



德国，发达地区城市群可持续发展的借鉴标杆



【财新网】(专栏作家 罗高波)德国是世界上高度城镇化的国家之一，经济实力位居欧洲首位，是世界第二大进口国和第三大出口国，实现了高城镇化率、高人口密度与城镇规模均衡化的平衡，是世界上城镇化发展较快、城镇化率较高和城镇化质量最高的国家之一，是城镇化高级阶段经济发达地区城市群可持续发展的代表作品。



德国主要城市分布和交通示意图（资料来源：cn.eurail.com）

德国国土面积为 35.7 万平方公里，人口约 8200 万，人口密度为 229 人/平方公里，是欧洲人口密集的国家之一。从人口规模、人口密度和区域面积看，德国与中国发达地区城市群（如长江三角洲）具有可比性，德国注重大中小城市和小城镇的均衡发展，注重区域协调和城乡一体化的大都市圈城市群城镇化发展模式适用于区域经济发达地区（如浙江），有潜力成为中国发达地区城市群追求共同富裕可持续发展学习对象。

一、注重区域协调发展，缓解区域发展不平衡

德国联邦宪法第 106 条规定：德国应追求区域的平衡发展和共同富裕。为了实现地区平衡发展，德国政府通过一系列政策措施进行调控，以不断缩小各地发展差距，具体主要体现在德国城市的均衡发展观及其政策措施。德国在城乡建设和区域规划的政策上，有两条最高宗旨：一是在全境内形成平等的生活环境，减少各地区的差异；二是追求可持续发展，使后代有生存和发展的机会。

两德统一之时，东部地区人均 GDP 只有西部地区的 40%，东德经济总体远落后于西德，这造成了统一后东德人口大量流失，当地经济更加不景气。为缩小区域发展不平衡，使德国全区域生活水准平等，联邦政府采取“团结补贴”，收取税率为 5.5% 的“团结税”，每年给东部各州提供 120 亿欧元的补贴，一直持续到 2019 年。这笔补贴一方面用于旧城改造和基础设施修建，以提升城市的生活质量和形象；另一方面，为入驻的企

业提供土地、税收、贷款等方面的优惠。在这种政策的鼓励下，东部形成了以莱比锡、德累斯顿等各具特色和吸引力的城市。

柏林墙倒塌后的 20 年间，德国联邦政府通过持续的财政补贴，产业转移等支援东部，对东部地区投入大量资金，东部地区共受益 1.6 万亿欧元补贴，用于养老金、失业保险、公共部门工资、修建公路、城市改造和环境治理等项目支出，使东部地区基础设施和生态环境大为改善，东部地区的经济发展和人民生活水平大为提升，东西部经济社会差距逐步收窄。

德国城镇发展遵循一条原则：既要考虑市场竞争的原则，也要顾及社会公共利益的需要。德国各州财政平衡制度是这一原则的具体体现，也是实现地区平衡发展的一个重要制度。该制度规定，财政收入高的州要通过财政平衡去补贴财政收入低的联邦州。慕尼黑所在的巴伐利亚州在六七十年代是一个落后的农业州，要靠其他州补贴财政。在财政平衡制度政策扶持下，充分利用自身资源和后发优势，巴伐利亚现在已发展成为德国最富有的州，反过来每年补贴其他州的财政也最多，有效缩小了区域发展差距，实现了区域均衡发展。

二、挖掘欠发达地区内生动力，大力培育新兴产业

在消除东西部差距的浩大工程中，德国注重因地制宜，深入挖掘东部地区的内生动力，大力培植相应的新兴产业，使之成为东部经济的强大支柱和可持续发展动力。事实上，德国统一后，经过 20 多年的经济结构调整，德国东部正在成为许多新兴产业的全球领军者。如位于德国东部萨克森、

图根州和萨克森—安哈特三个州的“太阳谷”汇聚了近百家全球太阳能企业，专注于太阳能的研究机构就超过了 60 家。这里集聚了德国太阳能产值的 43%，太阳板产量的 65%，占全球太阳能板产量的 1/3，成为东部经济的重要支撑和支柱之一。

根据各地要素禀赋和特色优势，充分利用后发优势，大力拓展新兴产业，不少东部城市后来居上。德累斯顿，这个 20 年前连西部电视都覆盖不到的山谷，吸引了包括 AMD、英飞凌等一大批芯片公司，目前超过 760 家芯片生产企业聚集于此，成为全球微电子中心，享有“小巴黎”的美誉；柏林—勃兰登堡州生物技术工业园已拥有 190 余家生物技术公司和 20 多家顶尖生物科研机构，6 个生物科技园和 2 个特别实验室，在基因研究、分子医学、生物信息学等诸多领域居于国际领先地位，引领欧洲生物科技新潮流.....

在 2008 年全球金融危机的影响下，德国 2009 年 GDP 整体下降了 5%，但东部地区经济却逆势增长，社会就业也保持平稳。新兴产业帮助东部地区战胜了经济危机，继续缩小了东西部差距，实现了德国区域经济均衡发展。

三、产业布局均衡分布，实现区域均衡发展和总体最优化

自 20 世纪 60 年代开始，在“均衡城镇化”发展观的指导下，德国开始规划和建设大中小城市和小城镇均衡发展，互补共融的大都市圈城市群。德国注重区域协调，大中城市和小城镇均衡发展，中小城市成为城市布局

和产业发展重点，产业布局和公共服务均衡分布，形成了德国城镇化城乡统筹，分布合理，均衡发展的独特发展模式，其先进理念和管理经验深刻影响了欧洲各国，受到世界各国的广泛称赞。目前，德国已形成 11 个均匀分布，具有欧洲影响力的大都市圈城市群，包括柏林—勃兰登堡区、大汉堡区、慕尼黑区、莱茵—鲁尔区、斯图加特区、法兰克福及莱茵—美茵区、不莱梅—奥登堡区、纽伦堡区、莱茵-内卡区、汉诺威—不伦瑞克—哥廷根—沃尔斯堡区和中部城市群。

通过产业和机构均匀布局，公共服务均衡发展的策略，德国以产业分区和区域特色主导产业的方式，总体上实现了区域经济的均衡发展，并保持了各自区域的不同特色。统计资料显示，2007 年德国 11 个大都市圈人均可支配收入平均为 18,421 欧元，最高的为斯图加特 20,778 欧元，最低的为德国中部 15,101 欧元，地区贫富差距不大，实现了区域经济的平衡发展。德国 11 个大都市圈均匀地分布在全国各地，均具有良好的交通和信息通达性，涵盖了几乎所有的国内商业、文化和政治中心，聚集了德国 70% 的人口，解决了国内 70% 的就业，成为德国社会、经济和文化发展的象征。

同时，各城市群形成了不同的特色主导产业，避免了各地区产业雷同，重

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_34375

