



迎政策拐点，平台经济 明确预期



4月29日,中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作。会议要求,要加大宏观政策调节力度,扎实稳住经济,努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间。

尤其引起各界关注的是,会议强调,要有效管控重点风险,守住不发生系统性风险底线。其中,对平台经济提出了四大部署:

- 促进平台经济健康发展;
- 完成平台经济专项整改;
- 实施常态化监管;
- 出台支持平台经济规范健康发展的具体措施。

这无疑是平台经济领域迫切期待获得的明确预期。结合近年来相关政策,并不难从四大部署的字里行间发现一些新风向,从而理解政治局会议向平台经济释放的重大利好,以及向市场传递的积极信号。

此次对平台经济的四大部署中,促进健康发展被摆在了首要位置,关键词是“促进”。

而对比近年来监管角度的一些提法,尽管坚持促进发展和监管规范并重是主基调,但通常是有“规范”二字加在健康发展之前,相关管理规定和规划要求也不断细化。

近些年,在国家层面,先后出台了指导和规范平台经济发展的多份文

件。2019 年 8 月，国务院办公厅印发《关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》，明确了对新业态采取“创新监管理念和方式，包容审慎监管”的要求。

2020 年下半年，针对平台经济领域的反垄断拉开大幕。2020 年底，中央政治局会议提出“强化反垄断和防止资本无序扩张”。2021 年 2 月 7 日，国务院反垄断委员会印发《关于平台经济领域的反垄断指南》，提出促进平台经济规范有序创新健康发展。

2021 年 12 月，国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》，其中提出，推动平台经济规范健康持续发展，建立健全适应数字经济发展的市场监管、宏观调控、政策法规体系，牢牢守住安全底线。

紧跟其后的当月，由国家发展改革委等九部门联合印发《关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》，文件从标题到正文，“规范”仍然是关键词，先后出现了 9 次。

直至 2022 年 3 月 16 日，国务院金融稳定发展委员会召开的专题会议特别指出，关于平台经济治理，有关部门要按照市场化、法治化、国际化的方针完善既定方案，坚持稳中求进，通过规范、透明、可预期的监管，稳妥推进并尽快完成大型平台公司整改工作，红灯、绿灯都要设置好，促进平台经济平稳健康发展，提高国际竞争力。

政治局会议召开的两天前即 4 月 27 日，国务院常务会议就已提出，

要促进平台经济健康发展，带动更多就业。

从此前强调“规范健康发展”，到金融委会议提出“平稳健康发展”，再到国务院常务会议以及这次政治局会议更侧重于突出“促进健康发展”，体现出平台经济监管与治理思路的应时而变和实事求是。

四大部署的第二项，是“完成平台经济专项整改”。关键的信号，是“完成”二字。

专项整改，针对的是平台经济在发展中出现的一些新情况、新问题，比如平台企业滥用市场支配地位、扰乱市场竞争秩序的情况时有发生，“二选一”、“大数据杀熟”、APP 过度索取权限、侵害用户个人隐私等问题。这些成为监管部门出重拳打击治理的重点。

2021 年 7 月，工信部启动互联网行业专项整治行动，集中整治扰乱市场秩序、侵害用户权益、威胁数据安全、违反资源和资质管理规定等行为。9 月，工信部要求限期内互联网各平台必须按标准解除屏蔽。与此同时，某平台企业被开出反垄断史上最大罚单。2021 年全年，累计通报了 1549 款违规 APP，下架了 514 款拒不整改的 APP。

银保监会则于 2021 年 9 月 7 日公开回应，网络平台企业正积极对照法律法规和监管要求，有序落实完善公司治理、防范资本无序扩张、合规审慎开展互联网存贷款业务、推动小贷和消费金融公司合规展业、规范发展互联网保险业务、加强消费者权益保护等多项整改内容。

直到一个月前，2022 年 3 月召开的中央金融委会议，提出“稳妥推进并尽快完成大型平台公司整改工作”。而随着政治局会议强调“完成平台经济专项整改”，从“尽快完成”到“完成”按下加速键，监管脉络和预期更加明晰，互联网行业有望走出转型发展阵痛期。

这项部署的关键词是“常态化”。“常态化监管”是与“非常态监管”相对而言的。从客观反映来看，近年来对平台经济的监管具有鲜明的“强监管”特征。

过去两年，监管部门对平台经济和数字经济领域出现的局部问题进行了集中整治。这种方式强力而有效，同时也可能矫枉过正，甚而伤及行业发展的元气。

监管的出发点，是为保障更好的发展。治理的根本目的，是进一步激活竞争、激发创新活力。对于平台企业来说，需要对平台经济治理和反垄断方面有一个明确预期。但来自国际国内诸多的不确定性，使平台经济遭遇结构性挑战和改变，乃至现在排在前列的 6 家中国平台经济企业的市值加在一起，已不及苹果的 1/3。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_41051

