场竞争更充分、交易电量比例更大仍在探索中。在这些问题还没有得到解决之前，无论怎样在技术方案设计上下功夫，电力市场建设都是不可能搞好的。

以电力市场建设替代电力体制改革是目前存在的一种倾向。电力市场很重要，但不是万能的。并非所有的问题都可以通过电力市场的运作达到目的。市场交易竞争可以使电价随供需关系正常波动，在一定程度上引导电源投资，但对于如何合理控制电网投资和输配电价、保障电力供给的长期安全性等，依靠的主要还是政府监管和政策引导以及电力发展规划的科学引领。科学的电力规划，过去、现在、将来都是确保电力高质量发展和持续稳定供电的关键。

欲速则不达。由于存在体制的制约，再加上电力市场建设自身的特殊性和复杂性，电力市场建设想要先于电力体制改革而完成是不可能的，两者的步伐必须协调一致。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_42291](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_42291)

