



历史借鉴、国际融合、本土实践：探索中国新型城镇化之路



【财新网】(专栏作家 罗高波) 21 世纪对世界经济发展影响最大的两件事：一是美国高科技，二是中国城镇化。——2001 年诺贝尔经济学奖获得者、世界银行前首席经济学家、克林顿总统经济顾问委员会主席约瑟夫·斯蒂格利茨 (Joseph E. Stiglitz)

对世界而言，今日中国是一个矛盾的综合体。一方面经济持续高速发展，已成为世界第二大经济体，年度增量总额全球第一，是一个大国；另一方面人均 GDP 世界排名 63，国民还不富裕，还不是一个强国；中国人口众多，拥有 14 亿多人口，占世界人口总量的 20%，超过美国、欧盟、日本、俄罗斯、加拿大、澳大利亚等西方主要发达国家的人口总和；中国疆域辽阔，地理条件和人文环境区域差异明显，北京、上海、深圳等大城市可媲美国际发达城市，西部贫困山区还有众多失学儿童，地区之间发展很不平衡，城乡之间差距巨大。

一、理性客观认识中国经济和中国城镇化现状

打个形象的比喻，今日中国相当于几个发达国家以及若干个发展中国家和若干个欠发达国家构成的综合体，而且板块互动：一线城市处于城镇化成熟期，提升优化城市空间，产业升级和服务转型迫在眉睫；二线城市处于城镇化高速发展期，产业集群和城镇化蓬勃发展；三、四线城市处于城镇化初期，工业化和城镇化方兴未艾；广大农村发展滞后，基础设施尚不发达，农业现代化任重道远。中国城镇化的超大规模、丰富层次和显著的地区差异，决定了中国将无法照搬某个特定国家和地区的发展模式，各

个地区也无法利用统一的发展模式。

从世界城市发展规律来看，高速城镇化对一个国家来说，历史上只有一次机会，从某种程度上说，规模史无前例，层次极为丰富，复杂程度前所未有的中国城镇化不仅决定中国的未来，也影响着世界的发展进程。

二、以历史、现实和发展的眼光理性看待西方发达国家发展历程

对于西方发达国家发展历程的经验和教训，应坚持以历史、现实和发展的眼光，理性分析，客观借鉴和扬弃发展：

（一）历史的眼光

不仅看发达国家的现在，更要看其发展历史，客观理性地分析当时政策和发展过程的利弊，结合中国各地经济和产业发展模式，找到与各地目前相似的历史时期，因地制宜，因时制宜，找准各自历史阶段和差异化定位，取其精华，去其糟粕，理性客观地学习、借鉴和融合；

（二）现实的眼光

中国疆域辽阔，人口众多，地区之间发展水平差距很大，不能与其它国家（尤其中小国家）进行简单的国家对比。从人口和面积看，“亚洲四小龙”中新加坡相当于中国的一个大城市（如上海），韩国相当于中国沿海一个省（如浙江），而德国相当于中国一个经济圈（如长江三角洲），美国与中国国土面积相当，人口众多，且是世界上最发达的国家，具有国家样本可比性。

（三）发展的眼光

西方发达国家的发展过程，是当时历史、经济和产业发展背景下的客观选择。不同历史阶段，有不同发展模式 and 特点，有成功经验，也有失败教训；不同产业对城市发展模式也不尽相同，如金融产业需要集聚（纽约），国防和高科技产业分散扩展更适宜（洛杉矶），忌盲目崇拜，生搬硬套。

三、历史借鉴、国际融合与本土实践的研究方法

研究中国城镇化，一定要借鉴国际上的发展规律，跟我们发展历史阶段相同的时候，他们当时是什么状况，如何解决相关问题。他们的昨天是我们的今天，他们的今天很可能是我们的明天。

选择国际先进的理论和模式作为突破口，探讨中国不同地区的城镇化发展模式和方法，有针对性地为其实匹配一个现实的、可供选择的最佳比较对象及发展模式进行对比和探讨，历史借鉴、国际融合与本土实践，批判性借鉴，选择性融合，扬弃发展，探索“又好又大”中国新型城镇化可持续发展模式。

具体而言，新加坡与中国大城市人口规模、人口密度和文化习俗相似且具有可比性，其“不仅专业，而且富有远见”的城市规划理念和保持经济发展和环境改善平衡的大都市发展模式有潜力成为国内大城市学习标杆，解决大城市城乡差距大的矛盾；德国国土面积、人口总量和人口密度与中国发达地区城市群具有可比性，其大中小城市和小城镇协调发展，保持经

经济增长、环境保护和房价稳定的大都市圈城市群均衡发展模式，具有可持续性，值得中国发达地区城市群学习和借鉴，解决大都市圈内城乡差距大和区域发展不平衡的矛盾；美国与中国国土面积相似，人口众多，其城镇化发展历程中所经历的“集聚、分散、融合”三个阶段和区域发展所经历的“先东北部，再中西部，最后西部和南部”的历程，历史上以加州为代表的美国西部欠发达地区利用后发优势，后来居上，成功解决区域发展不平衡的经验；历史上的美国结合各地区要素禀赋和比较优势，以产业分区实现区域经济均衡发展，以产业发展带动人口迁移，通过阶段性区域不平衡发展最终实现全国范围内的区域经济均衡发展和人口均衡分布，与今日中国具有国家样本可比性，对解决国家层面区域发展不平衡矛盾具有借鉴意义。

四、以“和谐最优化”为原则，探索“又好又大”中国新型城镇化

以“和谐最优化”为城镇化发展原则，通过历史借鉴，国际融合，结合中国国情，融合新加坡作为城市标杆的“好”，德国作为发达地区城市群的又“好”又“大”和美国作为国家样本的“大”，同时规避新加坡

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_27203

